

江西兴国：打造“阳光评审”新机制

江西省兴国县财政局 | 李甘顺

兴国县以“两个责任三化”建设为抓手，按照网格化、岗位化、具体化要求，持续深化财政评审机制改革，积极谋划新常态下推进财政投资评审工作的有效路径，着力打造“阳光评审”新机制，对政府项目投资评审实行全方位管理，在规范工程建设，节约财政资金，实现源头治腐上取得了明显成效。

一是筑牢制度屏障，制度管人办事。出台《兴国县政府性投资项目预结算评审管理办法（试行）》《兴国县财政局预结算评审中介机构管理办法》《兴国县政府性投资项目预结算评审中介机构管理办法补充规定》等办法，规范了项目分配、评审跟踪、议事讨论、重点研判、项目定稿、资料归档及项目考评等。

二是树牢勤廉意识，提高评审效率。从“勤”出发，主动服务不推诿。编印了《评审服务指南》，对预结算资料的

数据编制要求、资料提交要求和审核流程一一详细说明，加强各业主单位、施工方对预结算评审工作流程的了解。从“序”出发，协调服务不拖拉。设立2间全过程录音录像监控评审对数室用于项目评审预受理及线下对数（会商）。针对财政评审堵点、难点，兴国县财政局建立结算项目线下预受理制度，对报送完整的结算资料，由财政、业主和施工方在对数室完成线下送审。从“廉”出发，阳光服务不扯皮。评审人员外出项目现场作业的，统一佩戴执勤记录仪，确保评审工作透明、高效，不扯皮。同时，为保证评审项目的分配安排不受人为主观因素干预，所有评审项目均通过江西省投资评审业务管理系统随机抽取项目评审中介机构，确保评审机构选取客观公正。

三是创新项目管理，堵塞管理漏

洞。创新建立“图斑”信息项目库，以卫星地图为基础，对预结算项目实地测绘，在卫星地图上精准定位项目信息，逐步将评审项目纳入“图斑”数据库管理。通过对比“图斑”信息，及时发现项目是否存在重复建设、偏离项目批复等情况，进一步堵塞了项目管理漏洞。目前已有30个新增项目纳入“图斑”数据库。

四是完善内控体系，防范评审风险。制定了《兴国县财政局基建评审议事规则》，实行项目评审例会制、不碰面初稿制、会商对数视频语音记录制、预结算分离制及评审回避制。对400万元以上的项目设立主审、副主审、评审议事小组集体讨论制，对重大事项提交局评审领导小组综合研判，减少项目评审人为因素干扰。

责任编辑 雷艳

山东莒县：全面保障 激发基层医疗卫生机构新活力

山东省日照市莒县财政局 | 周忠宝 毛久云

自2009年4月深化医药卫生体制改革启动实施以来，山东省日照市莒县财政局以保基本、强基层、建机制、补短板为基本原则，充分发挥财政职能作用，累计投入财政资金40多亿元，为巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，统筹推进基本公共卫生服务等均

化、公立医院综合改革、医共体建设、村级卫生能力提升等相关领域改革提供了充足的资金保障。

改革的主要做法

（一）推行基本药物制度改革，激活乡镇卫生院内生新动力。一是提高人员

经费补助水平，强化绩效工资管理。按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的预算管理办法，准确核定基本医疗服务、基本公共卫生服务等经费开支标准，将基层医疗卫生机构经常性收支差额补助纳入预算，补助资金与卫生院绩效考核挂钩，保证在编在岗、离退休

人员经费安排在2023年达到100%。二是落实基本公共卫生服务均等化,提升基层群众预防保健水平。为促进基本公共卫生服务均等化,向城乡居民免费提供基本公共卫生服务项目,将公共卫生服务经费由2009年人均15元提高到2023年人均89元。截至目前,累计安排公共卫生服务经费5.8亿元,用于开展城乡居民健康教育、建立健康档案、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、健康素养等14项基本公共卫生服务项目。

