

江苏泰兴： 构建财会“大监督”格局

江苏省泰兴市财政局

今年以来，江苏省泰兴市财政局认真落实全国和全省财会监督工作会议精神，以学习贯彻《关于进一步加强财会监督工作的意见》为主线，超前谋划部署、狠抓工作落实，全面构建财会“大监督”格局。

(一)变“十指张开”为“双手交互”，凝聚财会监督合力。一是上下一心，营造“大监督”氛围。市委市政府着力加强对财会监督工作的全面领导，定期召开专题会议，学习政策法规、听取工作汇报、研究解决问题。将财会监督开展情况纳入部门乡镇高质量考核和局机关绩效考核的重要内容，将财会监督政策法规纳入全市各单位中心组学习和干部教育培训的重要议程，形成上下一心、同抓共管的工作局面。二是纵横联动，构建“大监督”格局。强化纵向贯通，紧密配合省财政厅开展财会监督专项行动，密切省市乡三级财政部门联动，推动财会监督纵向到底。加强横向协同，年初统筹制定财会监督计划，召开财会监督工作动员部署会，明确各有关部门监督任务和工作责任。深化“纪巡财审”协同作战体系，健全联席会商、协同监督、线索移送等工作机制，打好监督“组合拳”。三是内部协同，夯实“大监督”基石。加强财政内部通力合作，在整体工作上由局党组统一领导、财监科统筹负责。在具体的规模性检查中由一把手牵头，将检查任务分解到相关局领导及其分管科室；检查结束后，召开专题党组会，分管局领导逐一向党组汇报本组检查情

况，财监科汇总检查总报告，形成各负其责、全员上阵的工作局面。选优用好第三方机构，有效弥补监督力量不足。

(二)变“单项治理”为“系统治理”，织密财会监督网络。科学谋划财会监督工作，持续建强制度体系、责任链条和平台力量，推动财会监督工作系统化、规范化。一是完善制度体系。加强对财政工作全流程、各环节的监督管理，制定印发财会监督工作操作规程、财政专项资金管理办法等各类制度文件，细化完善“1+6+N”财政内控制度，形成全方位、全覆盖的财会监督制度体系。二是健全责任链条。超前研究代拟泰兴市具体落实工作方案，推动成立常务副市长任组长的财会监督工作领导小组，健全财会监督协调工作机制，进一步明确财政部门、有关部门、预算单位等各监督主体工作职责，理顺责任链条，构建共同发挥监督效能的财会监督网络。三是建强平台力量。深化“互联网+监督”，全面推进预算管理一体化平台建设，配合建设财政预算执行决策分析平台，自行建设财政集中监管平台和人大预算联网监督平台，实现对资金的全流程实时在线监控。加强人才队伍建设，建立财会监督人才储备库，实施“菁才强财”培塑计划，联合其他监督主体，开展课题攻关、专题培训、以审代训等活动，打造财会监督的“尖兵”和“铁军”。

(三)变“漫天撒网”为“精准捕捞”，提升财会监督实效。针对在各类监督检查中发现的重点难点问题和多

发易发领域，重拳出击、精准攻关，推动财会监督具体化、常态化。一是细化日常监督，将频次向常长拓展。联合纪检部门，常态开展作风建设五项监督，及时纠正和查处作风建设领域突出问题。牵头市场监管部门，深入开展代理记账机构监督检查，切实维护代理记账市场秩序。加强国库集中支付管理，对不合规、不完整的直接支付申请坚决予以拒付。二是强化专项监督，将探头向靶心聚焦。每年选取部分“小切口”，开展精准治理，加强监督计划全程督导，做到监督一个方面、净化一片领域。聚焦上级决策部署贯彻落实，重点开展财会监督专项行动，围绕减税降费、基层“三保”等领域开展联合检查，确保执行省厅决策部署不偏航、不变通、不走样。聚焦财政资金使用效益，开展预算执行专项监督，对中央、省市部分重点项目进行实时监控。聚焦资金使用自主权相对较大的往来资金和公务卡等领域，开展专项监督，进一步盘活存量资金，防止趴账沉睡。三是深化财务监管，将触角向基层延伸。率先启动市乡财政管理体制改革，建立基层财政承受能力评估提级审核机制，实现“市、乡、村”三级闭环监管。定期开展乡镇财政财务检查，组织分局内部自查、乡镇交叉互查、科室推磨式核查，全面规范乡镇财政财务管理。针对当前村级财务管理混乱、债务无序扩张的现状，成立“村级报账员+乡级专管员+一把手直管”的村级财务管理专班，依据村居现状设立“橄榄型”

