

镇“三保”保障。蒙阴县主要通过“两下划三兜底”的方法，提升乡镇“三保”保障能力。两下划，即县直税收下划，县直除保留供电、金融等几家企业税收外，其他企事业单位税收全部划归乡镇街区所有；重点工程税收下划，道路交通、城建教育等全县重点工程税收，全部划转乡镇街区所有。三兜底，即对政策性增支兜底保障，特别是对近年来的政策性增资增支，均对乡镇给予全额补助；对政策性民生项目配套兜底保障，如对城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、基本公共卫生服务等大额民生支出项目，全部由县财政兜底负担；对新提标扩

容的民生补贴，如村干部报酬补贴增支等，也全部由县财政负担。乡镇刚性支出需求，对缺口部分给予全额补助，全力缓解乡镇财政运行压力。

二是强化激励措施，提升乡镇财政管理水平。每月月初由常务副县长定期召集财政、税务及各乡镇长参加的工作调度款，分析税源、收支以及存在的问题和下一步工作措施等。同时，县长不定期召开由相关部门单位主要负责人、各乡镇长参加的经济形势分析会，全面调度乡镇各项工作。将乡镇街区财政管理工作纳入全县高质量发展综合绩效考核，督促乡镇街区进一

步增收节支、讲求绩效、加强管理、化解债务。

三是科学编制预算，守住乡镇“三保”底线。各乡镇街区基本民生支出需求均按照中央、省确定的范围和标准足额列入年初预算，县财政每月根据支出进度足额及时拨付各项基本民生资金，确保基层“三保”及时足额发放到位。每月县财政局根据各乡镇街区一般公共预算收入完成情况以及常规性转移支付情况，测算乡镇街区的调度款，并将额度下达给各乡镇街区，主要用于保障乡镇街区人员工资以及正常运转等。■

责任编辑 李艳芝

## 湖北竹溪： 推进财政投资评审高质量发展

湖北省十堰市竹溪县财政局 | 王东

近年来，湖北省十堰市竹溪县财政投资评审中心紧紧围绕财政中心工作，创新评审工作思路，坚持“不唯增、不唯减、只唯实”的评审理念和公平、公正、客观、合理的评审原则，以强化预算约束、节约财政资金、服务项目建设为主要目标，不断推进财政投资评审工作提质增效。2018—2022年，共完成评审项目662个，评审金额65.1亿元，审定金额52.6亿元，审减不合理投资12.5亿元，平均审减率19%，2022年审减率达23%。

建机制，筑牢规范评审基础。一是健全相关制度。制定印发了《质量控制制度》《内部控制制度》等十多项内部管理制度，从评审程序、工作纪律、内部控制、岗位职责等方面对评审行为进行规范。根据财政投资评审不同阶段的风险特点，按照“主动防范、系统应对、标本兼治”的总体思路，制定了《投资评审中心内部控制操作规程》，分别对准备、实施、报告、付

费四个阶段和制度执行、廉政、外部等风险类别的12个风险点制订严格的防控措施。建立廉洁评审制度，针对评审工作环节和评审岗位开展风险防控，制订《财政投资评审“六不准”工作纪律》，强化工作人员评审纪律及工作作风。不定期进行轮岗交流，降低廉政风险，不断加强廉洁监督。二是优化组织架构。对评审中心现有人员进行明确工作分工，划分项目受理组、复核组，受理人员负责对送审项目资料的合规合法性、真实性、完整性严格把关，对资料不齐全的项目提出意见。受理的每个项目都安排一名复核人员全程跟踪，对评审报告复核把关，做好对接服务。三是完善投资评审流程。将投资评审嵌入预算管理制度。政府投资项目严格按照“先评审、后招标、再施工”的原则实施，对无资金来源、无项目决策依据和无发改立项批复的项目，原则上不予评审。坚持概算控制预算，严禁超规模、超标准、

超概算的投资行为，送审项目预算超过概算10%的不予受理并退回重新设计。四是强化协审管理。加强日常工作考核，细化服务、时效、质量指标考核，督促评审协作机构切实加强内部三级复核。对于协作机构初审质量不高、评审报告不完善、审核程序不规范等问题，把准问题症结，充分利用考核结果，将协作机构评审质量与安排评审业务挂钩，加强参与项目评审人员的管理和监督，做到既遵循制度要求，又提高评审效率。

重学习，锻造专业评审队伍。一是理论学习持之以恒。坚持每周开展一次政治理论集中学习，通过集中学习与自学相结合的方式，提高理论素养，不断提高政治觉悟和主观能动性。二是业务能力常抓不懈。定期开展业务培训，学习相关财政法规政策、工程造价管理知识、财政投资评审操作规程及内控办法等。每周一工作例会上开展业务研讨，对项目进行分析讨论，查

