

区,完善多跨协同工作机制,多向发力加快培育新质生产力。

三是构建“系统集成”的政策体系。围绕新质生产力发展的关键环节和重点领域,积极调整支出结构、整合优化专项资金,实现体系化支持。聚焦重点行业,构建“一集群、一专班、一方案、一体系”,财政跟进“一政策”的组合拳,持续培育壮大“33618”现代制造业集群体系。聚焦重点环节,对技术革命性突破、生产要素创新性配置、企业技术改造和设备更新等,创新集成资金投入、财政体制、税费调节、财金联动、基金引导、经费改革、人才引进等重点支持政策。聚焦重点项目,持续强化财政与产业、金融、科技、人才等政策的协同发力,加快构建全链条、全周期、全要素、全方位的政策支撑

保障体系。

四是构建“量化闭环”的评价体系。加快推进党建统领“八张报表”、“八张问题清单”、“五项机制”落地落实,围绕新质生产力发展,统筹推进重大改革、重大平台、重大项目、重大政策“四个一批”见行见效。按照责任清单化、任务项目化、指标可量化的要求,全面深入梳理财政系统核心业务,优化迭代“财力保障、战略落地、风险化解、改革攻坚、效能提升”五项指标,建立能增能减、有保有压的财政资金动态调整机制,提升预算编制、审核、支出、绩效、监督闭环管理效能,最大限度发挥财政政策和财政资金的引导和撬动作用,以实战实绩践行财政担当,以进展进位彰显财政作为。■

责任编辑 雷艳

四川：推动财政高质量发展 加快形成新质生产力

四川省财政厅

2023年7月以来,习近平总书记在四川等地考察调研时,指出要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。四川各级财政牢记习近平总书记嘱托,围绕培育发展新质生产力,认真谋划、高位推动,下好先手棋。

集中财力办大事

2024年5月,《四川省人民政府关于推动财政高质量发展的实施意见》印发,首次以省政府名义出台全面推动财源培植、支出保障、财政改革的系统性文件。《意见》明确提出,全面树立“奖勤罚懒”激励约束导向,构建涵盖资金、资产、资源、资本的大财政收入管理格局,健全“集中财力办大事”支出

保障机制,切实防范化解风险,增强财政可持续性,全面推进财政高质量发展。

一是由分散转向集中。对性质相同、用途相近、使用分散的财政专项资金进行归并。坚持“小钱小气、大钱大方”,聚焦重大战略任务,集中资金支持重点项目,坚决避免“撒胡椒面”。如宜宾市深入实施“科教兴市、人才强市”战略,高标准建设大学城科创城,增强地方综合承载能力、产业集聚能力和创新发展动能,统筹布局全市科技资源,构建“双核引领、两区并进、多点开花”的全域创新空间格局。市级财政支持现代产业重点区域61亿元,高起点推动宜宾高新区、渝昆高铁南片区开发建设和独立运行,支持三江新区基础设施建设、产业招

引等；安排资金 30 亿元，聚焦农业、工业、服务业等重点领域各类政策兑现，加快构建现代化产业体系，推动一二三产业融合发展；安排人才科技研发资金 8.1 亿元，用于人才引进、支持科技创新和科技成果转化。

二是由前端转向后端。坚持结果导向，针对设备更新、技术改造、项目引进、成果转化等项目，主要根据整体推进效果，据实据效、分类分档予以事后奖补，有效实施激励引导。如省财政厅统筹工业发展资金等 30 亿元，加快推进工业领域大规模技术改造，对设备升级、智改数转、绿色低碳、安全生产、微技改等领域中符合条件的企业项目给予支持。统筹工业发展资金 10 亿元、财政新增预算 20 亿元，支持工业领域设备更新和技术改造。目前，省级财政已预拨 15 亿元，对 2024 年符合条件的 455 个入库项目给予支持。泸州市在全省率先开展面向中小企业的免费数字化诊断服务，结合《四川省制造业智能化改造数字化转型评价指标体系总体框架》等相关技术标准，制定《数字化转型实施方案》，泸州老窖入选 2023 年“数字领航”示范企业；泸州老窖智能化包装中心供应链管理数字化升级项目、宏图智能物流多模态工业物流智慧园区平台 2 个项目入选 2024 年全省制造业智能化改造数字化转型项目；泸州裕同包装生产车间数字化智能化改造升级等 23 个项目入选 2024 年全省制造业智能化改造数字化转型项目，获得奖补资金 8658 万元。

三是由直接转向间接。充分运用市场机制放大财政资金，建立“1+3”财政金融互动政策体系，完善省级产业投资基金体系，打造千亿级母子基金集群，打造国有金融资本运营平台，加快完善政府性融资担保体系。如自贡市组建市级政府产业转型升级引导基金，重点投入新能源、新材料、无人机及通航领域，并通过与头部基金合作，逐步实现从“引项目”到“选项目”的转变，实现了低空经济项目的新突破。目前，自贡已成为低空经济优质项目来川落地首选城市。泸州市与四川大学开启校地合作，共同设立校地合作专项资金 1000 万元/年，成立“四川

