

广东：“四突出”助力直达资金惠企利民

广东省财政厅

近年来，广东省财政厅认真贯彻落实国务院关于建立常态化财政资金直达机制的决策部署，对标财政部工作要求，突出直达机制“快”“准”“严”“好”，提前谋划项目储备，精准把握资金投向，严格实施监控管理，推动直达资金规范高效运行，切实保障中央惠企利民政策落实到位，为稳住经济大盘提供有力支撑。

突出“快”，打造资金直达“高速路”

全力打通项目储备、库款调度、资金拨付、项目实施各个环节，实现直达资金“备案快、支付快、使用快”。一是坚持制度先行推动“实施快”。制定《广东省常态化财政资金直达机制管理办法》、《广东省财政厅直达资金常态化管理内部操作规程》等，将直达机制嵌入预算编制、执行、监督全流程，规范直达资金管理工作流程，为资金规范高效使用保驾护航。二是科学谋划部署推动“备案快”。实施项目全生命周期管理，健全项目入库评审机制和项目滚动管理机制，夯实项目前期储备工作。提前研究分配方案，按照轻重缓急和成熟度排序，第一时间对接部门

和项目，最快1天内完成项目梳理和资金分配方案制定，实现分配方案与项目同步报送财政部备案。三是加快系统衔接推动“支付快”。强化信息推送和数据共享，通过从预算管理一体化系统推送指标分配、资金支付数据给直达资金监控系统，实现数据共享共用。在预算管理一体化系统中增加惠企利民明细数据，将到人到企支付明细数据上传功能嵌入系统支付环节，与直达资金监控系统连接“最后一公里”，实时共享明细数据。四是强化沟通督促推动“使用快”。加强与业务主管部门的沟通衔接，开通立项、环评等绿色通道，实行全天候服务。

突出“准”，下好惠企利民“及时雨”

严格按照“急需、成熟、聚焦、集中”的原则，直面市场主体和困难群众精准施策、推动直达资金精准直达基层、直接惠企利民。一是聚焦保基本民生。直达资金七成以上用于促进居民就业、困难群众和保障基本生活。稳岗就业方面，发放用于吸纳就业、求职创业等补贴，帮扶就业困难人员、高校毕业生逾400万人次；民生兜底方面，

安排困难群众医疗救助补助资金，惠及人次近800万人次，有力保障困难群众基本医疗权益；义务教育方面，安排城乡义务教育补助经费，覆盖全省约1500万学生、1.44万所学校，有力保障学校正常运转、落实“两免一补”政策以及支持义务教育学校落实“双减”政策、提升课后服务水平。二是聚焦基层运转平稳。在坚决压减一般性支出的基础上，想方设法调剂资金、下沉财力，全力保障基层工资发放、公共服务运转等所需经费。第一时间将县级基本财力保障机制奖补资金等分配市县，资金向减税降费力度大、民生保障任务重、疫情防控支出多、财力困难的地区倾斜，有效缓解各级财政收支矛盾。三是聚焦保市场主体。2022年，按照中央实施新的组合式税费支持政策工作要求，将留抵退税专项资金等列入直达机制，快速单独调拨至市县基层，建立库款应急调度机制，为基层及时足额办理退税提供有力支撑。全省落实退税减税降费缓税4656亿元，为约21万户办理增值税留抵退税2404亿元。四是聚焦重点领域重点项目建设。突出资金重点倾斜，有效集



中财力用于重点基础设施项目建设，稳步推进重大项目建设。如，支持钟南山院士领衔的广州呼吸中心、发热门诊建设等项目如期推进，补齐公共卫生短板；统筹林业草原改革发展资金，将省级以上公益林补偿平均标准提高至45元/亩，补偿资金总量及补偿标准走在全国前列；支持深中通道建设，为粤港澳大湾区注入新动能；支持超百亿美元投资的湛江巴斯夫项目配套基础设施建设及重点企业技术改造，推动产业链改造升级。

突出“严”，织密资金监控“安全网”

建立“资金和监管同步直达”模式，做到监控“一竿子插到底”，全覆盖、全链条、全方位严格监控直达资金管理。一是全链条监测。将中央直达资金及省市县地方对应安排资金全部纳入系统管理，实时掌握每一笔资金分配、拨付、使用等各环节情况，建立覆盖全

部省直部门的通报机制，坚持“日通报、周预警、月报告”制度，压实部门预算执行主体责任。二是全过程预警。发挥监控系统“千里眼”作用，动态跟进监控系统“红灯”“黄灯”和“黄色警铃”等预警信息，及时通知单位和市县快速核实处置，建立台账每天跟进“灭灯”情况，消除安全隐患，确保资金安全。同时，针对各地在工作中遇到的问题，及时组织分析研究，形成《直达资金监控常见问题解答》，为市县答疑解惑；坚持问题导向，组织汇编《直达资金管理“举一反三”案例剖析材料》，及时向各地发出《关注函》，督促市县扎实开展问题自查，完善管理，保障资金安全。三是全方位监管。推动财会监督与行业管理、专项审计协同发力，将直达资金使用情况纳入市县财政管理工作绩效考核，压实各地主体责任，省级业务主管部门加强重点项目抽查，审计部门发挥实时

监督作用，紧盯资金使用合规性，形成权责清晰、环环相扣的监管合力。如省交通运输厅指导成立全面预算、比质比价小组，通过健全不相容职务分离，授权审批等内控制度，对车购税补助支持深中通道项目“无死角”监控，确保直达资金规范安全高效使用。

突出“好”，提升资金绩效“含金量”

坚持直达资金绩效管理“一个目标干到底”，做到资金支出进度与资金使用绩效管理“两手抓”，努力提升直达资金使用效能。一是用好“双监控”系统。精心挑选部分重点直达资金项目，创新实施支出进度与使用绩效线上线下“双监控”，组织主管部门和项目执行单位进行绩效目标分解，借助“双监控”系统对项目情况开展全过程线上监控，及时发现问题，并适时开展线下核查，督促整改落实，提升资金使用绩效。二是把好评“绩效评价”关。组织开展绩效评价，以惠企利民效果为导向，对直达资金的保障基础、管理规范、执行效率和公平持续等进行评价，梳理存在问题，提出改进建议，为后续直达资金管理工作提供有利借鉴。三是强化结果运用。提升资金绩效目标编制质量，突出不同项目核心绩效指标细化量化重点，将资金使用管理情况纳入市县财政绩效考核标准，与下年度直达资金安排挂钩，推动直达资金各项管理工作更加规范高效。□

责任编辑 张小莉 姚文莹