

加快建设数据基础制度体系

浙江省财政厅

深入开展理论制度研究

浙江省财政厅针对数据资产管理中潜在的法律、财务和安全等风险，积极参与数据基础制度体系建设，起好规则体系建设“第一步”，力争使数据资产管理做到有章可循，数据资产安全风险可防可控。

一是为资产确认立标准。在全国率先发布《数据资产确认工作指南》地方标准，聚焦数据资产初始确认、变更确认和终止确认条件，通过业务与技术相结合，细化内控流程，规范资产确认过程，既有效避免虚增数据资产，又有利于激活数据要素价值，促进数据资产交易和流通。

二是为资产管理树规范。积极配合财政部起草全国《关于加强数据资产管理的指导意见》，着力破解数据确权、保护、评估、交易等难点，为数据资产管理提供了明确指引。同时，指导温州因地制宜制定加强数据资产管理的相关政策措施，出台了《关于探索数据资产管理试点的试行意见》。

三是为资产登记搭框架。推进《数据资产登记导则》团体标准研制，联合省总会计师协会、省标准化研究院、省属国企等单位共同推进登记标准制订工作，将数据资产登记分为财务登记、产权登记和交易登记，明确不同登记行为的定义、相关工作要求和流程，力争2024年完成标准发布，为省内各部门和单位开展数据资产登记提供指导。

积极开展实践探索

（一）打造数据资产确认登记“第一单”。主动聚焦企业关注关切问题，探索突破数据资产确认登记难点，以温州市“信贷数据宝”为样本，探索推进数

据资产确认登记，实现数据资源资产化。一是建立资产确认工作机制。指导试点企业成立数据资产确认工作小组，制订企业数据资产确认工作办法，明确数据资产确认工作程序和流程，指导企业对过去的交易或事项形成的数据资源进行梳理，做好数据资产识别、确认和成本归集。二是组织专家集中评审论证。组织省内外财务、数据、评估等专家团队深入企业，开展专业辅导，对“信贷数据宝”这项数据资产确认情况进行集中评审论证，指导入账的成本价值的测算。三是探索数字赋能数据资产管理。采用开放、开源、共建模式，搭建数据资产治理实验平台，开展数据资产管理仿真、模拟、择优，为企业降低安全合规成本和试错成本；运用数据溯源、访问控制等数字化技术，为企业数据资产颁发合法“身份证”，破解数据确权难题，为后续数据资产全过程管理提供工具支撑。

（二）探索开展数据资产评估。会同浙江省资产评估协会指导温州制订《数据资产评估操作指引（试行）》，明确数据资产的评估对象、评估方法、操作要求、披露信息，探索指导资产评估机构开展数据资产评估业务，研究开发数据资产评估信息化工具，提高评估效率，更好适应市场对数据资产评估业务日益高涨的需求。截至目前，浙江省已有部分资产评估机构探索开展了数据资产评估业务，找到了一些可复制的评估方法，积累了一批评估案例。比如，在成本法的评估路径下，探索运用层次分析法、模糊综合评价法、情景分析法搭建测算模型；在不适用成本法、市场法和收益法的情境下，探索运用回归分析法、聚类分析法等数理统计分析法进行评估。如浙江吉利控股集团汽车分销渠道数据资产采用半

自动信息化辅助计算 EXCEL 测算模型进行评估, 该模型具有一定的通用性, 普遍适合于尚未产生收益, 也不具备采用市场法评估条件下企业数据资产价值的评估; 北京新网数码信息技术有限公司的域名市场价值项目采用聚类分析法进行评估。

(三) 共同培育交易生态。杭州市、宁波市成立了数据集团, 浙江省金控成立了数发公司, 省杭钢集团成立产业大数据公司, 共同致力于数据应用和激活。省注协、评协成立了会计师、评估师专家团队, 给予智力支持。在各方努力下, 数据产品公开交易已初步具备条件, 去年底浙江省国家电网公司的双碳绿色信用模型数据产品成功上架浙江省大数据交易中心。

(四) 协同推动授权运营。浙江省财政厅会同省数据局、省发展改革委等部门协同推进授权运营工作, 加强安全监管和监督评价, 健全完善授权运营相关制度规范和工作机制, 推动公共数据授权运营试点。目前, 杭州市、宁波市、温州市、湖州市等地已在卫生健康、公共信用、金融服务、车联网等领域开展授权运营, 授权运营产品的经济效益和社会效益正在产生。如在交通运输领域, 数智绿波产品有效缓解了道路拥堵, 让群众出行更顺心; 在医疗健康领域, AI 大模型产品可以提供免费的辅助问诊和健康管理服务, 让群众看病更舒心。

(五) 开展面向社会的宣传和公益培训。杭州市财政会计学会开展了“数智化财务视角下数据资源入表及数据资产化”专场公益培训, 原定 100 人的规模, 最后吸引了 250 人左右前来听课, 现场十分火爆。

当前存在的问题

一是制度层面。当前国家数据产权体系尚未形成, 数据确权法律依据和数据资产相关政策制度缺乏, 数据资产管理标准体系有待进一步完善。

二是实践层面。现有技术还不能完全保证数据流通过程绝对安全与全链路数据溯源, 数据保护难度较高。数据本身存在易复制、迭代快、无效数据多的特点, 数据入账价值确定、资产评估都非常难。

三是组织层面。各地争相成立数据交易机构, 但是数据交易场所的互联互通机制尚未形成, 数据登记、合规公证、数据经纪、安全审计、资产评估、争议仲裁等各环节面向数据要素市场主体的服务生态体系尚未健全。

下一步工作计划

一是加快制度标准体系建设。加快财政相关数据基础制度建设探索, 加强对行政事业单位和国有企业数据资产管理监督和指导, 明确国有和公共数据资产权益。制定出台《浙江省加强数据资产管理的实施意见》, 加快《数据资产确认工作指南》地方标准落实实施, 推动地方标准升级为国家标准, 推动《数据资产登记导则》团体标准发布。以标准建设先行方式, 引领数据资产确认和登记工作。

二是开源共建数据资产治理实验平台。通过数据资产治理实验平台, 打通数据资产生产、管理、流通和交易、监管和合规全过程, 为数据资产确认、评估、登记、保护、流通和交易等各类场景提供安全可靠的技术支撑, 保障数据依法有序自由流动。培育数据服务市场, 行政事业单位通过数据交易市场购买数据服务和交易数据资产, 以具体业务场景为导向, 打造一批标志性成果, 为全国开展数据资产管理当好探路者。

三是推进数据资产全过程管理试点。省市区联动, 发挥杭州市、滨江区数字经济实力雄厚的先发优势, 开展试点, 丰富数据资产管理实践。杭州市财政局、数据局联合下发通知部署市属国企开展数据梳理工作, 推动符合条件的数据资源入账入表。滨江区面向社会数商企业, 开展数据资产入表、交易、融资等业务研讨, 培育数据市场生态, 力争在今年能够推动一批成熟企业形成一批实践案例。同时联合省卫健委信息中心通过卫生健康数据授权运营打造可供交易的数据产品, 联合省市场监管局加快推动数据知识产权确权登记, 指导省总会计师协会举办数据资产管理公益培训。■

责任编辑 刘蒲宇