

广东金平：深化预算管理改革 赋能“百千万工程”

广东省汕头市金平区财政局

广东省汕头市金平区按照“以实体经济为本、制造业当家”“建设现代化产业体系”工作要求，在服务经济高质量发展的全局中思考谋划预算管理改革工作。坚持以提升预算能力为改革突破口，狠抓“收支管防”四项能力，以政领财把方向、以财辅政促发展，切实保障基层财政平稳运行，以预算管理改革成效赋能“百千万工程”，助推经济高质量发展。

制定“一张清单”，为规范支出打下好基础。一是建立大事要事保障机制。聚焦中心工作，按照轻重缓急研究提出区级大事要事清单项目，通过清单式、项目化管理的方式对存量资金进行系统重构，集中财力精准投入，保障大事要事落地实施。二是优化预算编制执行程序。以项目管理为重点，编早编细编实年度预算，压缩由部门管理的待分配资金规模，提升年初预算到位率。三是扎实推进零基预算改革。实行零基预算，深化“先谋事再安排资金”理念，坚持“先安排存量、后安排财政拨款”，打破基数概念和支出固化格局，在综合平衡的基础上编审预算，提高支出效率和资金使用绩效。四是大力优化财政支出结构。强化财政资金保重点、补短板、强弱项的鲜明导向，切实保障重点领域支出，坚决压减一般性支出，树牢“过紧日子”思想，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。

设立“两个专户”，为风险防控筑起强堤坝。依托“数字财政”改进预算执行监控方式，加强对债券资金等的专户管理，坚持统筹发展和安全，全力提升防范风险能力。一是加强债券资金管理。对债券资金实行专户管理、专款专用、封闭运行，强化穿透式监管，确保举债有度、用债有方、还债有源、管债有法。二是兜牢基层“三保”底线。坚持动态监测基层“三保”资金专户，掌握专户收支情况，及时了解大额资金支出需求，力促基层“三保”资金支出有序，保障有力。三是加强财会监督。坚决履行好财会监督主责，强化财经纪律刚性约束。各部门履行好主体责任和监督责任，加强对自身经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。

用好“三把利剑”，为绩效管理汇聚新动能。打造以“事前绩效评审+事中‘双监控’+事后绩效评价”为重点的“三把利剑”，深化结果应用机制，齐抓共管形成合力，全力提升绩效管理能力。一是探索评审新路径。试点重大项目评审关口前移，通过提前介入、控制源头，优化项目支出预算评审制度。二是构建绩效管理新格局。将绩效目标编制、运行跟踪、绩效评价、结果应用等绩效管理理念和管理方法，贯穿于预算编制、执行、监督全过程，强化事前、事中、事后绩效评价工作，探索建立全过程预算绩效管理

体系。三是打造协作配合新矩阵。推动财政部门、预算单位合力互动，财政部门定期上门服务、上门问需，预算单位定期专题研究、专题会商，以“双定期”推动实现绩效管理“一条心”“一盘棋”。

坚持“四项统筹”，为抓好收入注入强心剂。着力加强资金、资产、资源、资本四项统筹，提高财政资源“集聚效应”，全力提升财力统筹能力。一是盘活存量资产资源。按照“严格控制增量，逐步减少存量”的原则，建立财政资金“三项清理”制度，推动盘活存量资产资源，进一步健全财政存量资金与预算安排统筹结合的机制，提升财政可持续能力。二是强化国有资产统筹。全面摸查、建立台账，对国有资产底数做到“心中有数”。探索建立“公物仓”等资产管理模式，推动长期闲置、低效运转的资产通过优化在用、调剂使用、公开招租、市场化处置、共享共用以及资产集中运营等多种方式予以盘活。三是加大资金归集力度。主动谋划，提高项目储备精准度，科学高效统筹各类资金资源，将有限财力“化零为整”。四是加强国有资本统筹。加强国有资本布局整体调控，探索注入资本金，做大做强国有企业，有效盘活国有资本，进一步发挥国有资本功能作用，实现国有资本合理流动和保值增值。■

责任编辑 张小莉 姚文莹