

# 丽水：远程异地评审 助力政采营商环境再优化

浙江省丽水市财政局

2023年浙江省政府工作报告把持续优化营商环境作为“一号改革工程”，并对积极构建亲清政商关系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境等工作作出重要决策部署。丽水市财政局在全省统一政府采购政策框架下，坚持积极作为、务实创新、试点引领，不断升级政府采购服务机制、提升政府采购智慧监管水平、降低企业交易成本，推动政府采购从便捷服务到增值服务升级。特别是打破空间和时间的限制，在全省首创“市县一体化”政府采购远程异地评审系统，实现了跨省、跨市远程异地评审的突破，有力撬动政府采购营商环境“大提升”，助推清廉财政建设。被评为浙江省财政厅变革型财政组织创建优秀实践案例、省财政系统2023年度三个“一号工程”最佳案例，为全省政府采购远程异地评审工作发挥示范效应。

## 拓展服务领域，由点及面共建共享

在监管同质同标、资源互认互通等方面同向发

人，新增技能人才5.96万人，新增高技能人才3.28万人。

三是筑巢引凤，建强人才服务链条。依托嘉兴科创人才集团与嘉兴长三角创新投资集团“一套班子、两块牌子”的联动优势，整合“国资平台、市场化机构、专业化团队”资源要素，打造“人才引进+企业培育+科创金融+综合服务”的孵化模式。2023年启动建设市级孵化器1个，建筑面积约12000平

方米，探索建立远程异地评审长效合作机制，在促进专家资源共享、规范评审过程、降低评标成本方面发挥积极作用，为市场主体营造标准化、法治化的一流营商环境。

一是强化协同联动。整合有限资源，形成全域推进、共建共享的格局。丽水市财政局牵头，与市公共资源交易中心、各县级财政部门 and 公共资源交易分中心组成工作小组，实行专班制运行。印发《丽水市“市县一体化”政府采购远程异地开评标系统应用实施方案》，制定《丽水市“市县一体化”政府采购远程异地开评标系统应用建设方案》，确定系统整体框架和建设原则，以“全市统一步调、全面同步推进”的方针，统一思想、倒排时间、明确分工、形成合力。

二是由点及面拓展。根据“高效节约、统一建设、协同发展”的原则，按照先市级后县级，先集采后代理，先省内后省外，有序推动系统建设运用。在丽水、龙泉两级联动评审顺利完成的基础上，从

方米，联动各县(市、区)主体合作运营孵化器3个。持续拓展“长三角投资联盟”朋友圈，与前程无忧、南山智园、天安云谷等人才服务运营市场主体加强合作，为投资机构、创业创新主体搭建合作交流平台。探索完善全市人才住房保障体系，分析研判高端人才安居需求，分类实施配建人才房运营管理，为各类人才提供“一站式”住房解决方案。□

责任编辑 陆安平

两地评审扩大到五县联评，在全市范围全面推开。逐步开展市外省外评审，从市域范围扩大到与新疆、杭州等地跨省市评审。截至2023年底，全市共组织开展172个政府采购项目远程异地评标，预算金额6.8亿元，其中跨省域评审项目2个（新疆阿克苏市和霍尔果斯市），跨市域评审项目13个。

三是创新机制制度。在市域范围内全面实现政府采购评审专家库联动，评审场地共享，并与杭州、台州、衢州、舟山等地建立专家互认共享机制，专家人数10倍扩容。为进一步加强政府采购项目远程异地评审活动管理，针对系统运行情况，制定出台《丽水市政府采购项目远程异地评审管理暂行办法》，从制度层面对政府采购远程异地评审的组织管理、技术与设施保障、组织评审、应急处置和监督检查等各方面进行规范，有力保障公平公正评审，营造政府采购共建共享的增值服务生态。在丽水试点成功的基础上，浙江省财政厅在全省政府采购领域推广该系统，着手建立政府采购项目评审“三随机”机制。

### 提升服务效能，降本增效多方共赢

探索实施远程异地评审是优化政府采购营商环境的重要举措，有助于打破特殊行业或领域中评审专家存在的“圈子化”、“熟面孔”、“老关系”等人为因素的干扰，最大程度降低了评审专家被围猎的风险。

一是廉洁评审，着力破解专家少散杂问题。评审专家是保障政府采购清正、公平的“关键群体”。丽水市地处浙江省西南部山区，评审专家人数少，关系杂，人情多，政府采购活动存在一定廉政风险。如，丽水市仅有法律专家12人，两年来承担全市千万以上采购项目46个。科学抽取使用评审专家成为政府采购工作的重点和难点。丽水市牢牢抓住评审专家这个关键，建设远程异地评审系统，实现省域范围专家线上“汇集”，有利于提升采购活动公平性，打破山区小城评审专家的“本地圈”干扰，强化清廉财政建设。

