

# 基层财政平稳运行与可持续发展的建议

山东省莒县财政局 | 毛久云

随着我国国力的不断增强，财政收入大幅增长，政府之间的财政关系也日趋完善，基层财政困难得到有效缓解。但近年来受外部环境、房地产市场低迷、实体经济增长乏力等多重因素影响，基层财政税源匮乏，税收收入下降，财政事权与财政支出责任还不够匹配，基层财政平稳运行与可持续发展面临困境。党的二十大报告指出，健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系，为财政改革指明了方向。基层财政平稳运行与可持续发展是目前急需关注和关切的问题。为此，提出如下建议。

（一）强化系统思维，全力支持实体经济发展。一是探索实施产业基金支持招商项目和企业发展。吸

占比较高的特点，可先从股权投资角度试点企业ESG评价，逐步形成经验后再向项目类投资拓展。二是将ESG纳入投资决策全流程。全面评估被投企业的ESG表现，满足绿色基金的生态效益、社会效益和经济效益等方面要求，促进企业以绿色为底色的高质量可持续发展。投前立项做好项目筛选及分类。通过负面清单排除不符合要求的项目，

引民间资本参与到产业引导基金，最大程度吸引民间资本、机构投资者、海外资本等参与设立产业投资基金的建设，要对所设立的子基金发挥杠杆放大作用，建立投贷联动协同机制，以“投”带“贷”，形成股权投资和银行信贷之间的联动融资模式，从而为企业提供更多的资金支持。二是强化财政金融协同。创新“财税银”联动服务，把企业出口订单、政府采购合同、留抵税额和新型农业经营主体政策性农业保险保单等“数据资产”转化为“融资信用”，这些数据资产都是企业正常运行的证明和保障。三是“贴息+担保+信贷”，全方位服务市场主体发展。用财政资金撬动金融资金，协同推动各产业发展，加大对科技

对潜在投资项目的环境风险进行判断并分类。投前尽调做好项目评估。对项目进行环境风险评估和环境效益评估，对项目主体进行ESG表现评估。三是探索投后管理过程中ESG赋能路径。拓展ESG评价结果应用，助力企业加速实现绿色低碳转型。探索投后涵盖ESG责任投资理念的风险预警信息机制和防控措施，提高投后风险防控能力。四

创新企业及“专精特新”企业的支持，发挥财政领航实体经济发展的作用。

（二）强化市场思维，盘活存量资产资源。一是注重构建资产管理标准体系。探索构建“1+N”资产配置标准体系，即一个通用配置标准、N个专项配置标准。在原有通用资产配置标准基础上，建立多个专项资产配置标准，如制定出台普通中小学教育装备配置标准和幼儿园教育装备配置标准，分学段对学校教育设备设置专用设备配置标准，最大限度发挥教育装备的使用效益。二是加大政府资产盘活力度。整合机关事业单位办公场所，降低机关运行成本，清理园区长时间闲置的厂房及设备，积极走出去、引进来，

是积极鼓励环境信息披露。逐步统一ESG信息披露标准，出台ESG环境信息披露准则，提升ESG环境信息披露质量，促进我国绿色股权投资市场ESG数据库进一步制度化、常态化、透明化。推动企业做好ESG环境信息披露，引导绿色股权投资机构重视ESG表现评价信息收集和应用，推动绿色投资可持续发展。□

责任编辑 廖朝明



招引有需要的企业来投资入股，做好招引带动力强、科技含量高的优质项目，充分发挥闲置资产的最大效益。

（三）强化创新思维，向管理要效益。推动预算与绩效管理深度融合，将成本理念深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建成本预算绩效管理“闭环”，构建可推广的项目标准支出体系，不断提高预算管理科学化、精细化水平。围绕重点改革事项，进一步深化基层财政管理、财会监督、政府投资管理改革，向管理要效益，不断提高财政资金使用和管理水平。

（四）强化底线思维，扎实做好风险防范。一是守牢基层“三保”底线。预算编制“三保”优先，从严从紧编制部门预算，全面落实“三保”保障清单，严格保障范围和执行标准，逐项测算核实，足额将“三保”支出纳入预算保障，确保“三保”预

算不留缺口。库款调拨“三保”优先，优先保障“三保”支出需求，建立大额支出报备制度，通过预算管理一体化系统收集库款余额及流量数据信息，及时掌握库款流入、流出、余额总体变动情况，对库款水平进行动态监控，合理控制库款规模，满足“三保”支出的需要。切实把政府过紧日子思想落到实处，严把预算编制关，把不该花的钱“省”下来，预算编制是预算管理的“龙头”，要把过紧日子作为预算编审的重要指导方针，大力压、降公用经费，项目支出只减不增，从源头上构建节约型财政保障机制。二是守住国有企业“防风险”红线。要做好重点资源资产盘活和国企发债相结合的文章，对政府经营性资产进行精耕细作、全面梳理，将优质、可盈利资产划转国有企业管理运营，壮大其资产规模，实现“资产变资本”，全力帮助国企争取政策性金融工具支

持。要鼓励国有企业立足主责主业，充分利用自身资源优势、行业政策优势、园区优势等，结合发展需要，积极拓展城市市政管理服务、城市配套管理服务等方面业务，推动业务多元化，想方设法发展壮大自身，增强自我造血、自我发展能力。

（五）完善财税体制改革，让更多的红利惠及基层。一是建议适当调整中央与地方税收分成的比例，以弥补近年来地方减税降费减少的收入。二是加大中央转移支付力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，建立起财政事权与财政支出责任匹配关系，如对省级以上提高民生补助标准的不再由地方财政补助；道路、桥梁等基础设施建设地方承担的拆迁、赔青费等，上级按照一定比例给予补助；加大对“三农”支出的转移支付，在短时期内缓解基层财政的困难现状。■

责任编辑 雷艳