

强化乡镇财政体制改革 打造基层财政示范标杆

重庆市财政局

乡镇(街道)财政是落实财税政策和服务群众的“神经末梢”。要把政策红利落到实处,关键在于乡镇(街道)财政贯彻落实的效果。重庆市财政局以打造新时代“红岩先锋”变革型组织为抓手,深化乡镇财政体制改革,夯实会计基础工作,强化预算绩效管理,加强基层财政队伍建设,打造基层财政示范标杆,着力提升推动高质量发展、为民服务的实效。

强化乡镇财政体制改革,激发乡镇经济发展活力

“上面千条线,下面一根针”。

创新财政支持方式,加速科技成果转化孵化

多措并举,强化科技政策资金引导作用,助力科技成果转化、产业化。一是落实税收优惠政策。对依法批准设立的非经营性研究开发机构和高等学校按有关规定从职务科技成果转化收入中给予科技人员的现金奖励减按50%计征个人所得税,促进鼓励科技成果转化;对符合规定条件的创投企业和天使投

推进国家治理体系和治理能力现代化,推动社会治理重心向基层下移,需要建立起与社会治理功能相匹配的乡镇(街道)财政管理体制。2023年,江北区财政局制定了《江北区新一轮镇街财政管理体制(试行)》,于2024年1月1日起实施。新一轮镇街财政管理体制主要从夯实基础保障,筑牢兜实基层“三保”底线;强化服务职能,持续打造最优营商环境;推动均衡发展,促进惠民有感落地落实;完善奖惩机制,充分激发干事创业动力4个方面进行完善,旨在进一步理顺区与镇街财政管理体制,建立健全权责配置更为合理、

资人可以按照投资额的70%抵扣有关投资所得或经营所得后计征纳税,大力支持科技型企业创业投资发展。二是推进合作创新采购落地见效。支持采购人邀请供应商合作研发,并按研发合同约定的数量或者金额购买研发成功的创新产品,通过“共同分担研发风险”、“共同开拓初始市场”的方式,促进创新产品的供需对接从产品端前移至研发端,发挥政府采购资金的杠杆作用,充分激发企业创新活力。三是

激励机制更加有效、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的镇街财政管理体制。

为进一步加强财政管理,推动镇(街)“一中心四板块”高效运行提供财政保障,綦江区财政局制定出台《2022年—2026年区对镇(街)财政管理体制的决定》及《綦江区区对镇(街)财政资金调度办法》、《綦江区区对镇(街)财政综合绩效评价体系》3个配套文件,从收支管理、资金调度、绩效考核、激励约束等方面进一步完善镇(街)财政管理体制,厘清财政事权与支出责任边界。每年安排资金2.67亿元,用于21个

支持科技金融融合。以“投早投小投科技”为导向,支持组建总规模不低于150亿元的省天使基金群,母子基金累计实缴40亿元,投资项目156个、25.4亿元。累计投入9亿元,支持设立运行省科技融资担保有限公司,建立全省科技融资担保体系,累计为近2万户(次)科技型企业提供担保贷款1416.1亿元,进一步构建同科技创新相适应的科技金融体制。■

责任编辑 刘慧娟

镇街基层党建、平安法治、社会服务、城镇管理等，为基层治理提供坚实资金保障。璧山区财政局优化镇街财政管理体制，严把“源头关”，强化镇街收入管理，明确收入基数，确定支出范围和标准；强化预算刚性约束，严格按年度预算、用款计划、项目进度、预算级次和规范程序拨付资金；加强预算执行监控预警，动态跟踪年度预算和“三公”经费执行情况；进一步完善镇街基本财力保障机制，激发镇街发展活力，防范镇街财政运行风险。

为强化政策激励，探索建立与镇街经济发展实绩挂钩的财税激励机制，加大向镇街放权赋能力度，激发镇街内生动力，需要不断鼓励基层创新。沙坪坝区财政局印发《关于进一步激励镇街经济发展工作方案》的通知，进一步激发镇街促进经济发展动力、挖掘财政收入潜力、增强基层治理能力，促进镇街经济社会高质量发展。奉节县将乡镇经济发展与乡镇财政增收有机结合，收入超收给予补助，超税收基数部分按50%补助给乡镇，基数内的非税收入全额补助给乡镇，超收部分按80%补助给乡镇，减收与公用经费挂钩。涪陵区财政局开发上线涪陵区税收级次信息化系统，通过企业库、科目库、比例库等，与税务局税收数据建立交互联系，对全区税收数据进行二次处理，明确企业税收数据在区级和乡镇间的归属，同时对每月数据进行分税种、分行业、分企业、分乡镇的多维度全面分析，防止乡镇间互相“挖税”等扰乱财经

秩序的行为，进一步规范了乡镇财政收入管理。

注重提升财政服务效能，夯实基层财会监督工作

在重庆基层财政部门，财政干部立足本地实际，推动财政服务提档升级，探索从“办好一件事”向“解决一类问题”延伸，更好响应干部和群众需求。为促进街道建筑巷等改造，打造夜市经济，沙坪坝街道财政干部积极协助街道领导和其他科室深入小区巷子考察，配合相关技术人员完善工程项目决算，建筑巷旧巷换新颜，成为市民聚集打卡的新场景，周边商铺的生意也越来越火，有力地促进了街道经济发展。在搞好经济发展服务的同时，乡镇财政也在便民服务上下功夫。巴南区圣灯山镇财政干部将报好每笔账作为财政岗位的职责所在，从小事做起，为群众办卡，下乡为群众解读政策、查看财务公开公示情况，积极做好惠农惠民工作，从群众收到补贴款和集体经济分红开心的幸福表情里，真心体现基层财政工作的价值所在。

