

浙江：全力打造财税营商环境最优省

浙江省财政厅

营商环境是市场主体生存发展的土壤，是经济高质量发展的软实力、硬支撑。近年来，浙江省财政厅坚决贯彻落实党中央关于优化营商环境决策部署，以“全力打造财税营商环境最优省”为目标，大力实施财政改革攻坚“十大行动”，聚焦财政政务服务增值化改革，推进营商环境优化“一号改革工程”，实现“三个转变”，即从对企业“放水养鱼”转变为全生命周期服务、从打造“财税政策洼地”转变为打造“公平竞争高地”、从阶段性政策帮扶转变为稳定性制度供给，当好打造一流营商环境的探路者和模范生。

重塑财税政策惠企体系，打造更具获得感的政策环境

坚持“全面顶格、早出快出、能出尽出、精准高效”，深入实施财税惠企政策迭代行动，坚持以“真金白银”为企业松绑减负。

一是优化政策导向。第一时间、全面顶格执行中央减税降费政策，创新实施浙江省政策，打好减税降费惠企组合拳。2018—2022年，累计新增减税降费9130亿元，并在全国率先实现省定行政事业性收费涉企“零收费”。2023年，全省累计为市场主体减负3283.6亿元，其中减税降费2585亿元，占全国的1/10，切实减轻企业负担；成功争取金华、义乌陆路启运港和宁波舟山港退税政策试点，提前出口退税环节，有效缩短退税周期5天以上，浙江成为全国唯一兼具水路、陆路启运港的省份。

二是优化支持方式。围绕“8+4”经济政策体系，系统谋划“一图一表一体系”的财政支持政策，构建“8+1”支持清单，集成政策131项，省市县联动统筹

安排资金6004亿元，变分散化为组合式、集成化支持，紧盯政策、资金落地，应下尽下、快支快用，有力支撑“十项重大工程”建设。各地针对产业政策政出多门、交叉重复，企业掌握不及时、不全面等问题，统筹推进政策归并、整合，提升政策协同性和精准性，形成全市（县）产业政策一张清单，实现“一库通查、一键推送”。如温州市实施惠企政策“直通车”，以工业、服务业、农业、开放型经济、人才等5大领域为基础，构建了“5+X”惠企政策体系；青田县开展产业政策“一本通”建设，政策数量精简了57.2%。

三是优化兑付机制。深入开展财政兑付机制优化行动，完善常态化直达资金管理制度，依托“财政大脑+收支智管”，建立财政政策画像，全过程监管资金兑付进度，自动发现、预警并处置问题，创新实施“免申即享”、“一键兑付”、“先行预兑”、“直达快享”等机制，确保惠企政策精准直达企业。各地也积极探索各类模式组合，提升整体兑付效率。如湖州市构建“承诺即兑付”、“认定即兑付”、“申报即兑付”三类模式，通过财政惠企资金一键兑平台兑付资金34.02亿元，惠及企业16219家。

实施财政服务增值化改革，打造更具增值性的服务环境

将推进财政服务增值化改革作为牵引性抓手，浙江省财政厅出台《财政政务服务增值化改革实施方案》，聚焦“关键事”和“一类事”，全面推动财政服务从规范化、便捷化向增值化、赋能化迭代跃升。

一是财政电子票据“关键事”改革率先突破。迭代升级“浙里办票”服务平台，创新打造财务凭证“电子票仓”，全量归集企业常用电子凭证，统一标准规

范,为企业报销、入账、归档提供全流程支撑。截至2023年底,全省财政票据电子化覆盖5万家用票单位,累计开票34.13亿张,开票金额6.65万亿元,均居全国第一。推进区域互联,长三角财政电子票据共享应用合作协议完成签约,成为全国首个跨省电子票据共享实践落地案例;正式落地全国首个财政电子票据跨省共享应用场景——商业保险理赔,理赔材料一次交对率提升到86%,理赔时间从平均7个工作日减少到1个工作日。

二是政府采购“六大增值”场景初步构建。打造“市场辅导、商机对接、金融助企、政策支持、快速收款、法律维权”六大增值场景。“政采司南”提供行业市场信息8.8万余次,“中小企业政采清单”汇聚超1万条商机需求信息;“政采贷”授信企业超1.5万家,放款达到36.5亿元;全省中小企业获得政采合同金额达到1558.72亿元,占总规模的86%;企业申请支付资金到账平均缩短到4天,最快1天即可到账;省市县三级联动、集中裁决,累计受理投诉案件203件,实现“一把尺子量到底”,发布7类63项政府采购禁止行为清单指引,促进合规体系建设,被财政部、司法部确定为全国政府采购行政裁决示范点。

三是“4+1”专项基金体系加速推进。聚焦新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料4大万亿产业集群和“专精特新”中小企业,组建“4+1”专项基金,首批规模600亿元,通过母子基金两级放大,形成规模2000亿元以上的先进制造业基金群。首次大规模采用公开遴选方式,面向全国公开遴选基金管理机构,吸引中金资本、建信投资、粤科母基金等近200家全国优秀机构应选。充分发挥省与市县、财政资金与社会资本两级放大效应,撬动社会资本超500亿元,有效吸引央企与省外资本入浙。健全民间投资项目需求快速发现机制,从政策目标设定、项目储备直至投资落地,全链条导向支持民间投资项目,切实帮助企业解渴纾困。

提升财政监督效能,打造更具公平性的竞争环境

认真落实中央关于进一步加强财会监督工作的

意见,扎实开展“财会监督加强年”行动,严肃财经纪律,净化财税营商环境。

一是推动市场主体公平竞争。在全省开展涉企政策清理行动,全面清理违规减损企业权利、增加义务以及妨碍市场统一和公平竞争的政策,列入废止、失效或拟修订文件101件。在杭州、温州、青田等5市县率先开展财政政策全生命周期公平性审查改革试点,构建财政政策营商环境评价体系,将公平竞争关注点纵向拓展至政策制定、执行、评估、修订、废止全生命周期,横向拓展至公平性、公开性、便利性、可救济性等十大维度,建立事前、事中、事后全生命周期跟踪机制,保护和促进公平竞争。

二是加强重点政策监督检查。坚持“以查促管、以查促严”,聚焦企业关注、社会关切,开展106项“小切口”专项检查,实现“检查一个切口,规范一片领域”。扎实开展2023年地方财经纪律重点问题专项整治,实现自查覆盖面100%,复查覆盖面达56%。开展招商引资“一企一策”检查,共抽查相关项目359个,选取49个项目实地延伸检查,对发现的107个问题及时整改,健全相关制度18项,避免优惠政策比拼、招商引资内卷;开展农机购置补贴政策专项检查,发现虚开发票申领补贴等9方面37个问题,依法依规严肃处理,及时堵塞政策执行漏洞。

三是提升行业监管治理水平。连续三年开展注会行业专项整治,注销非专职执业注册会计师209人,对19名注册会计师进行超胜任能力检查,对其中6名注册会计师、3家会计师事务所作出行业惩戒。持续开展代理记账行业专项整治,对全省2630家涉嫌“无证经营”的机构进行核查,对其中616家机构进行了重点检查,处理处罚机构60家,起到了较好的警示震慑作用。制定代理记账机构“双随机、一公开”抽查工作细则,指导市县财政部门与市场监管、税务等部门开展联合抽查,强化日常监管。■

责任编辑 陆安平