大学泸州产业技术研究院”，同时挂牌“四川大学国家技术转移中心泸州分中心”，组织实施产业关键技术研究开发等项目 299 项，投入专项资金 10700 万元，引导企业科技投入 3 亿余元，累计新增产值超 100 亿元，新增利税约 30 亿元，打破国外技术垄断 2 项，填补国内品种或技术 2 项，新增就业 5000 多人。

加强产业政策支持

把握新质生产力的内在规律和本质要求，细化落实推动电子信息、装备制造、先进材料、能源化工、食品轻纺、医药健康等六大优势产业提质倍增财政支持政策。

对投资规模大、技术层次先进的新投产六大优势产业项目，系统优化省级财政产业政策，提高重点领域、关键环节政策集中度，推动跨部门、跨领域资金整合，精准施策、强化激励，提升财政政策效率。如自贡市按照省财政厅部署，先后制定支持市场主体高质量发展“12 条”、支持传统优势产业高质量发展“10 条”、促进低空经济高质量发展若干政策“11 条”、氢能装备制造产业支持政策“13 条”、加快钠电产业发展若干政策“22 条”、加快数据标注产业发展支持政策“12 条”，以及《改革完善市级财政科研经费管理的实施意见》，从企业招引、生产要素保障、科技创新等方面给予企业政策支持。

加大产业发展支持力度。省财政推荐成都市成功申报 2024 年制造业新型技术改造城市试点，获得国家奖补资金 3 亿元；推荐泸州市泸县、绵阳市三台县、南充市南部县成功申报 2024 年县域充换电设施补短板试点，获得国家奖补资金 1.35 亿元；推荐宜宾市成功申报 2024 年中小企业数字化转型试点城市，获得奖补资金 1 亿元。广元市锚定“1+3+3”工业优势主导产业体系建设，安排工业产业发展资金 2.38 亿元，推动“铝十条”、“食品饮料八条”等政策措施落地落实。

出台支持氢能产业政策。对照产业发展关键环节和短板弱项，研究提出 12 条财政支持政策，在加强产业技术创新、打造应用场景、降低用氢成

本、开展氢燃料电池汽车规模化示范应用等方面给予支持。如自贡市紧抓重大政策机遇，建设氢能装备制造基地和应用基地，加快创新链与产业链深度融合，推动组建川南氢能产业技术研究院，建成国省级涉氢科技创新平台10个。制定《自贡市氢能产业发展规划》，初步构建起“制储运加用”氢能全产业链。

出台支持新能源与智能网联汽车产业高质量发展政策。统筹现有政策和新增政策，研究提出10条财政支持政策，主要包括重大项目引育、提升关键零部件企业能级、打造应用场景、开展智能网联示范等方面。如宜宾市科技创新中心引入欧阳明高院士工作站，积极发挥院士引领作用，与宜宾市、成渝地区、国内外新能源汽车产学研单位紧密合作，推动以动力电池为核心的新能源汽车全技术链和产业链发展。截至目前，院士工作站已在宜宾孵化21家科技创新成果转化企业，构建完整的下一代电池产业链。宜宾天原集团不断转型升级，用全面开放、全面合作的理念推动企业超常规发展，成为具有国际竞争力的以新材料新能源产业为核心业务的特大型综合现代企业集团，与下游锂电池龙头企业宁德时代建立战略合作关系，为引入和打造世界级千亿锂电产业集群起到了重要作用，同时在推动行业绿色高质量发展方面也起到了积极示范作用。

出台转企升规奖补、省内银行增加制造业中长期贷款投放激励、重大产业项目投资贷款财政贴息和工业项目竣工投产激励等若干政策措施，进一步稳定工业投资。如宜宾市财政局通过整合优化政策、聚焦支持重点、创新支持方式，将原有的11个工业体系奖补政策调整优化为1个支持制造业高质量发展政策，2024年预算安排3亿元，大力支持“4+4+4”（优质白酒、动力电池、晶硅光伏、数字经济四大主导产业；机械制造、轻工纺织、能源化工、建筑材料四大传统产业；新型储能、数字能源、智能网联新能源汽车、通用人工智能辅助产业四大未来产业）现代产业体系建设发展。制定《关于进一步支持科技创新和科技成果转化若干政策》，通过实施“揭榜

挂帅”项目、科技创新奖补等方式，持续深化拓展科研攻关。通过注入资本金、设立产业基金、支持重点区域发展等方式，充分发挥财政资金引导功能和撬动作用，支持新质生产力发展。