(二)推行医共体建设,带动县域医疗资源共享。一是取消药品加成,公立医院推行药品零差价。自2015年11月启动公立医院综合改革试点以来,莒县三所公立医院全部实行药品零差价,县级财政累计投入资金6657万元,保证公立医院不因取消药品加成而减少收入。2017年,莒县被山东省卫计委、财政厅、深化医改领导小组表彰公立医院综合改革成效明显。2019年,因各项工作考核优秀获得上级奖补资金897万元。二是加强卫生队伍人才培养投入,支持打造重点学科建设。设立医疗卫生人才队伍建设专项资金,着力提升医疗卫生队伍人才“软实力”,通过柔性引进人才,与省内知名大学和重点医院签订合作协议,对著名博士生、研究生导师来莒县开展学科建设予以财政补助。县级财政累计拨付资金371万元,对国家认定的医疗卫生机构重点学科和新技术应用,按照国家级50万元、省级30万元的标准进行补助。

(三)推行标准化建设,提升基层医疗卫生机构“硬实力”。一是日常设备更新“常态化”。规范医疗设备采购程序,每年县财政局安排预算630万元,对每处乡镇卫生院安排设备更新改造资金30万元,支持其及时更换一批时间长、功能低的设备,保证日常设备更新运转常态化。二是基本设备配备“专业化”。按

照中心卫生院配备“10大件”、一般卫生院配备“6大件”医疗设备的要求,县级财政总投资2380万元支持卫生院全部配齐人工呼吸机、彩超等先进仪器。三是业务用房“标准化”。加大财政投入力度,利用三年时间,支持新建搬迁2处卫生院,改建9处卫生院业务用房,建设职工流动周转房以及改造升级公共卫生间等,实现全县卫生院业务用房达标升级。

(四)推行村卫生室标准化建设引领提升工程,带动乡村振兴新板块。一是房屋建筑和设施设备全面升级。将村卫生室纳入农村基础设施统一规划建设,配备必要的医疗、公共卫生及其他工作所需设备,满足日常诊疗、公共卫生、康复理疗、巡诊和自助健康管理等工作需要。县财政局安排1361万元,对通过省级、市级、县级示范标准验收的新建或改扩建村卫生室分别给予12万元、10万元、9万元的奖补;对通过省级、市级、县级示范标准验收的非新建卫生室给予2万元奖补。二是保障村级卫生室日常运转。为保证村卫生室水、电、暖、维修等正常支出,减轻村集体负担,县财政局按照全县服务人口每年不低于3元标准编制预算。2023年,安排经费292万元,促进村卫生室健康发展。

(五)推行稳定优化队伍建设,带动乡村医生新活力。一是全面落实乡村医生补偿政策。乡村医生收入主要从药物制度补助、基本公共卫生补助和诊疗收入中获得。县级财政按照每人每月不低于1500元核定药物补助,明确卫生院和村卫生室基本公共卫生服务任务分工和资金分配比例,公共卫生服务经费40%任务数交由村卫生室承担,全县乡村医生每月平均收入6000元以上。二是发放老年乡村医生生活补助。对年满60周岁且离开村卫生室岗位的老年乡村医生,按照工作年限每月发放生活补

助,自2015年以来累计发放老年乡村医生生活补助7959万元,有效解决乡村医生的后顾之忧。三是实施乡村医生养老保险制度。县级财政安排资金427万元,鼓励男45周岁、女40周岁以下的乡村医生以灵活就业身份参加企业职工养老保险,按年度缴纳社会保险费。县级财政按照最低缴费档次,对其个人缴费部分进行补助。四是建立意外伤害保险制度。为有效规避乡村医生在工作岗位上出现意外,县级财政出资33万元,为全县916名乡村医生购买人身意外伤害保险,减轻因意外造成的家庭负担。

取得明显成效

(一)统筹医疗卫生资金,提高了基层医务人员财政保障水平。加强卫生院医务人员绩效工资考核,创新考核机制,将服务质量、患者满意度、科室业务量等指标相结合,量化到人,充分调动医务人员工作积极性。2023年加大财政补助力度,按照基本与绩效相结合的办法拨付资金,将基层医疗卫生机构在编在岗人员、离退休、遗属人员经费补助100%,补助14217万元。通过基本药物制度补助、公共卫生补助、参加灵活就业养老保险补助等措施,给在岗乡村医生吃下“定心丸”。探索实施乡村医生“县招、乡管、村用”模式,公开招聘、招聘一批年轻村医,所享待遇同卫生院在岗人员一致,完成新老队伍的更新交接,稳定并壮大基层健康“守护人”队伍。

(二)统筹医疗卫生资源,提高了基层专业技术水准。为优化全县医疗资源结构布局,提升基层医疗卫生服务能力和服务体系整体效能,更好地实施分级诊疗和满足群众健康需求,县财政局坚持县乡村三级联动,实行医疗服务、药品耗材等“四个统一”,打造影像中心等“五大中心”,带动县域医共体医疗水平快速提高。同时,加强信息互通,盘

