

江西兴国：念好绩效“四字诀” 打好财政“精算盘”

江西省赣州市兴国县财政局 | 李甘顺

江西兴国县以深化预算制度改革为统领，坚持“花钱必问效、无效必问责”，做到“预”为先、“聚”为要、“准”为本、“责”为基，探索建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，财政资源配置效率和使用效益显著提升。

“预”为先，在深化改革中提升预算科学性。一是破立并举，精细化推进零基预算。打破“基数+增长”固化格局，建立完善“能增能减、有保有压”的预算分配机制，重塑“二上二下”预算编制流程，实施预算项目库全生命周期管理。二是动态问效，过程化监督预算执行。常态化实施预算绩效执行进度、目标实现程度“双监控”。实行预算资金“快支快付”，做到资金指标3日内下达、国库集中支付1日内核拨、专户拨款2日内办结。三是规范透明，常态化实施预决算公开。坚持公开为常态、不公开为例外，深化预决算公开“两个挂钩”约束机制，将预算公开与部门单位公用经费预算总指标的下达挂钩、将决算公开与部门单位经费支付挂钩，强化了预决算公开的约束力。

“聚”为要，在挖潜增收中增强财政持续性。一是拓宽“聚财之道”。在不

折不扣落实减税降费的基础上，抓实重点税种、重点行业、重点项目的税收管理，完善出台建筑石料等行业税收管理办法，依法征收、颗粒归仓。二是盘活“沉淀之资”。按季清理收回财政存量资金，将项目支出使用年限由两年缩短为一年，对年末财政结余结转资金规模占其当年部门决算支出比重超过全县平均水平10个百分点的部门单位，在正常清理收回存量资金的基础上，再按10%比例压减下年业务经费。三是把控“用财之度”。坚决规范地方政府债务管理，严格执行债务限额、控制债务规模，将债务偿还纳入预算管理，积极化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“准”为本，在优化结构中提高支出精准性。一是聚焦“三保”兜底线。全力兜牢“三保”底线，2022年全县一般性支出达7.98亿元，同比下降10%，“三保”支出为34.5亿元，占2022年一般公共预算支出55.68亿元的62%。二是聚焦项目强基础。坚持“资金跟着项目走”，集中资金保障具有乘数效应的重点工程、重大项目支出，适当提高债券资金使用集中度。三是聚焦产业蓄后劲。主攻电子

信息、轻工纺织和新能源新材料首位产业发展。全年减税退税降费2.48亿元，兑现惠企资金2.39亿元，“六个通”撬动银行贷款8.32亿元，减房租、补电价、促消费1650万元。

“责”为基，在创新机制中保障资金效益性。一是健全绩效管理责任约束机制，压实领导之责。压实单位部门主要负责人财政资金绩效“第一责任人”责任，对重大政策、重大项目的责任人实行绩效责任追究制，织牢资金绩效责任网。二是健全第三方评价机制，压实监督之责。引导和规范第三方机构参与财政管理绩效评价，2022年共完成16个部门、12个重大项目、3个PPP项目、22家企业招商补贴绩效评价，倒逼部门“把资金用在刀刃上”。三是健全绩效评价结果运用机制，压实部门之责。将绩效评价结果与预算编制和项目申报相挂钩，并将绩效管理水平纳入部门单位年度综合绩效考核。编制预算时，取消安排财政评价结果为差的部门预算项目，按20%比例扣减财政评价结果差的财政专项资金。□

责任编辑 雷艳

江苏盱眙：党政深度融合同频共振的财政实践

江苏省淮安市盱眙县财政局 | 张长斌

近年来，江苏省盱眙县财政局坚持党建引领，紧紧围绕党建和政府经济工作目标部署、谋划、推动工作，奏响了党务政务深度融合同频共振的“财政大合唱”。

以夯实党建基础为着力点，增强党组织凝聚力

抓好班子建设，组织更加坚强。财

政局党组和主要领导严格落实党风廉政建设工作主体责任、主要负责人第一责任人责任，坚持党要管党、从严治党，严肃党内组织生活，不断净化政治生态，打

造“忠诚担当、风清气正、勇争一流”的领导班子队伍。

抓好阵地建设，基础更加稳固。在“五有五好”基础上，按照“六有三常态”标准建设党员活动阵地，即有活动室标牌、有经费保障、有电教及相关设施、有基本情况介绍、有较完善的管理制度、有工作计划；做到学习常态化、活动常态化、作用发挥常态化。此外，局里三个党支部与财政局所在地社区、民营企业、社会公益组织党支部建立非公有制组织工作联系点，并将三个联系点作为党支部党建工作调研阵地，加强机关与非公有制党组织、与基层一线党员群众的联系与沟通。

抓好组织建设，活动更加规范。在党员培养过程中，严格遵守分五个阶段25项步骤发展党员，做到条件成熟一个发展一个。严格执行“三会一课”制度，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。进一步丰富和优化“财政讲堂”活动内容，要求全局党员干部每人每年在周末“财政讲堂”上一次业务课，写读书笔记。为发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，各党支部积极开展“三比三创三评”、“我为群众办实事”、党员干部“进社区、亮身份、树形象、作表率”、党员领导干部“两在两同”调研走访活动，并将有关情况及时在党务公开栏上公布，广泛接受监督。

