

# 浙江：坚持促发展和防风险并举 加强专项债券全流程管理

浙江省财政厅

习近平总书记指出，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。专项债券是积极的财政政策的重要内容，是实现以进促稳助力经济高质量发展的重要工具。近年来，浙江省财政厅认真学习贯彻习近平总书记关于地方政府债务管理的重要指示精神，在财政部的科学指导下，构建了专项债券“借、用、管、还”全流程闭环管理体系，实现了项目“应储尽储”、债券“快发快用”、风险“早防早化”。

## 加强源头管控，提升项目储备质量

一是建立“五个一”工作机制加强协同。为加强部门工作协同，建立“五个一”工作机制，即“一个专班、一个项目库、一套联审机制、一个口子上下、一套晾晒机制”，通过高位统筹协调，工作效率大大提高，审核通过率大幅提升。

二是守住“三个不得立项”底线严把关。为防止脱离财力上项目，建立政府投资项目立项前财

政承受能力及债务风险评估机制，实行“三个不得立项”，即未经财政部门债务风险评估的项目不得立项，总投资无法落实或资金来源不明确、未编制资金平衡方案的项目不得立项，未完成隐债风险年度化解计划市县的项目不得立项，从源头上防控风险。2018年以来，共评估了省政府性重大投资项目539个，未通过151个，占比达28%。

三是实行“三个匹配”审查提质量。为解决项目审核人手不足、专业人员缺乏问题，组建法律、财务、券商等第三方专家库，聚焦“项目融资规模与收益是否匹配、债券期限与项目运营期限是否匹配、项目建设内容与运营收入是否匹配”，对项目融资平衡方案进行专业性审核，好中选优、优先支持，使专项债券与项目一一对应，债券资金直接分配到项目。

四是运用数字化手段增效率。为解决线下申报流程长、审核慢、沟通难等问题，建立省市县三级共享共用的“专项债全周期管理在线”应用。对智能预审储备项目

设置27条预审规则，预审时间从线下7天缩减为线上1小时，实现了项目“即报即审”。对智能遴选发债项目设置46条遴选规则，符合条件的项目进入发行库，优先发行，遴选时间从10天缩减为0.5天。对智能监测债券风险设置预警规则，实时监测项目收益实现与项目平衡方案的偏离度，及时预警并处置偿付风险。

## 突出快发快用，加快债券使用进度

一是合理把握发行节奏。坚持债券发行与资金需求相同步，结合库款充裕程度、项目建设进展等情况，按需增加债券发行频次，2023年的专项债券分六批于9月前发行完毕，既满足项目建设资金需求，又有效避免资金闲置。动态研判债券市场状况和利率走势，优选发债时机，把握低利率窗口期，2023年浙江省债券发行的平均利率为2.85%，融资成本有效降低。

二是切实加快使用进度。建立统计晾晒、通报预警、用途调整、督查服务等机制，按月晾晒进

度，对排名靠后的3个市县进行通报；对确实无法使用的债券资金，及时调剂用于其他符合条件的项目；对预算已安排的债券项目，发行前通过调度库款支付，发行后及时回补库款，避免“项目等资金”。

### 加强闭环管理，抓实债券风险防控

一是加强项目收益评估。对专项债券项目的收益与融资平衡情况进行“全覆盖、分领域、穿透

式”评估，对已完工但收益未达预期的项目进行分析研判，“一项目一策”落实补救措施，确保全生命周期收益与融资平衡；对尚未完工项目，逐一进行排查，及时调整完善平衡方案，确保项目收益实现。

二是加强制度化法治化建设。浙江省政府出台了专项债券全流程管理办法，聚焦债券风险防控，突出“借、用、管、还”全流程管理，实现了项目储备常态化、额度分

配科学化、资金管理规范化、收益归集制度化，确保借得科学、用得合理、管得到位、还有保障。

三是加强还本付息管理。制定年度还本付息收支计划，将每个项目收益上缴与还本付息支出一一对应、纳入年度政府性基金预算；建设专项债券项目穿透式监测系统，对每个项目的收益归集、还本付息等情况时时监测预警，确保按时还本付息。□

责任编辑 陆安平

## 山东：深化财金协同联动 为高质量发展加力赋能

山东省财政厅

深化财金协同联动是推动财政政策与货币政策协同发力的重要举措。近年来，在财政部关心指导下，山东不断深化财金协同联动，推动财政政策与金融工具深度融合，在更大空间、更广领域引导撬动金融资源，共同支持高质量发展。

### 发挥财政新职能，变“财政单打” 为“财金联动”，汇聚发展合力

2018年6月，党中央、国务院印发关于完善国有金融资本管理的指导意见，明确财政部门履行国有金融资本出资人职责。作

为财政政策执行者和国有金融资本出资人，地方财政部门拥有“机构+政策”两张牌，在财金联动方面具有资源集聚、政策调控的优势。

在金融机构方面，山东认真落实中央改革部署和财政部要求，理顺国有金融资本管理体制，明确省属金融企业功能定位，搭建起比较完备的制度框架。目前，省财政厅出资的8家金融企业管理资产5.6万亿元，拥有银行信托、信用担保、引导基金、股权投资、资产运营等“全链条”金融牌照，能够开发“全周期”金融产品，

是开展财金联动的地方金融“主力军”。

在财政政策方面，建立“持续的资本补充+风险补偿+财金联动”三项机制，支持省属金融企业做强做优做大，更好服务实体经济发展。组织8家金融企业，对内与市县合作，省级协调金融资源、市县推荐优质项目，支持产业升级和重点项目建设；对外与全国性金融机构合作，到上交所、深交所开展路演推介活动，吸引全国优质金融资源投资山东，为高质量发展注入“金融活水”。