

然今年出台了《公平竞争审查条例(征求意见稿)》以及各地各级财政开展了《财经秩序专项整治行动》，各类上级文件明确要求各地政府不得实行先征后返、与税收挂钩的优惠政策，但现实情况是多数政府为完成考核硬指标，不得不通过税收返还或土地优惠政策吸引项目迁入，招商优惠政策需要兑现时，往往因财政财力不足不得不延期或分批执行，给政府信用带来较大负面影响，也影响企业资金使用计划，降低企业履约的积极性。

相关建议

(一)完善政府考核机制，转变政府政绩观。当前，面临国际形势的复杂，国内投资者普遍保持谨慎态度，更需要地方政府想办法恢复投资者信心，政府的公信力和务实的作风尤为重要。要树立正确的政绩观，从当地长远发展谋划，保持区域发展后劲，多做打基础的工作。对于招商这项工作要重视，但要结合地方特色优势，紧

盯经济发展风口和国内发展形势，对于招引项目要保持宁缺毋滥的态度，确保引进来的留得住，留下来的发展得好，才能保障地方经济的健康发展。

(二)加强招商队伍建设，提升招商人员素质。项目的尽调研究以及谈判环节对项目评审和领导洽谈至关重要，建议各地在招商队伍人员配置上加强管理，成立专业队伍，围绕地方产业发展布局，有甄别的接触项目，通过提前介入和调查，帮政府筛选出真正有潜力的项目。同时加强产业基金布局 and 引入，为招商项目落户提供金融支持，借助产业基金人才结构和力量，对项目做足调查和研判，为政府寻找到真正有发展潜力的好企业好项目。

(三)增强城投运营能力，合理建设厂房规模。各地政府在抓招商举措时，同时设定建设多少平方米标准厂房的目标，初衷是为了引来项目能很快投产见效。但实际运营过程中，过高的建设目标，不仅给承接标准厂房建设运营的城投公司资金带来较大的

压力，按最初规划建好的标准单一的厂房，有时也无法与招引企业个性化需求相匹配。建议各地政府应结合产业布局，合理设定标准厂房建设规模，厂房设计及规划要提前预留个性化改造空间，提升已建成厂房的利用率。同时城投公司要加强标准厂房运营能力，通过各类商业化运作，用商业利润填补厂房出租初期的亏损，确保标准厂房运作的可持续性。

(四)加强项目履约跟踪，提升财政监管能力。财政部门作为资金的直接管理者，要注重加强项目履约跟踪，时时关注招商引资项目各阶段履行情况，在招商合同中明确企业违约责任，在政策兑现时视企业经营效益、产值、税收完成情况支付，确保招商项目财政奖励资金是在企业履约的前提下支出，提升财政资金的使用效益，保障财政税收增长的可持续性。■

(作者单位：江西省景德镇市高新区财政局)

责任编辑 雷艳

财政动态

浙江金华：构建“钱随效走”竞争性分配机制

浙江省金华市财政局 | 李林卉

为贯彻落实习近平总书记关于“浙江要在建设中华民族现代文明上积极探索”的重要指示要求，金华市财政局创新构建“钱随效走”竞争性分配机制，以“小资金”撬动“大服务”，全面激发文化单位发展内生动力。打破固有利益“小格局”，树立绩效导向“大理念”。选取博物馆、图书馆、文化馆作为试点，整合资金小、分布散、延续久的项目，将涉及的1500余万元财政资金重新洗牌，指导文化单位树立绩效导向理念，将资金集中安排用于重点改革项目，推动文化单位创新发展。打破简易泛化“自评价”，建立科学考核“坐标系”。构建一套立足文化场馆服务功能和发展的可量化、可对比、有针对

性、有辨识度的指标体系，科学设置58个量化指标。聚焦经费使用、群众评价、改革创新等多个共性维度进行绩效评价，如要求每年各场馆面向社会开展不少于一定数量的线下活动，提高市民参与度。同时开展个性评价，如将“近三年购置新书流通率、流通次数”等指标纳入图书馆考核，充分盘活现有文化资源。打破基数分配“旧观念”，创立按效付费“新规则”。根据绩效评价结果实行资金竞争性分配机制，以场馆公共文化服务效果实现度为导向，对惠民服务成效明显的项目予以倾斜保障，实现“按效付费”，倒逼文化单位积极履行公共文化服务职责，让惠民服务真正地活起来、动起来。