

度执行的刚性,确保财政总会计与其他财政业务无缝衔接、全面贯通、一体运行。例如,充分利用预算管理一体化系统,将绩效审核前置,项目库模块全年开放,引导单位按照实际需求,随时编制项目库,合理设置绩效目标,从

流程上完善事前绩效评价,并适时引入专业的绩效评价机构,构建多元化的评价体系。再如,利用预算管理一体化系统将预算编制、草案汇总、预算执行、调整、绩效评价等各项与预算相关信息数据归档保存,这样不但可以显

著提高预算管理水平,还可以利用归档数据来回溯预算过程,形成会计数据“金矿”,打造更多应用场景,提升数字治理能力,维护财政国库管理的严肃性,强化管理执行力度。

责任编辑 刘慧娟

山东蒙阴： 两把关一完善 兜牢基层“三保”底线

山东省蒙阴县财政局 | 公为斌

近年来,山东省蒙阴县财政部门努力克服减收增支因素叠加冲击的影响,全面落实各级关于加强“三保”保障、压减一般性支出的要求,切实把过紧日子的要求落到实处,集中财力保“三保”,确保县域经济社会事业平稳运行。

严把预算编制关,夯实“三保”基础

一是全面推行零基预算。彻底打破“基数+增长”的固化结构,项目支出不与往年资金安排情况挂钩,按照有依据、有标准、符合新形势要求的原则,本着“先谋事后要钱”“先有项目再安排预算”的要求,重新排项目、定资金,切实打破基数概念和预算支出固化僵化的格局。

二是全面建立支出标准体系。2023年部门预算公用经费继续按性质、工作职能以及人员情况实行四类五档定员定额分类分档核定,保障机构正常运转。差额单位和有收入的全额单位从其收费中核定其公用经费。

三是严格压减一般性支出。把政府过紧日子作为长期坚持的理财方针,不断调整优化支出结构,集中财力保“三保”、保重点。严控行政运行成本,2023年各预算单位“三公”经费、会议费、培训费以及专项业务经费只减不增,压减非刚性、非重点项目支出。对于有新增固定资产需求的部门单位,

先从全县国有资产公物仓中进行调配,加大盘活“沉睡”资产力度,提高资产使用效益。2022年,利用公物仓为33家单位提供办公物资100余件,节约资金支出30余万元。

四是强化资金统筹。坚持“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的原则,一方面将“四本预算”和政府债务收支计划、财政拨款与部门单位自有资金、当年预算与存量资金资产等统筹考虑;另一方面将部门单位的财政经费拨款、非税收入、上级转移支付、结转结余、往来资金收入等所有收入全部纳入部门单位的收入预算管理,提升财政资金统筹运作及整合能力,集中财力优先保障“三保”、债务还本付息等刚性支出。严格按照中央、省政策规定的范围和标准测算“三保”支出需求,足额编列预算、不留缺口。

严把预算执行关,确保“三保”优先

一是严格预算执行管理。严格要求各部门单位“三公”经费等一般性支出必须按照人代会批准的预算执行,严格控制预算追加调整事项,坚决杜绝无预算、超预算支出。根据项目支出需求、库款水平等情况,对涉及“三保”的事项优先审批,确保“三保”资金及时拨付到位。县财政坚决扛牢“三保”主体责任,从严从紧管控财政支出,切实坚持“三保”支出在财政支出中的优

先顺序。严管工资和基本民生资金专户,切实做到专项保障“三保”及时足额发放。

二是加强“三保”预算执行监测。为防范“三保”风险,蒙阴县先后制定了《蒙阴县财政局“三保”工作领导小组》《蒙阴县县级“三保”风险防控应急预案》等文件,逐步建立起县乡“三保”保障长效机制及风险防控机制。依托预算管理一体化系统,积极推动“三保”预算智能化管理,实时监测财政运行情况特别是基本民生支出落实情况。2023年1—7月份,全县民生支出达到21亿元,占支出比重为85.3%。

三是充分保障“三保”支出库款。近年来,蒙阴县狠抓理财效能建设,坚持常态分析、综合研判,逐步建立起“事前把控、事中管控、事后调控”的全流程库款管理模式,安排专人按日监测财政收支数据、库款流量、余额变动等情况,建立起“一日一预判,一日一报告”的库款预期管理制度,准确把握库款结构和流入流出规律,实现了对库款潜在风险的动态监控、动态评估和动态处理。多年来,蒙阴县库款保障系数一直保持在0.3—0.8的合理区间内,实现了应保尽保,特别是人员类支出按时足额兑付。

