

# 河南郑州：开展财政支出政策绩效评价试点 奋力打造人才集聚高地

河南省郑州市财政局 | 陈万峰

今年以来，河南省郑州市财政局在开展财政重点项目和部门整体绩效评价的基础上，积极稳妥拓展绩效评价覆盖范围，向更高层面的支出政策绩效评价扩展，更加关注宏观政策目标的实现程度。以郑州市青年学历人才生活补贴政策为突破口，探索开展财政政策绩效评价试点工作，为完善财政政策保障机制、优化资源配置、提升资金使用效益提供有力支撑。

## 强化顶层设计，科学系统规划试点

（一）确立政策评价思路，设计评价方案。一是紧盯评价目标。坚持政策导向，准确把握学历人才补贴政策特点，理清评价思路 and 评价重点，科学合理设计评价方案。瞄准“政策评价实现什么目标，解决或回答什么问题”这个核心，提高绩效评价的精准性和评价结果的可用性。二是明确评价思路。针对毕业3年内（海外留学优秀人才毕业6年内）来郑州工作的全日制博士研究生、硕士研究生、本科毕业生和技工院校预备技师发放36个月生活补贴，重点围绕政策补贴的申请、审核、公示、发放等关键环节，从政策制定、政策实施、政策效益、政策可持续性等方面，制定政策绩效评价

工作方案。

（二）明确政策评价重点，压实责任主体。一是制定总体工作方案。从制度层面，统筹谋划试点工作总体工作方案和实施细则，制定“路线图”、“施工图”，明确各阶段重点内容、具体步骤、组织方式和时间安排，做到心中有数。二是压实责任分工。明确绩效评价中心总体负责政策制度研究、组织协调、业务指导和质效控制。第三方机构主要负责设计指标体系、开展现场座谈和问卷调查等，通过明确评价相关单位主体责任，压实责任分工，落实细化工作举措，层层抓好落实，确保评价工作质量和效率。

（三）加强评价组织保障，做好调研谋划。一是加大绩效评价力量投入。采取“财政+第三方”模式，专门成立评价工作组，成员包括市财政内部绩效评价中心、社会保障处、市人社局就业促进办公室、第三方机构等相关人员，合理配备行业专家、绩效专家和财务专家，为政策评价提供组织质量保障。二是精心做好调研设计。结合前期研究和资料分析情况，综合考虑选择调研单位，结合评价重点、关键问题，设计高质量访谈提纲、座谈会、调查问卷、基础数据表，做足政策评价“功课”。

## 强化创新能力，赋能政策评价提质增效

（一）设计评价指标体系。狠抓绩效指标体系这一“牛鼻子”，科学优化评价指标体系。一是确立评价指标路径。从政策设计初衷着手，按照“政策制定—政策实施—政策效益—政策可持续性”逻辑路径分层设定，形成4个一级指标、12个二级指标和29个三级指标，全面体现政策实施和效果，客观、准确反映政策实施绩效水平。二是突出核心指标权重。合理设置各类指标分值权重，进一步优化政策制定类指标，对政策实施、政策效益两类核心指标赋予更高分值权重，尽量实现量化，提高评价结果的合理性、准确性。三是组织实施预调研。选择具有代表性的2个区、1个县（市）政务服务中心开展预调研、试评价，使政策评价思路更清晰，评价程序更规范，评价标准更统一。

（二）选择合理评价方式。针对青年学历人才生活补贴政策的特点，选择合适的评价方式方法，确保评价效果客观公正。一是综合运用多种评价方式。采取定量和定性相结合、现场调研和非现场评价、抽样与整体评价相结合的方式，合

理运用资料查阅、访谈座谈、社会调查、专家咨询、问卷调查等方法。二是注重运用类比分析方法。采取横向比纵向看全面分析政策的科学性,从横向维度看,关注政策评价整体性和系统性,全面梳理高校毕业生在郑州创业就业、首次购房补贴、安居生活等12项支持政策具体内容,统筹考虑不同政策间的关系,注重政策的协同分析。从纵向维度看,关注评价政策经济性、效果性和公平性,对比武汉、西安、合肥等全国其他9个城市青年人才生活补贴现行政策变化,更加客观对政策落地效果进行科学评价。

