

是建立部门和财政共同牵头的“双组长制”，加强“市区联动、区区联动”，推动试点共商、经验共享、成果共用。二是制定操作指引，细化完善8个工作范本。

聚焦关键环节 力求做深做透

按照“社会关注度高、数据可得、资金量大、有代表性、有工作基础”等原则，选择公用事业、教育卫生、基本建设等重点领域，市级14个、区级62个项目（共涉及资金总量约1253亿元），分两批开展试点。

狠抓功能评估。初步形成绩效基线1876条，科学评估项目绩效，找准不同方案下综合效益最优水平。

加强比较研究。广泛调研收集国际和国内城市数据情况，横向看差距找短板，纵向看变化明趋势，合理设立标杆值，明确更高

水平降本增效、优化管理的提升方案。

剖析业务流程。初步形成成本基线2195条，将业务流程细化到最末端，将成本分解至细项构成，分析研判成本合理性。

打造“精品样板”推动见行见效

认真落实党政机关过紧日子要求，以成本定标准，以标准促改革，以改革提质效。

科学用好标准“量尺”。初步建立服务绩效标准约600项、成本定额标准1100余项和财政支出标准700余项。形成一批可复制、可借鉴、可推广的经验做法，特别是在11个市区、区区联动项目中，就公交运营、污水处理、养老机构运营等多个重点领域，初步实现“三个标准”联动共享的有益探索。

全力激发改革“引擎”。针对部分项目成本偏高、管理层级过

多、人员和资源冗余等问题，提出管理改革建议322条。比如，根据轨道交通快速发展、出行方式多样化的新形势，推动公交优化线路、精简车辆、压减冗员、置换小型车辆等，有效降低公交运行成本和财政补贴规模。

精准挤出预算“水分”。市区两级76个试点项目同口径降本约10%以上，其中，降本增效最突出的项目降幅达33.6%。运用成本效益分析方法，将事前绩效评估与预算评审一体推进，重点对21个重大项目开展事前绩效评估（总计约42.2亿元），评估后核减13.1亿元，平均核减率35.5%，其中，对于金额达5600万元的某项目，因项目必要性、可行性不充分，评审不予通过，直接予以核减，进一步夯实预算编制基础，优化财政支出结构。□

责任编辑 陆安平

江苏：全力打好地方债务风险防控主动仗

江苏省财政厅

江苏省委省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在财政部的关心指导下，统筹好高质量发展和高水平安全，审时度势、超前谋划、精准施策，全力打好地方债务风险防控主动仗，为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范提供了坚强的财政支撑，

更好扛起了经济大省“挑大梁、多作贡献”的责任担当。

坚持高位推动，压实债务风险防控“真担当”的责任

提高站位。坚决落实“党政同责、省负总责、市县全力化债”要求，省委省政府主要领导

靠前指挥，多次召开省委常委会议、省政府常务会议等进行研究部署，对各设区市逐一过堂，分析形势，明确目标，针对性解决问题。

专题培训。对市、县、乡党政主要和分管领导、相关部门和融资平台负责人等开展专题政策培

训, 2023 年共培训 2885 人, 压实各级各部门责任。

强化考核。将防范化解债务风险纳入省高质量发展考核指标体系, 赋予较大权重, 坚决遏制超越发展阶段、收益不能覆盖等盲目举债上项目现象。

部门联动。省委巡视将债务管理作为政治监督的重点内容, 实现县(市、区)全覆盖; 省纪委监委将防范化解债务风险列入监督执纪的重要领域; 省委组织部将债务风险防范化解情况作为干部考核任用的重要参考。“新官要理旧账”“化债也是政绩”已成为全省上下的普遍共识。

注重系统思维, 拿出隐性债务化解“能担当”的硬招

分年设定化债目标。结合全省经济和财政形势, 动态调整年度化债目标, 全省化债进度远超过报党中央、国务院的化债计划, 各市、县债务率和风险等级普遍大幅下降。

分类核定化债资金。自 2021 年起按风险等级明确各地财政收入用于化债的比例。近年来化债资金来源中财政资金占比均在 90% 以上。

分级强化激励约束。严格落实高风险地区压减一般性支出和“三公”经费等限制性政策要求, 将化债成效与转移支付、新增债券分配相挂钩, 纳入财政重点工作考核。省财政每年拿出 8 亿元, 根据债务管控成效综合评分, 对



市县进行分级奖励。

分档压降债务成本。自 2020 年起在全省开展存量债务成本“削峰行动”, 建立高成本债务档案, 逐一销号, 优先处置非标、高成本债务。综合运用巡视、审计等手段打击违规中介, 降低居间费用。全省债务成本快速下降, 债务结构不断优化, 部分市县新增融资成本已与 LPR 接轨。

立足先行先试, 创新融资平台治理“勇担当”的举措

厘清思路定方向。组织专项审计, 摸清全省融资平台底数及风险点, 明确“近期防风险、长远促转型”的治理目标, 提出“控总量、减数量、调结构、降成本、促转型、建机制、压责任”总体思路, 率先全面加强融资平台及其经营性债务管理。

划定范围兜底线。明确认定标准, 实行名录管理, 将具有隐性债务、承担公益性项目融资等五

类企业全部纳入监管, 做到“一网打尽”。提级管理乡镇、园区级平台, 大力推进平台整合撤并, 规范平台退出条件和程序。

目标管控促规范。分年核定债务规模增幅、资产负债率、平台压减、成本压降等管控目标, 严格过程管理和考核问责。

强化监测防“爆雷”。开发债务综合监管系统, 接入金融机构数据实时比对, 对平台账户、资金流水等进行动态监控和预警提示。分地区设立专管员, 实行对各设区市“一市一调度, 每季全覆盖”的工作调度机制。建立到期债务统计监测和偿还方案报送机制, 提前三个月掌握到期债务情况及结构, 对重点企业“一企一策”逐月逐笔落实偿债资金来源, 制定应急处置预案。近年来江苏省融资平台经营性债务增幅得到有效控制, 融资成本大幅下降, 未发生一起债务违约事件。□

责任编辑 李艳芝