摆问题、讨论解决方案。通过多维度的学习，不断充实财政业务知识，及时更新提升评审业务技能。三是廉洁自律毫不放松。利用每周工作例会、政治理论和业务学习等活动，传达上级纪检监察要求，分析研判中心党风廉政情况，强化财政评审工作纪律监督。每月例行举行一次廉政谈心谈话活动；每一个同志必签一份廉政责任书；每一个同志必签一份对接每个项目保密承诺书；每个项目评审必由建设单位签署一份廉政回执，将廉政建设贯穿到财政评审工作的全过程。

严担当，压实三方评审责任。一是主要负责领导亲自为评审项目入口与出口把关，并作为领导评审工作第一责任人，分管局长从流程管理和制度等方面加强督办与检查。二是强化监督管理，明确送审、分配、执行、现场勘察、复核、稽核、报告签发、归档等工作流程、保密管理制度与廉洁评审制度、资料报告领用、调整、变更、审核登记制度等一系列具体评审工

作。三是建立健全项目评审技术人员责任终身追究制、签字盖章溯源管理制度、管理人员在评审工作中的监督管理、协调职责及项目服务承诺限时办结制度。

优服务，提升高效评审能力。一是前移评审关口。评审工作重心向预算评审转移，关口前移、源头控管，有效压减项目前期预算中的水分，减少后期资金使用浪费情况，遏制项目预算中高估冒算的现象发生，提高财政资金的使用效率。二是提高评审效率。提前一次性告知建设单位需准备的评审资料清单，兑现项目评审“准时为惯例、超时为特例”承诺，实现随到随办、特事特办。重大项目评审制定评审方案，采取灵活机动的方式，不允许以拖代审。对于报审单位提出的不当要求，耐心细致地做好解释工作，并做好痕迹记录。主动与业务股室沟通对接，进一步简化股室委托评审审批程序，财政评审提速一倍以上。三是强化评审质量。加强项目材料价格监管，特别是

对没有信息价的大宗材料，及时进行询价。加强工作质量监管，强化工作质量考核，强化协作机构及其参与项目评审人员的责任。修订《委托造价咨询供应商协作机构选用规定》，实行三级复核制度，规范中介机构项目评审工作，推动评审质量整体提升。

抓协调，实现内外对接联动。一是对外协调方面。与县直有关部门、乡镇建立良好的沟通协调机制。各项目单位安排专人联系、对接财政评审工作。对县领导挂帅主抓的重点项目，派专员在项目指挥机构中协调沟通评审等相关工作。二是内部协调方面。局主要领导亲自抓投资评审与业务股室的协调工作，其他局党组成员对项目资金来源进行把关。财政业务股室、单位积极配合评审工作，对应该履行评审工作程序的项目严格把关，做到不评审不列预算、不下达项目资金计划、不拨付资金、不实行政府采购、不批复决算。■

责任编辑 梁冬妮

## 广西容县： 凝聚清廉动力 护航国企高质量发展

广西壮族自治区容县财政局 | 卢丽 邓智聪

今年以来，广西壮族自治区玉林市容县财政局将清廉文化、清廉制度、清廉监督机制、清廉干部培养与国资国企管理深度融合，凝聚清廉内生动力，激活国资国企事业发展“一池春水”。

抓好清廉文化赋能国企，构筑清廉宣传“主阵地”。通过拓展廉洁文化载体，注重发挥国企清廉文化的示范引领作用，以“一企一廉洁品牌”为抓手，推动清廉文化内涵有机融入“清廉国企”建设各方面全过程。如在容县经济开发区投资有限公司的会议室、办公区，“诚信廉洁”的宣传标语随处可见。作为清廉国企示范点，公司坚持文化引

领，营造清廉氛围，让清廉逐渐成为员工们的工作习惯和行为准绳。广西容州交通投资有限公司利用公交车及候车亭人流量大、覆盖面广、距离群众近等优势，把6路公交车打造为“清廉公交”，形象生动、图文并茂地向市民传播廉洁文化，让廉洁文化在“润物无声”中深入人心。同时，公司把好重点交通工程“廉洁关”，从施工管理、安全生产、项目验收等多个方面，全面开展廉政风险点防范排查，有力地推进了“清廉交投”的建设。广西容州旅游投资有限公司坚持以推动中心任务筹划党建工作，紧紧围绕公司项目建设、项目运营等重点工

作，严格按照建设“阳光国企”“清廉国企”的工作要求培育廉洁文化，将清廉教育贯穿于主题党日、理论学习中，从宣传栏到指示牌，从清廉书架到文化墙，时时刻刻提醒着员工不要忘记廉洁从业精神；组织员工参观红色教育基地、召开专题学习会议等，一系列学习教育活动营造了风清气正的良好氛围。

抓好风险防控体系“防未病”，完善清廉国企建设制度机制。坚持严管就是厚爱，着重防范化解各类风险隐患，持续完善企业风险防控体系建设，加强顶层设计，完善法人治理结构和组织人事制度，“治已病”的同时更要