活医疗卫生资源。通过上派、下学、对口援助等措施,带动乡村医护人员的专业技能提升。依托医学影像中心、远程会诊中心等健康信息平台,借助“互联网+医疗健康”大数据融合发展,实现网上会诊、远程视频会议等功能,有效解决基层技术力量不足的问题,初步形成“小病在卫生院、大病去医院”的就医

格局。

(三) 统筹医疗卫生资产,提高了基层诊疗服务能力。通过新建、改扩建和提档升级改造业务用房,使所有卫生院建筑面积、服务功能、运行管理等全部达到标准化要求。建立专业医疗设备轮流更新机制,淘汰一批陈旧老化、利用率低的设备。加强医疗卫生资产管理,

及时盘活闲置资产,报废无效资产,更新急需资产,提升医疗卫生资产使用效益。对农村常见病使用率较高、居民认可度较高的设备及时配备到位,如放射成像系统(DR)设备、生化血液分析仪等。卫生室常用设备配齐配足,补齐了“最后一公里”医疗卫生服务的短板。□

责任编辑 李艳芝

湖北丹江口：促进国有林场高质量发展 助推生态价值实现

湖北省丹江口市财政局 | 边世国 耿雪玲

林地是重要的自然资源,也是生态环境的重要组成部分,发展国有林场对于保障国家生态安全、提升人民福祉、促进绿色发展、应对气候变化具有重要作用。丹江口市位于湖北省西北部,汉江中上游,是南水北调中线工程核心水源区,林地用地面积317.2万亩,拥有国有林场3个,总面积13万余亩,林业资源丰富。为将“绿水青山就是金山银山”生态文明理念落到实处、巩固扩大国有林场改革成果、推动国有林场绿色发展,丹江口市因地制宜,主动肩负发展国有林场的重大责任,促进国有林场高质量发展,助推林业生态价值实现。

大力发展国有林场,培育优质林业资源。一是大力发展林下经济。发展林下经济,不仅能提高林农的经济收入,提升林农生活水平,更可以有效保护林业资源与生态环境,促进林业经济可持续发展。近年来,丹江口市致力于林业产业建设,全力培育经营好500亩油茶示范园、100亩精品柑桔园,大力发展龙

口林场、五朵峰林场森林康养、森林旅游,切实合理用好国有林场林地资源,发挥国有林场领头雁作用。二是积极促进优质资源成果转化。经评估丹江口市2019年森林生态系统提供的生态服务价值为133.22亿元,林业生态效益价值量化为“两山”转化及生态产品价值实现提供了参考。近年来,丹江口市不断探索“两山”理论转化实践,切实维护国家生态安全和国家储备林建设。2021年9月,丹江口市兴源生橄榄油科技发展有限公司以“碳林贷”方式成功贷款800万元;2023年1月,丹江口市国投集团利用五朵峰林场3.6万亩森林资源的碳汇价值融资1亿元。

完善林业基础设施,促进资源提质增效。一是因地制宜,发展绿色产业。丹江口市致力于打好国有林场的种苗基础,在龙口林场建设400亩的柑橘基地;在安乐河林场建立油茶基地。二是统筹规划,推动资源保护。持续推进国有林场国家储备林建设以及森林防火、安全生产的督查,确保不发生重大火灾

安全生产事故;修编完善国有林场中长期经营方案,完成《龙口省级森林公园总体规划》,大力推动以省级森林公园、省级自然保护区为主体的自然保护地建设。

科学规划统筹发展,助推多元价值实现。一是科学规划国有林场道路建设。逐年逐步完成国有五朵峰林场15公里林区公路升级改造、国有龙口林场3公里的道路扩宽维修改造。二是加强国有林场人才队伍建设。加大人才招聘力度,切实提升林业人员的职业素质,对实用人才采取定向培训。三是加大项目资金扶持力度。积极筹划国有林场项目入库,并推动其落地生根,在欠发达国有林场巩固提升的基础上,利用国家在国有林场森林抚育、低效林改造、国家储备林建设、乡村振兴建设、油茶示范园建设、柑橘精品园打造、林区道路升级改造、林下经济发展、森林病虫害一体化治理等重点项目上的扶持,推动实现国有林场的多元价值。□

责任编辑 吕怡慧