(三)实施政策评价调研。积极开展沉浸式调研,按照调研计划安排,通过采用资料分析、现场座谈访谈、专家咨询、问卷调查等方式进行实地调研。一是开展全周期跟踪问效。注重对政策进行全周期评价,对2018—2023年度政策实施开展绩效评价。调研过程中,突出评价重点,找准问题症结,深入15个区县(市)29个调研点位进行绩效评价,重点安排新郑市、新密市、高新区、郑东新区等享受补贴政策受益群体较多的窗口单位,组织调研座谈、线上系统审核和档案资料查阅。二是开展不同类型座谈会。高质量组织9场各类人员参加的座谈会,重点听取全日制博士研究生、硕士研究生、本科毕业生等受益群体和各区组织人社局相关人员的看法,有针对性选择访谈对象,充分听取不同群体意见建议。三是科学组织问卷调查。通过系统定向发送1万条

短信进行问卷调查,确保数据来源的可靠和调研过程的合理合规,摸清政策实施执行实际效果,实现以评促管、以评促改、以评促效。

### 强化跟踪指导,推动政策落地见效

(一)建立评价问题整改机制。一是制定评价发现问题清单。认真梳理政策评价反映出来的短板弱项,督促建立健全问题整改台账,明确责任主体、整改时限、解决措施,抓好问题整改落实。二是建立整改结果与预算资金挂钩机制。明确对组织整改不到位的,在按照评价结果等级压减预算资金的基础上,另行核减下一年度预算安排的5%—10%。三是完善业务管理制度。主动与市人社局沟通协调,制定完善政策补贴申报、审核、公示、资金发放的具体管理制度,严格把控政策实施质量,通过深查细究严整改,筑牢政策风险防线。

(二)建立部门协同联动共享机制。一是加强部门业务协同数据共享。积极协调河南省人社厅、市大数据管理局等有关部门,实现数据共享和业务协同。同时,注重及时更新系统,优化操作流程,提高政策执行效率和服务水平。二是建立监督管理机制。积极向市人才办专题汇报,及时成立考核和验收小组,加强对政策专项资金跟踪管理,实施部门协同联动共享,更好发挥政策实施效果。

(三)建立评价结果综合应用机制。政策绩效评价结果应用,不仅与次年预算安排挂钩,还要结合财

政形势变化,充分考虑经济社会发展状况,全面追溯分析政策要素内容及政策具体措施,建立评价结果综合应用机制。一是建立健全政策长效机制。从政策的效果、公平和可持续等公共价值实现程度,完善政策跟踪监管、动态调整、整合或退出机制。二是成立专门的财政评估小组。在政策优化调整前,由评估小组对财政承受能力进行全面评估,确保政策补贴资金及时到位,确保实现政策预期目标。

(四)建立政策优化调整机制。积极开展智库型服务,研究提出前瞻性、针对性、操作性的政策建议。当财政形势发生变化时,充分考虑经济社会发展状况,建议市人才办牵头组织相关单位,适时启动政策优化调整程序。一是优化调整实施细则。对政策补贴范围、补贴标准和投入方式等进行科学调整,确保政策与经济社会发展保持一致。二是提高政策受益群体满意度。借鉴长沙市、东莞市先进经验,调整补贴对象范围,加大企业引才留才力度,优化资金投入模式,调整发放频次,提高政策补贴发放及时性,提升政策受益群体满意度。三是加强资金统筹调度。建立跨部门、跨层级的资金协调机制,加大财政资金保障,确保政策补贴所需资金及时到位,确保青年学历人才生活补贴政策落地见效,加快郑州吸引和集聚人才平台建设,全力打造国内一流、国际知名的人才高地,为开创国家中心城市现代化建设提供坚实人才支撑。□

责任编辑 陈璐萌