

强化财源建设的日照探索和启示思考

山东省日照市财政局 | 李红雁

近年来,受经济运行、政策调整等多重复杂因素影响,财政收入持续承压,财政保障压力不断加大。强化财源建设成为增加税收收入、保障财政收支平衡和经济可持续发展的重要手段。本文分析山东省日照市财源培植模式,以期为巩固财源建设提供新路径。

主要做法

(一)“三向发力”应对结构性矛盾,强化财源保障。为增强财政收入韧性,日照市聚焦重点激发潜能,充分挖掘培育新增长点,积极扩增量,促进一般公共预算收入超额完成年初预算目标,保障财政收入运行呈现逐步向好态势。

一是深挖潜。强化市区(县)镇三级联动,深化综合治税,对80%以上纳税企业及新增纳统投资项目逐个梳理,建立全市重点财源项目台账,定期调度分析,全面掌握财源情况。加强与税务、工信等经济主管部门的信息互通,将财政收入运行与经济运行情况进行相互印证、关联分析,挖掘增收点,通过分析不动产登记、政府补助、股权转让、污染物排放等数据,强化税收征管,增加税收收入8.6亿元。针对加油站

加油站启动推行成品油智慧监管模式,力促“颗粒归仓”。

二是重培育。支持出台刺激消费20条等措施,统筹资金支持批零住餐企业发展和县域商业体系建设,支持企业“出海”参展开拓海外市场、开展跨境电商等业务,不断巩固经济回升向好态势。聚焦海上运输业、批发业、旅游业活跃机遇,顺势而为抓税收,加大征管服务力度,促进交通运输业、仓储邮政业、批发零售业、住宿餐饮业合计增长29.3%。聚焦实现地方税收1000—5000元的税源企业分布广、活力足等优势,加大纳税辅导,提高纳税申报质量,全年税收增长3%,成为拉动地方税收增长的重要力量。

三是拓渠道。积极盘活闲置或低效存量资产,成立市级行政事业性国有资产盘活工作专班,全面摸清行政事业性资产底数,列出房产土地、办公设备两张盘活清单,综合运用行政、法律等手段,最大限度实现存量资产的价值,同时在绩效评价指标体系中加大资产盘活率指标权重,提高各单位的责任意识、效能意识,全年实现出租、处置等资产盘活收入5000余万元。

(二)“三个保障”深耕重点税源主体,厚植财源基础。优化重点

“存量”是抓好财源培植的基础。日照市2023年纳税过3000万元的企业实现地方税收占全市的52%,其中过亿元的企业实现地方税收占全市的40%,主要涉及钢铁、食品制造、浆纸、港口、金融等重点行业,是财政收入的“定盘星”。

一是保障重点企业扩能提级。坚持绿色低碳高质量发展,推动工业倍增,市财政每年投入不少于3亿元,重点支持钢铁制造、汽车及零部件等重点产业发展,促进日照钢铁900万吨炼钢、亚太森博50万吨成品纸等项目落地投产。加强科技创新与产业创新协同,引导企业加快转型升级,投放“技改专项贷”5.7亿元,支持企业申报省级科技孵化载体,助力企业高质量发展。大力发展供应链金融,充分发挥日照银行区域性特色银行优势和日照港的港口贸易优势,支持金融服务平台建设,撬动金融“活水”,促进优质税源产业规模发展和集聚效应,积极增厚财源基本盘。

二是保障财源信息共享利用。建立信息共享分析机制,通过数字引领提升财源建设水平,打破财源信息壁垒,市直各部门及区、县、镇之间实现跨层级、跨系统、跨部门的财税信息共享,通过多维度、全

链条、分部门、分行业的数据分析，查找税收征管疑点，及时推送相关部门。同时创新开展企业信息直报，并将企业会计财务信息纳入直报范围，建立直通63户重点税源企业的税源信息共享网络，掌握企业实时经营第一手资料，精准分析研判下步走势，不断巩固财源基础。

