

贵州安顺：创新涉农产业资金投入方式 为农业发展注入源头活水

贵州省安顺市财政局 | 吴小岭 吴奎

贵州省安顺市将农业产业作为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收、推动乡村振兴的重要抓手，通过创新涉农产业资金投入方式，构建“农银企”产业发展共同体，切实提高财政资金使用效益，形成发展农业高质量发展新合力。

创新财政投入模式，提高财政资金使用效率

（一）发挥财政杠杆作用，提高财政资金使用效率。强化市场思维，建立“农银企”发展共同体，激励市场和国有农业企业组建SPV产业公司（特殊目的公司），国有农业企业出资20%、市场主体投入20%、争取农业现代化基金10%、银行贷款50%，形成政府投资与金融、社会投资联动机制，带动社会资本、撬动金融资本投入农业特色优势产业，推动农业高质量发展。如紫云自治县结合资源禀赋，引进贵州现代渔业集团作为社会资本方与地方农投企业组建SPV产业公司实施生态鱼产业发展示范项目。从2022年8月至今，全市投入的财政涉农产业资金带动社会资本投入3.16亿元，获得银行融资支持10.75亿元。

（二）培育引进市场主体，激发

农业产业发展动力。农业产业要高质量发展，必须有市场主体作为支撑，安顺市聚焦培育本地企业和引进外来企业“引新育强”两方面发力，激励市场主体参与特色产业发展。一是着力培育本地企业，树牢市场思维，壮大优势特色产业，深入研判县区产业发展方向，摸清底数、问计献策，指导县区注重效益、科学谋划项目，围绕肉牛、金刺梨、蜂糖李、中药材、生态渔业、茶“三主三特”主导产业发展，不断培优壮大本地企业。二是采取政策招商、资源招商、以商招商的方式，面向全国宣传推广涉农创新政策优势与SPV运作模式。组织召开农业龙头企业恳谈会、走访龙头企业，送政策上门，当好“宣传员”，投好“试金石”，聚好“蓄水池”。依托现有在谈农业产业项目“一对一”宣传，寻求合作机遇；依托驻外招商资源“点对点”推广。

（三）聚焦资金筹措监管，助推特色产业发展。财政资金改“补”为“投”，由“推”变“撬”。一是强化资金统筹。财政部门创新整合财政衔接资金、农业生产发展资金、林业改革发展资金、壮大村集体资金、东西部协作资金“五类资金”投入到特色优势农业产业项目中，集中力

量发展壮大产业。制定《安顺市创新财政涉农产业资金投入推动农业产业高质量发展资金筹集方案（试行）》，确保资金用得好、用得准、用得快，确保项目成长性好、利益联结强、惠民富民优。二是强化资金监管。强化创新财政涉农产业资金使用监管，印发《安顺市创新财政涉农产业资金投后管理办法（试行）》，注重资金使用绩效，提高资金投后效益，实行国有企业与市场主体共管、财政部门与行业主管部门监管的“双管”制度，确保国有资产保值增值不流失、风险防控预警全方位。

创新融资驱动模式，提高金融支持产业发展力度

（一）科学谋划项目，做到“能贷”。按照“项目为王、产业为基、效益为上”的工作思路，选准主导产业科学谋划大项目、好项目、强项目、优项目，推进农业产业持续发展。选好市场主体组建SPV公司，定好产业“调子”，谋好项目“点子”，铺好发展“路子”，立足做出亮点、做出速度、做出效益，算好“投入产出账、助农增收账”，严格把控“选准产业、选优企业、管好资金资产”三个核心环节，注重“挖潜”和“新增”，

确保“谋划一批、做成一批、见效一批”。以农业产业项目为依托，申请项目贷支持农业产业发展，解决农业资金短缺问题，用金融活水精准浇灌农业产业。

（二）政企合作，做到“敢贷”。地方农业企业与优强市场主体组建SPV产业公司实施农业产业项目，实现强强联手，打造“市场主体+政府+银行”融资贷款模式。通过国有企业参与农业产业发展，发挥财政资金引导作用，增强农业产业发展的信心，有效破解融资贷款难题。以市场化思维推动农业产业发展，市场主体持股51%，依托其经营管理优势、市场优势、技术优势等，拓宽农产品利润空间，提高农业产业项目发展效益，不断增强金融机构支持特色农业产业发展的力度。

（三）多措并举，做到“多贷”。按照“解银行难处、给银行好处”思路，围绕做大做强主导产业，构建“农银企”发展共同体，整合部分金融资源，换取银行担保、降低抵押门槛和贷款风险，增加SPV产业公司信用。SPV产业公司将部分资本金存入合作银行、项目区农户在合作银行开户，并通过账户支付农户务工工资、土地流转费，进一步强化市场主体、银行、农户之间的互动，共同推进特色农业发展，形成市场主体主导、银行支持、农户参与的发展格局。同时，在农业产业项目谋划阶段，邀请合作银行参与项目谋划，确保项目可持续性和发展效益。通过系列增信措施，进一步增加金融机构对SPV产业公司信



贷投放额度。

创新助农增收模式，全面巩固乡村振兴成效

（一）完善联农带农机制。在推进SPV产业项目发展过程中，通过总结完善联农带农机制、利益联结机制等，进一步实现促农增收、壮大村集体经济的目标。依托“安心干”平台拓宽就业渠道，引导农户参与SPV产业项目建设发展，农户可以通过土地流转、务工、就业、参与产业发展等获取持续稳定收益。如普定县沙包村肉牛养殖项目，通过鼓励农户参与到肉牛养殖、牧草种植、秸秆回收等产业链中，进一步增加农户经营性收入和财产性收入。农户到公司认领肉牛回家养殖，公司提供技术服务，在农户养殖期间增加的体重，公司按市场价支付给农户，农户可实现无成本参与肉牛养殖发展产业。项目带动周边2个村8个组常年牛存栏10头以上的养殖户达到160余户，人均收入2.5万元以上，养殖业收入占人均纯收入的70%以上。SPV产业公司回收

玉米、高粱等秸秆1400余吨，支付120万元。同时，提供就业岗位30个，临时用工200余人次，发放务工工资20万余元。项目覆盖492户脱贫户和防返贫监测户，2023年实现分红共计54万元，充分发挥联农带农、助农增收的作用。

（二）创新入股分红模式。国有农业企业在投入财政涉农产业资金时，量化为项目区村集体和农户的股权。对国有农业企业的分红收益，按照股权比例进行“4411”再分配，40%用于项目区农户分红，40%用于国有农业企业资本收益作为产业滚动发展资金，10%用于村集体经济，10%用于防返贫监测对象，实现村集体经济壮大、农民持续增收。截至目前，SPV产业公司带动劳务用工15415人，发放工人工资3916万元；流转土地10443.22亩，支付土地流转费用2090万元。投入的财政资金，通过量化入股增加村集体经济资产1970万元，项目区农户和防返贫监测对象享有分红权份额9850万元。■

责任编辑 吕怡慧