分级分档管理模式，激励先进、带动后进，进一步提高村级财务管理水平，打通基层财会监督“最后一公里”。

（四）变“隔靴搔痒”为“真刀真枪”，硬化财会监督约束。强化监督检查结果处理运用，增强财会监督的威慑力和权威性，让财经纪律“长牙”“带电”。一是未病先预防，从事后转向事前。前移财会监督关口，事前开展财政可承受能力评估，事中开展预算执行

动态监控，全程开展预算绩效管理和财政投资评审，实现对财政资金的全过程、无死角监控。全面梳理典型案例和问题清单，编印“错题集”“指南书”和“每月一案”，开展案例分析和警示教育，敲响警钟、筑牢防线。二是初病早治疗，从断链转向闭环。坚持闭环抓整改，以意见书、通报会等形式及时反馈监督检查结果，对整改工作实行清单制管理，持续跟踪、直至销号。定

期开展整改情况“回头看”，汇总分析、抽查回访，防止表面整改。三是重病下猛药，从弹性转向刚性。将监督结果与完善制度、加强管理、资金安排挂钩，建立预算集中审核制度，对问题突出单位的预算支出坚决予以削减或取消。敢于动真碰硬，对检查发现的违规违纪问题线索，及时移交纪检部门处理，形成强大震慑效应。□

责任编辑 李艳芝

滨州沾化： 优化营商环境 助力经济高质量发展

山东省滨州市沾化区财政局 | 李卫卫 柴升辉

今年以来，山东省滨州市沾化区财政局认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实推进政府采购等领域营商环境建设，助力全区经济高质量发展再上新台阶。

用好政府采购“工具箱”，以更优服务质量让企业舒心

推进“互联网+政府采购”，实现“零跑腿”。加快推进“互联网+政府采购”体系建设，依托财政预算管理一体化系统开展升级改造，实现省、市、区政府采购信息公开平台“纵向”联通。探索政府采购业务“横向”一体化，实现政府采购项目从采购计划编制、项目受理、招投标、开评标到项目验收的全过程信息化、标准化和无纸化，实现“不见面”“零跑腿”。

优化政府采购流程，实现“低成本”。探索建立政府采购项目绩效评价机制框架和指标体系，组织实施政府采购项目绩效评价工作，依据评价结果压减、明确政府采购流程时限，

取消不必要的前置审批环节，供应商平均等待时限缩短70%，有效降低供应商“时间成本”。推行政府采购供应商资格证明材料承诺制，进一步简化证明材料，由供应商提供相关承诺函代替财务状况、缴纳税收和社保资金缴纳证明，能够网上查询的材料无需在投标文件中提供，进一步减轻企业负担。

加大中小企业支持力度，保障“公平高效”。着力提高政府采购专门面向中小企业的份额，目前，沾化区对于采购限额标准以上、200万元以下的货物和服务采购项目400万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，要求采购人专门面向中小企业采购；对未预留份额面向中小企业采购的项目，以及预留份额项目中的非预留采购包，货物服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠由10%—20%顶格设置提升为20%。今年1—6月，沾化区授予小微企业合同金额1.09亿元，在全区政府采购份额中占比86.68%，较上年同

期提升8个百分点。

打造金融服务“绿意空间”，以更清政商关系让企业放心

构建政银企对接平台，提高获得信贷便利度。针对部分企业反映的资金周转困难、急需拓宽融资渠道等问题，积极与金融机构对接联络，为企业与银行搭建沟通桥梁，引导银行机构精准对接制造业企业融资需求，服务区域经济发展。同时按照《山东省政府采购合同融资管理办法》相关规定，凡在沾化区参与政府采购项目、获得中标（成交）通知书并签订政府采购合同的中小企业供应商，均可凭借政府采购中标通知书和政府采购合同，通过政府采购合同融资平台申请政府采购融资服务。今年以来，区财政局会同相关部门相继邀请12家金融机构负责人、20余家企业家代表参加银行行长走基层暨银企对接洽谈会，累计为区内企业提供融资支持185亿余元，切实帮助企业纾困解难。