三是强化服务保障。持续优化营商环境，深入开展暖企服务，市、区县、镇（街）形成工作合力，发挥“1+1+1>3”的协同效应，建立从跟踪服务、问题提报到解决反馈的闭环管理机制，为企业送政策、送服务，问需求、解难题，通过全面落实减税降费政策、及时拨付项目资金、财金融合、基金投入等多渠道多方面向企业问需问计，推动企业健康可持续发展。积极帮助企业成功申报省级工业转型发展资金项目，持续跟踪省、市重点项目，推动项目早日投产见效，将经济效益转化为对地方的税收贡献。

（三）“三个重点”健全财源体系，为稳定增长蓄势赋能。统筹推进财源建设和经济高质量发展，以促进财政收入稳定增长、财政实力持续增强为目标，重点从三个方面深化财源建设，积极构建基础稳固、结构优化的财源体系。

一是持续提升财源规模。坚持把推动产业发展作为财源建设的主导方向，精准实施积极财政政策，综合运用财政奖补、财金联动、政策倾斜等方式，精准支持先进制造业、“专精特新”等行业领域，促进钢铁、港口发挥产业优势，巩固壮

大财源基础。积极提高涉企资金扶持精准性和高效性，整合涉企资金支持企业开展技术改造和数字化转型，推动市场主体规模、质量、效益同步提高，增强财源可持续发展的内生动力。

二是积极优化财源结构。坚持支柱财源支撑有力、传统财源坚强稳固、后续财源强劲发展，将制造业作为保证财政稳定增长的根基，出台《支持工业倍增“头号工程”若干措施》、《工信领域股权投资实施办法》、《“四上”企业培育纳统工作激励措施》等，强化制造业发展政策保障，特别是在房地产税收贡献趋弱的情况下，增强实体经济主力支撑，促进财源体系稳定、可持续。高质量培育增量财源，健全完善招商引资考核评价机制，强化“以贡献论英雄”，整合土地、资金、基金等资源，形成综合扶持合力，新招引项目税收贡献率逐步提高。

三是探索开展财源建设绩效评价。对各区县财源建设工作开展情况实施全面评价，将实现税收和培育成果作为重要指标，评优树先，鼓励区县提高财源质量。完善优化“年度经济发展突出贡献企业”表彰标准，将地方税收贡献、主体税种占比和税收增长情况等纳入评价体系，促进重点税源企业生产经营和税收贡献同步健康发展，实现财政经济良性互动。

几点思考

财源是财政之基、发展之源，财源建设是推动经济高质量发展和

财力增长良性互动的基本途径和重要环节。应针对经济波动挑战和疫后经济恢复特点，突出稳增长和增后劲，强化地方财源建设。

（一）坚持打造新质生产力，积极推进产业结构优化升级，逐步形成多极支撑的财源体系。一方面，存量财源仍是基础，要充分发挥自身产业优势，突出“一地一特色”，不断完善政策支持体系，加大产业科技创新支持力度，提升企业竞争力，形成产业集聚效应，持续扩大财源规模，提升财源质量。另一方面，优质增量是当前财源的重要补充和未来财源的中坚力量，考虑到建设周期、留抵等因素，新建设的制造业项目五年内很难见到税收，虽然立足成本低、税收见效快的项目，可以缓解当前财税的“燃眉之急”，但长期来看，还是要通过打造新质生产力培育优质增量财源，要整合重点产业、科技、人才等优质资源，加大培育力度，找准发力点，促进财源建设可持续发展，逐步构建传统骨干财源稳步提升、战略优势财源加速膨胀、后续储备财源加快培育的财源建设体系，将经济发展成果真正体现到企业增收、财税增效上来。

（二）坚持稳扎稳打，落实积极的财政政策，持之以恒涵养财源。全面落实积极的财政政策要适度加力、提质增效的要求，支持经济社会发展，努力实现财政收入与经济发展的良性互促。坚决贯彻落实各项减税降费政策，保持政策的连续性，把该减的减到位，该降的降到