财政金融互动推动新型工业化发展

四川省财政厅联合八部门印发《关于深入实施财政金融互动政策推动新型工业化和现代服务业融资发展实施方案》，加强财政支持力度，引导金融机构加大对重点产业领域的信贷投入，促进产业金融合作共赢，着力缓解重点行业、特定对象、关键领域“融资难、融资贵”问题，为加快建设现代化产业体系提供有力财政金融支撑。

一是有序实施普惠金融政策，促进民营经济发展。聚焦“融资难”，通过财政补贴及奖励，支持增加小微企业首贷和信用贷款投放、扩大贷款投放，助力民营企业融资“降门槛”。聚焦“融资贵”，通过支农支小贷款贴息、融资担保增量降费奖补，助力民营企业融资“降费用”。聚焦“直融弱”，通过支持股权融资、债券发行，引导民营企业用好资本市场直接融资发展。优化“园保贷”、“制惠贷”等财政金融分险产品矩阵，引导金融机构加大对工业领域的信贷投入。截至目前，省级财政已累计兑现23亿元，有力支持民营企业融资增量、降费、提效。

二是发挥政府投资引导基金撬动作用。立足四川省产业发展实际，按照“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”的基本原则，研究制定四川省政府产业引导基金方案及相关配套管理办法，通过省级财政投入200亿元，打造千亿级母子基金集群。截至目前，省级政府投资引导基金累计协议募资554亿元，协议投资项目353个、金额268亿元，带动各类金融资本及社会资本投资近2000亿元，30个项目在基金投资支持后发展上市，引导撬动社会资本助力产业转型升级、促进经济高质量发展。

三是强化风险管控。整合现有“服保贷”、“天府科创贷”等政策性贷款产品风险补偿资金池，设立省现代化产业发展融资风险补偿资金池，在资金

池下按产业支持重点分设多个专项贷款子产品，通过模式、标准、管理“三统一”强化政策协同。鼓励有条件的地方适度扩大资金池规模、提高补偿比例。同时，每年对资金池管理机构开展绩效评价，评价结果与机构负责人经营业绩、薪酬、企业工资总额

等挂钩。每年对专项贷款子产品开展绩效评价，评价结果与子产品管理机构管理费、合作银行资金存放额度等挂钩。截至目前，省级财政在重点行业领域建立风险补偿资金池规模达18.7亿元。□

责任编辑 梁冬妮

陕西：全方位支持培育新质生产力 强劲推动高质量发展

陕西省财政厅

科技创新是世界百年变局的一个关键变量。习近平总书记准确洞察和把握世界科技和经济发展趋势，创新性提出发展新质生产力重大论断，就发展新质生产力作出系列重要论述和重大部署，为推动新时代新征程高质量发展，加快中国式现代化建设提供了科学指引。党的十八大以来，习近平总书记先后多次来陕考察，作出了一系列重要讲话重要指示，寄予陕西在推进中国式现代化建设中，要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，要实现追赶超越，必须在加强科技创新、建设现代化产业体系上取得新突破，奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章。

陕西省委省政府深刻理解把握习近平总书记赋予陕西的新定位新使命，明确主攻方向。自2021年以来，为进一步加速释放创新势能，陕西省委省政府部署了全省创新驱动的总平台—秦创原创新驱动平台，通过构建完备的科创服务，畅通科技成果转化，强化创新人才支撑，营造创业创新生态，加速有效释放陕西创新新动能新优势。

陕西科教资源富集、产业基础深厚，是培育和发展新质生产力的沃土。全省有8所国家“双一流”建设高校，20个“双一流”学科，74位“两院”院士，国家杰出青年基金和优秀青年基金获得者近400人。

现布局建设5个国家重大科技基础设施，建有4个国家产教融合创新平台，28个国家（全国）重点实验室、5个陕西实验室、208个省级重点实验室。在新能源汽车、航空航天、光子等新性产业领域基础牢固。西安成为全球重要的新能源汽车生产基地，全省航空产业突破1000亿元，太阳能光伏产业世界领先，光子产业聚集了300余家光子企业，半导体及集成电路产业规模位居全国第四。

着眼全国发展大局，立足陕西实际，陕西财政认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示和关于新质生产力的重要论述，按照省委省政府部署，因地制宜培育和发展新质生产力，自觉把陕西科技创新打造成发展新质生产力的重要阵地、构建新型生产关系的具体生动实践。

全面系统布局创新资源，为发展新质生产力提供要素支撑

持续将科技创新作为战略领域予以重点保障，创新性优化项目、平台、人才等生产要素。严格落实科技投入“只增不减”要求，持续加大投入力度，全省财政科技支出从2020年的56.45亿元增长到2023年的134.2亿元，年均增长33.5%，推动新质生产力