二是共享评审，努力提高项目评审质量。通过远程异地评审既解决部分行业领域稀缺专家资源问题，又为外地专家提供增值服务，同时节约财政资金。外地专家就地参与评审无需奔波，提高了专家参与积极性，特别是外地“高精专”专家的参与，更有利于提高项目的评审质量，同时也倒逼本地专家提升专业水平，有效提升评审结果的公信力，提高项目的评审质量。运用远程异地评审系统后，外地专家参评率增加至50%以上。2023年，开展跨市跨省政府采购评审项目共计14个，仅专家差旅费一项，节约财政支出近25万元。

三是云上评审，全力推进政府采购增值化。从“源头”出发，将廉政纪律贯穿评审全过程。采用“双随机”模式抽取评审场地、机位和评审专家，让专家和采购人、企业形成“空间隔离”，让采购人代表、评审专家和企业进行“云签”认证、“云上”沟通、“同框”评审，实现了采购人线上开标，专家异地评审，企业在线等标，有效杜绝人情干扰，规避专家被围猎风险。在降低交易成本、提高交易效率、遏制围标串标等方面，实现叠加效应和双向提升。2023年，在全省政府采购投诉率普遍呈倍数增长的情况下，丽水市涉及评审专家的投诉为零。

### 搭建服务载体，依托系统创新管理

政府采购项目跨省远程异地先行先试，2023年3月，丽水市携手对口支援地区新疆阿克苏合作完成阿克苏职业技术学院智慧校园“一站式”办事大厅建设政府采购项目开评标。以阿克苏地区作为项目评审主场，丽水市作为项目评审副场，随机抽取评审专家组成评审委员会，并在各自的评审区域组织评审，实现了两地专家同步打分、共同确认评审意见的全过程在线远程异地评审。

一是实现一网集成。丽水市“市县一体化”政府采购远程异地开评标系统，包含远程协调管理系统、远程开评标系统、远程监控系统，可远程协调评审专家抽取，协调异地评审场地，与不见面开标系统、政府采购专家管理系统实现全方位对接。建

# 义乌：多维度发力 激活民营经济“一池春水”

浙江省义乌市财政局

义乌作为全球小商品贸易的“风向标”和“晴雨表”，商贸经济繁荣，商城特征鲜明。广大民营企业是义乌经济发展的“主引擎”，也是义乌经济最大的特色和优势。浙江省义乌市财政局围绕浙江省营商环境优化“一号改革工程”，坚持创新深化、改革攻坚，充分发挥财税职能作用，着力打造便利、公平、透明、法治的营商环境，以义乌的“速度”、“精度”、“温度”、“准度”，持续激活民营经济“一池春水”。2023年全市市场经营主体总量已突破105万户，占全省1/10；电商主体突破60万户，占全省1/3。

成线上线下一体融合的服务载体，强化服务渠道、服务职能、服务资源、服务力量统筹整合，推动政府采购评审工作从“多头分散”转变为“一网集成”，让系统联得上、管得住、用得好，真正成为规范评审行为、保证结果公正的“利器”，更好优化政府采购营商环境。

二是数字赋能改革。创新主场远程实时监控副场环境及视频回放，实现数据可视化、监管多维化。创新远程点位评审模式，既可以同一个评标室设置多个评审点位，同时开展不同项目评审，提高评审场所利用率，也可以使用“评委评标舱”，形成独立评审空间，真正做到互不影响，互不干扰，独立评审，丰富服务场景，优化专家评审体验。创新评审机位管理，运用系统管理评审场地、机位信息和占用状态，实现全市评审机位“独立配置、随机抽取、

## 政策引领，跑出退税“新速度”

2023年9月20日，义乌国际陆港铁路场站正式获批陆路启运港退税政策试点，金华、义乌成为全国第二家陆路启运港退税试点地区。此前，出口企业在货物离境向海关报关后才能由税务机关办理出口退税，如今从启运港出发即可申请出口退税，退税周期提前十五天以上。义乌市财政局牵头构建“数据直达、服务直享、政策直通”的启运港退税模式，打通政策落地“最后一公里”，2023年累计完成退税87.3万元。

统一管理”。

三是提升监管效能。针对政府采购管理普遍存在的“散、杂、弱”等问题，不断加强行业监管。在远程异地评审系统中探索建立采购预警管理、业务场景监控、用户行为监控等3个子模块，监管部门可以通过模块监控，实时预警或回溯评审全过程。推进评审专家全流程见证系统，对专家现场轨迹全面跟踪。监管方式由“人盯”向“技防”转变，效率明显提升。如，2023年，在丽水某安全护卫项目评审后，投标企业提出某评审专家存在评分异常行为，监管部门通过业务场景监控模块当场回溯该名专家的评审过程，并当即给予了答复。投标企业表示，这样真正让交易在阳光下运行，处理回应更加及时、更为公正。□

责任编辑 陆安平