位,持续“放水养鱼”。抓好惠企政策落实,重点支持实体经济、民营企业发展,推动民营企业公平享受财税、金融等各方面的普惠性政策。精准服务项目建设,在推进项目建设中找准财政职能定位,加大各级各类财政资金统筹力度、强化专项债券项目储备、提高资金使用效益,全力保障重点项目推进。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,综合采取支持发放消费券、财政奖补等措施,支持新能源汽车、商贸文旅、体育赛事等消费,培育线上线下融合等新型消费,不断引导释放消费潜力。

(三)坚持“贡献为王”,以增加地方税收贡献为导向,不断完善招商机制。为了建立稳定、可持续的后备财源体系,财源建设不仅要立足当下,更应放眼长远,通过持续加强后备财源体系建设,打好财政长远、可持续发展的基础。当前,各地都把招商引资作为一项重要任务,通过健全工作推进机制、考核评价机制和奖励激励机制等多管齐下的方式,营造大抓招商引资、大抓项目建设的浓厚氛围,但目前招商引资考核的重点在于引进项目投资,存在不少项目占用大量资源而实际产出有限、有的项目享用大量政策红利后马上撤出等情况,建议将财税贡献度作为招商引资工作的评价标准,持续关注后续财税贡献情况,对已建成项目,强化跟踪评价服务,持续评价投资额度、建设规模、税收贡献等指标,并建立健全低效存量建设用地盘活激励机制和节约集

约用地倒逼机制,将有限的宝贵资源和要素指标用在关键处,引导各级提高招商引资质量,真正通过招商引资形成有效的后备财源。

(四)坚持问题导向,不断精准施策,支持县域经济高质量发展。县域是财源建设的基础,县域经济的发展需要产业融合,创新产业政策。一是培育壮大县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,完善政策支持、产业配套、数字信息等服务,壮大优势产业规模。二是积极搭建产业发展平台,引导农产品加工企业下沉、向园区集中,支持发展电商,推动电商、物流、快递向农村下沉供应链,创造更多的就业机会,提高人口吸纳能力,提升经济活力。三是完善县域金融服务体系,强化对农业、农村基础设施建设的支持,鼓励地方商业银行支持农业产业链经营主体,加快县域融资平台公司市场化转型,大力支持本地产业发展。

(五)坚持过紧日子,发挥政府资源价值,拓宽财源增收渠道。充分发挥现有政府资源作用,加强资源运营管理。一方面,管好用好土地资源,充分挖掘土地资源价值,结合城市发展和项目建设规划,合理编制土地储备计划和中长期规划,建立健全统一、规范的土地储备制度,拓宽土地储备资金来源,逐步扩大土地收储规模,更好地让土地资源在城市开发和项目建设中产生更大的收益。另一方面,有效盘活存量资产。目前,各级政府手

中普遍保有规模庞大的存量资产,且不少资产处于闲置或低效使用状态,作用没有充分发挥出来。面对当前财政运行压力,各级应在盘活存量上进一步下功夫,不仅对行政事业性房地产要做到情况清、底数明,对闲置土地、闲置厂房、在建停工项目、已建停产项目等“两闲两停”资产也应做好全面摸排,综合运用行政、法律等手段进行整合盘活,最大限度实现存量资产的价值。

(六)坚持“颗粒归仓”,抓好税费征管,完善部门联动、税收共治的工作机制。在严格落实减税降费政策、财源趋紧的情况下,强化税收保障、加强税费征管也是财源建设的重要内容。一是不断提升税收征管质效,进一步强化对重点企业、重点行业、重点环节的税收管控,充分运用大数据强化综合治税,深入查找税收疑似风险点,为税务部门开展税收稽查、堵塞征管漏洞提供支持,努力确保经济发展的成果转化为实实在在的财税收入。二是形成齐抓共管的合力。自上而下建立财税牵头、多部门联动的综合治税工作机制,在信息互联、数据共享、联动审批等方面创新突破,积极打破部门界限,消除综合治税工作阻力,例如国土、住建、资源规划、财政、税务等部门联合,通过分析土地出让、商品房销售等数据,确保房产土地相关税收应收尽收。三是探索税收稽查职权下沉,设立派驻机构,做实区县税收稽查队伍,做到征管与稽查无缝衔接。■

责任编辑 李艳芝