完善县乡财政体制,兜牢“三保”底线

一是完善县乡财政体制、兜牢乡

镇“三保”保障。蒙阴县主要通过“两下划三兜底”的方法，提升乡镇“三保”保障能力。两下划，即县直税收下划，县直除保留供电、金融等几家企业税收外，其他企事业单位税收全部划归乡镇街区所有；重点工程税收下划，道路交通、城建教育等全县重点工程税收，全部划转乡镇街区所有。三兜底，即对政策性增支兜底保障，特别是对近年来的政策性增资增支，均对乡镇给予全额补助；对政策性民生项目配套兜底保障，如对城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、基本公共卫生服务等大额民生支出项目，全部由县财政兜底负担；对新提标扩

容的民生补贴，如村干部报酬补贴增支等，也全部由县财政负担。乡镇刚性缺口兜底保障，逐年测算乡镇必保刚性支出需求，对缺口部分给予全额补助，全力缓解乡镇财政运行压力。

二是强化激励措施，提升乡镇财政管理水平。每月月初由常务副县长定期召集财政、税务及各乡镇长参加的工作调度款，分析税源、收支以及存在的问题和下一步工作措施等。同时，县长不定期召开由相关部门单位主要负责人、各乡镇长参加的经济形势分析会，全面调度乡镇各项工作。将乡镇街区财政管理工作纳入全县高质量发展综合绩效考核，督促乡镇街区进一

步增收节支、讲求绩效、加强管理、化解债务。

三是科学编制预算，守住乡镇“三保”底线。各乡镇街区基本民生支出需求均按照中央、省确定的范围和标准足额列入年初预算，县财政每月根据支出进度足额及时拨付各项基本民生资金，确保基层“三保”及时足额发放到位。每月县财政局根据各乡镇街区一般公共预算收入完成情况以及常规性转移支付情况，测算乡镇街区的调度款，并将额度下达给各乡镇街区，主要用于保障乡镇街区人员工资以及正常运转等。■

责任编辑 李艳芝

湖北竹溪： 推进财政投资评审高质量发展

湖北省十堰市竹溪县财政局 | 王东

近年来，湖北省十堰市竹溪县财政投资评审中心紧紧围绕财政中心工作，创新评审工作思路，坚持“不唯增、不唯减、只唯实”的评审理念和公平、公正、客观、合理的评审原则，以强化预算约束、节约财政资金、服务项目建设为主要目标，不断推进财政投资评审工作提质增效。2018—2022年，共完成评审项目662个，评审金额65.1亿元，审定金额52.6亿元，审减不合理投资12.5亿元，平均审减率19%，2022年审减率达23%。

建机制，筑牢规范评审基础。一是健全相关制度。制定印发了《质量控制制度》《内部控制制度》等十多项内部管理制度，从评审程序、工作纪律、内部控制、岗位职责等方面对评审行为进行规范。根据财政投资评审不同阶段的风险特点，按照“主动防范、系统应对、标本兼治”的总体思路，制定了《投资评审中心内部控制操作规程》，分别对准备、实施、报告、付

费四个阶段和制度执行、廉政、外部等风险类别的12个风险点制订严格的防控措施。建立廉洁评审制度，针对评审工作环节和评审岗位开展风险防控，制订《财政投资评审“六不准”工作纪律》，强化工作人员评审纪律及工作作风。不定期进行轮岗交流，降低廉政风险，不断加强廉洁监督。二是优化组织架构。对评审中心现有人员进行明确工作分工，划分项目受理组、复核组，受理人员负责对送审项目资料的合规合法性、真实性、完整性严格把关，对资料不齐全的项目提出意见。受理的每个项目都安排一名复核人员全程跟踪，对评审报告复核把关，做好对接服务。三是完善投资评审流程。将投资评审嵌入预算管理制度。政府投资项目严格按照“先评审、后招标、再施工”的原则实施，对无资金来源、无项目决策依据和无发改立项批复的项目，原则上不予评审。坚持概算控制预算，严禁超规模、超标准、

超概算的投资行为，送审项目预算超过概算10%的不予受理并退回重新设计。四是强化协审管理。加强日常工作考核，细化服务、时效、质量指标考核，督促评审协作机构切实加强内部三级复核。对于协作机构初审质量不高、评审报告不完善、审核程序不规范等问题，把准问题症结，充分利用考核结果，将协作机构评审质量与安排评审业务挂钩，加强参与项目评审人员的管理和监督，做到既遵循制度要求，又提高评审效率。

重学习，锻造专业评审队伍。一是理论学习持之以恒。坚持每周开展一次政治理论集中学习，通过集中学习与自学相结合的方式，提高理论素养，不断提高政治觉悟和主观能动性。二是业务能力常抓不懈。定期开展业务培训，学习相关财政法规政策、工程造价管理知识、财政投资评审操作规程及内控办法等。每周一工作例会上开展业务研讨，对项目进行分析讨论，查