

山东威海：深化财政改革 服务保障高质量发展

山东省威海市财政局局长 | 宋忠勇

2023年以来，山东省威海市财政局坚持把深化改革作为提升管理效能、破解矛盾问题的关键举措，围绕落实改革任务、创新工作机制、加强财政管理积极作为，全面提升财政管理现代化水平。

持续深化预算管理制度改革

从预算管理关键制度、关键环节入手，推动财政在国家治理中的基础和重要支柱作用得到充分发挥。

一方面，推进财政体制改革，建立权责清晰的财政分配关系。深入贯彻落实《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，拟定深化市级预算管理改革的意见，围绕预算管理改革、优化市县财政体制、加强专项资金管理等方面，对预算管理中存在的薄弱环节对症下药，补齐短板，加快构建完善预算编制、执行、监督“全链条”管理机制。重点理顺市以下财政管理体制，合理优化完善财政困难系数，加大对财力薄弱区市的转移支付力度，积极争取上级政策支持，最大限度缩小区域差距。

另一方面，升级预算管理一体化系统，实现全流程高效率信息化管理。将预算管理一体化系统建设

作为业务模式变革的突破口，梳理再造业务流程，打通原业务断点断层，贯通以预算编制、绩效管理、预算执行、会计核算为主线的财务业务管理流程，实现核心业务无缝衔接和完整闭环，真正做到资金支付“无纸化”、预算流程“透明化”、财政管理“数字化”。

全面推进成本预算绩效管理

制定《威海市全面推进成本预算绩效管理工作实施方案》，逐步在全市建成项目入库分析成本、预算编制细化成本、预算审核核定成本、预算执行控制成本、预算完成评价成本的成本预算绩效管理体系，不断提高财政资金使用效益。

一是聚焦重点项目，加大成本绩效分析力度。针对预算管理中存在的“重投入、轻成本”问题，以公共服务类项目支出成本绩效管理为突破口，选取航线补贴、中小学校建设等预算金额大、影响面广、社会关注度高、具有较强代表性的重点项目支出、专项资金政策，直接实施重点成本绩效评价分析，对部门、单位成本绩效分析情况进行量化打分，并将得分情况与预算安排挂钩。

二是完善工作机制，提高成本绩效分析质量。建立财政重点成本绩效分析工作机制，将成本支出和控制情况纳入重点绩效监控和绩效评价范围，查找成本管理中的问题，提出节约成本、提高资金使用效益的意见建议，切实增强成本绩效管理效果。在项目推进过程中，根据工作实际引入专家资源，对项目收支情况进行全面梳理，对成本定额标准、支出标准等进行充分论证，提高标准适用性，实现财政支出标准和成本定额细化量化、科学合理、可比可测，并做到动态调整、共建共享。

三是强化结果运用，提升成本绩效分析效果。将成本绩效评价分析结果运用于制定和建立分行业、分领域、分层次的成本定额和财政支出标准体系，并作为科学安排预算的重要依据，增强业务主管部门成本管理意识，提高预算准确性和约束力。根据成本监控和评价情况，优化预算资金安排，收回盘活存量资金，调整完善政策实施，不断提高公共服务供给质量。

加力强化财政政策集成创新

牢固树立大抓经济的鲜明导向

向，坚决扛牢稳住经济大盘的财政责任，狠抓财源建设，助力全市经济高质量发展。

一是科学配置政策“工具箱”。有效统筹培育财源和助推发展，牵头制定《关于进一步加强财源建设的若干措施》，明确 16 条具体措施，突出质量提升导向，对区市实施综合治税、提高收入质量进行激励引导；突出财源引育导向，综合运用财政奖补、融资扶持、基金投资等手段，支持引进、培育、壮大财源；突出资源整合导向，通过调整土地出让收入分配体制、严格海域使用金征管、盘活存量国有资产等方式，提升资产资源对财政收入的贡献。

在此基础上，全面强化资金保障，为支持经济高质量发展“1+N”系列政策提供财政支持。

二是搭建平台高效兑现政策。优化提升涉企资金“一站式”服务平台，整合惠企专项资金发放、“信财银保”企业融资服务、政府引导基金投资等模块，为企业提供“一站式”资金综合服务，帮助企业解决融资难题。探索涉企资金绿色直达模式，对已纳入预算安排的涉企扶持政策，实行“分配意见拟定、预算指标下达、资金到位企业”全过程监控督查，资金拨付到位时间节省 60% 以上，真正确保各项资金政策拔得快、用得早、效果好。

三是盘活资产资源深挖潜力。梳理并收回市直部门结转超过一年的存量资金，统筹用于落实各项民生政策以及支持企业、产业发展等关键领域。制定出台《威海市市级行政事业单位国有资产配置管理办法》，对行政事业资产购置、配置等实施规范化管理，借助物联网、大数据等新技术新模式，对重点资产运行使用情况实行动态化监管，实现国有资产高效监管运行。有效统筹存量国有资产、股权等，推动成立威海市财金投资控股集团，更好发挥国有金融资本作用，服务全市经济高质量发展。□

责任编辑 李艳芝

编读往来

“财政社保事业大发展 30 年”征文启事

习近平总书记指出，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。财政是国家治理的基础和重要支柱，在推动社保事业发展中发挥着重要作用。围绕财政社保事业大发展 30 年，为全面展现我国财政与社保事业取得的成就，总结财政社保工作经验，研究存在问题，明确完善思路，进一步促进财政社保事业高质量发展、可持续发展，中国财政杂志社拟开展征文及系列宣传活动。

一、征文主题

总结三十年来按照党中央、国务院决策部署，财政社保事业在增投入、强管理、促改革，实现高质量、可持续发展方面的经验做法，分析面临的新形势和挑战，研究推动社会保障体系向纵深发展、实施就业优先战略、推进健康中国建设、兜牢民生底线等方面存在的问题，并提出政策建议。

二、征文要求

征文活动面向各级财政部门、高校科研院所及社会各界人士。参评稿件形式不限，研究论文、调查报告等均可。文章字数 3000—5000 字为宜。

具体要求：

一是选题立足财政与社保视角，紧密围绕促进社会保障事业高质量发展、可持续发展，内容详实，论述深入。

二是研究立足实际情况，所提问题具有针对性，政策建议具有实践性。

三是内容原创，观点鲜明。

四是结构严谨，条理清晰，语言规范，表述准确。

三、征文时间

即日起至 4 月 30 日。

四、联系方式

来稿请发送电子版至《中国财政》编辑中心公共邮箱 csf187@126.com，请在电子邮件主题栏中注明“财政社保事业大发展 30 年”征文。

联系人：刘慧娟

联系电话：010-88227039

五、奖项设置

征文活动设一、二、三等奖和优秀奖，另设组织奖，由征文组委会组织专家筛选评议，对获奖个人及组织给予适当表彰。同时，征文稿件将择优在《中国财政》杂志及“中国财政”微信公众号刊发。

“财政社保事业大发展 30 年”征文组委会

2024 年 2 月