为强化乡镇街道财会监督力度，区县财政局指导镇街财政强化基层财会监督工作。江北区财政局从全区抽调业务骨干组成6个复查组，对11个镇街开展为期1个月的财会监督检查，重点查处单位科目混用、预决算公开数据不一致、大额现金取出、往来款长期挂账、违规发放津补贴、财政收入未上缴等不规范问题。綦江区财政局全力把

好镇（街）财政资金支付安全关，建立健全预算执行动态监管机制，对预算支出情况进行全流程精细化监管及预警，对监控发现的预警问题立即进行整改，整改率达100%，以监管有效助力基层治理有为。

夯实基层会计管理工作，强化财政预算绩效管理

为提高区镇街会计基础工作，提高财政干部的业务水平，黔江区、永川区、开州区、奉节县财政局组织开展镇街财务晒账活动。通过将会计报表及账簿展示在晒账擂台上，择优评比，对原始票据的合法性、全面性，账务处理的及时性、规范性，会计报表的完整性，以及会计资料装订的整洁美观性等方面进行测评打分，表扬先进，极大地调动了基层财政干部做好会计基础工作的积极性。

在经济下行压力大、财政“紧平衡”大背景下，增强基层财政运行可持续性，提高基层政府预算绩效管理，提高财政资金使用效益显得尤为重要。璧山区财政局打造预算绩效全周期闭环管理，严把“审核关”，严控新增政策和项目的事前绩效评估，将事前评估结果运用于预算资金的安排。严控绩效目标的编审工作，区15个镇街1649个预算项目实现绩效目标全覆盖。渝中区财政局加强领导干部绩效管理知识普及，将预算绩效管理纳入区委党校主体班培训课程，强化“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效管理理念。用好、用足、用准考核“指挥

以财政新担当保障护航经济社会高质量发展

山东省枣庄市财政局党组书记、局长 | 孙中礼

党的十八大以来，习近平总书记多次到山东考察并作出系列重要指示批示，特别是2023年到枣庄考察，勉励枣庄在推进共同富裕新征程上展现更大作为。作为政府重要职能部门，枣庄市财政局把习近平总书记的嘱托厚望转化为干事创业的强大动力和实际行动，更加坚定自觉地在“走在前、挑大梁”上闯出新路子、展现新作为、彰显新担当，为中国式现代化枣庄实践作出新的更大贡献。

旗帜鲜明讲政治，在聚财理财用财上提质增效

要进一步发挥在资源配置、财力保障等方面的重要作用，持续壮大财力规模，加快老工业基地转型振兴。一是抓实财政收入组织。完善收入组织协同工作机制，加强收入形势分析研判，充分挖掘增收潜力，依法依规征税收费，确保各类收入“颗粒归仓”。加力提升土地价值，合理安排供地时序，加快土地出

让进度，切实增加可用财力。二是优化财政支出结构。在保持财政支出适当强度的基础上，持续提高支出精准度，既用好有限的增量资金，又下大力气盘活、调整存量，腾出资金用于保障重大战略任务和民生政策落实，防止支出固化僵化，做到“小钱小气、大钱大方”。三是加强资金资源统筹。完善国有资产清查和动态监管制度，提高国有资产运营绩效。注重运用市场机制、金融思维放大财政资本融资融智功能，深化

棒”，选取街道项目支出试点搭建项目支出核心指标体系，结合街道相关工作考核要求梳理形成街道项目支出核心指标200余条，涉及50余个具体项目，将事前绩效评估结果作为财政安排预算的重要依据，从源头上防控财政资源配置低效无效等问题。

强化基层财政队伍建设，探索打造基层财政标杆

强化乡镇财政管理工作，干部是关键。从2023年开始，重庆财政局每年举办包括基层财政分管领导、财政办负责人和业务骨干等系列培训，不断完善培训方式，与重

庆市财政会计人员教育中心联合举办“送培下基层”等一系列活动，不断增强基层财政管理队伍的政治素养和专业素质，提高基层财政干部的财政理论水平和业务实践能力。通过不断“充电”，强化乡镇（街道）财政干部的政治意识、敬业意识、廉洁意识、操守意识，牢固树立起“为国理财、为民服务”的理念和“心系群众、财政为民”的宗旨。

与此同时，重庆市财政局高度重视基层财政岗位的建设。为充分发挥乡镇财政职能作用，根据市政府办公厅文件精神，围绕加强管理基础工作和基层财政建设的“两基”建设，加快实现乡镇财政职能由收

入征管型向公共服务型转变、由财政资金分配型向监管型转变的“两大转变”，大力推进基层财政科学化、精细化管理，进一步提升乡镇财政的公共服务能力和资金监督能力。开展“美在财政所”宣传活动，挑选典型在报刊上宣传，激发基层财政干部干事创业积极性，展现基层财政干部风采。为推进村级财务管理工作，重庆市财政局选取6个区县启动了村民委员会财务管理规范试点工作，并相继在开州区、武隆区、大足区召开了经验交流会，大大地提高了村级财务管理规范化管理水平。□

责任编辑 雷艳