以开展党建项目为切入点，激发党组织创造力

书香机关项目不断创新。一是积极超前谋划。结合全年党建、法治财政、财务会计、预算管理要求，年初制定全年读书学习计划，以局党组文件的形式印发至全局。在第一季度制定全年方案，由书香机关建设领导小组办公室向全体党员干部推荐优秀书目，开展优秀

书目读书活动。第二季度开展“读书沙龙”活动，大家相互交流心得体会，讨论学习中遇到的问题。第三季度开展“书香财政”阅读朗诵比赛活动。第四季度开展读书征文活动。年底对在书香机关全年创建活动中表现优异的同志由局党组赠送书籍。二是发挥示范引领作用。积极发挥局党组引领示范作用，形成局领导班子成员带头读书的良好风气。局党组主要领导倡导全体党员干部利用业余时间，结合“学习强国”平台等媒体每周自学不少于5个小时，全年完成不低于4000学分。三是培育书香机关阅读品牌。结合县委组织部党建“亮灯工程”学习要求，进一步发挥周末“财政讲堂”作用，每周五下午组织全局机关党员干部集中学习1小时。经常性邀请县组织、纪检监察、宣传部门专家进行党性教育和党风廉政警示教育；有计划地邀请高等院校专家学者、上级部门业务负责同志进行业务辅导，举办财政法治讲座。被江苏省委省级机关工作委员会和江苏省全民阅读促进会办公室命名为“书香机关建设示范点”。

助企纾困项目持续开展。从2017年起，盱眙县财政局常态化开展“财政进企业，服务解难题”活动，并把该项活动作为局党组党建“书记项目”，局里成立局党组书记、局长任组长，班子其他成员任副组长，各科室负责人为成员的领导小组。由局领导班子成员带队，组织中层干部、党员、业务骨干参加的八个财政服务队，每个季度走访企业调研不少于一次，了解企业生产、经营、销售、用工、疫情防控、消防安全、存在困难等情况。定期召开财政服务解难题工作座谈会，及时分析研究在服务过程中遇到的困难和问题。建立起财政部门、企业帮办单位和企业三方定期工作交流机制。完善全方位、多层次、高效率的财政服务企业制度，切实维护企业合法权益，保障企业稳健发展。

亲民服务项目得到彰显。从2015年起，盱眙县财政局进一步深化创建亲民服务品牌“民生财政直通车”。每年年初将全县地力保护补贴，五保户供养、低保、特困人群补贴等相关信息，通过一体化平台录入软件系统，并及时更新数据。由财政部门牵头会同农业主管部门与当地商业银行签订合作协议，根据补助对象实际情况开设存折或储蓄卡，每户给定唯一账号，实现民生保障资金与补助对象“点与点”对接，资金“秒到账”。目前，列入打卡的各种惠民补贴达29项，全县使用“民生财政直通车”品牌存折或储蓄卡的户达14.6万户，41.9万人从中受益。八年时间，累计发放各种民生保障资金24.8亿元。从2015年起，“民生财政直通车”品牌连续多年获全县“十大”亲民服务品牌称号。

以深化机关作风为支撑点，提升党组织执行力

强化党风廉政建设，打造廉洁型财政机关。一是抓好党风廉政建设责任落实。每年初局党组与各支部、各科室签订责任状，规范局党组主要领导亲自抓、党组成员协同抓、各党支部书记具体抓的格局，保证党组织党风廉政建设主体责任和党组织书记第一责任人责任的落实。每季度至少召开一次党风廉政建设专题会议，高标准落实党风廉政工作责任。二是抓好党风廉政教育。加强学习，定期组织相关知识测试。局领导班子与各党支部书记、各科室负责人经常性开展廉政谈话，及时了解党员干部的政治、工作、思想状态。在重要节点、重要节日，组织学习相关纪律规定，观看警示教育片，定期开展述职述廉活动，不断增强党员干部廉洁自律的思想自觉、行动自觉。三是抓好党风廉政风险防控。为有效防控廉政风险发生，局党组从排查风险源点到制度执行再到风险评估、制度完善，形成风险防控

的闭环制度，并一以贯之执行。2022年初，对全局19个科室工作职责、人员岗位职责、制度执行、经费拨付、财政监督等环节进行全面细致地排查，共排查出103个风险源点，形成廉政风险“问题库”，并落实相应整改措施。四是抓好法治财政建设工作。加强财经法律法规宣传与普及，积极落实法治财政各项制度。在具体财政工作中坚持严格执行“三重一大”制度，将“五项重点权力”清单制作成流程图对外公开，以刚性制度强化“五项重点权力”监督，规范权力运行，把权力关进制度的“笼子”，让财政权力运行更透明。

强化政风形象建设，打造效能型财政机关。一是积极推进“三责三抓”专项行动。全力推进“明责抓规范、亮责抓执行、履责抓效能”专项行动。局党组要求各支部、各科室把岗位职责、业务流程、重点工作计划公布上墙，主动晒权亮责，接受监督。定期对专项行动情况进行检查，持续优化机关政风软环境，强化财政服务硬实力，让党员干部知责于心、担责于身、履责于行。二是积极开设财政奖补专窗。对符合财政奖补条

件的企业、农业农村经济合作组织、个人，通过财政奖补专窗，实行“一张表申请、一窗口受理、分类别审核、一键支付、资金闭环管理”集成服务，极大降低奖补对象的时间成本和企业运行成本。三是积极提升预算绩效管理。牢固树立过紧日子的思想，大力压减一般支出，严控追加调整预算，严控“三公”经费、会议费及培训费，坚持把“三保”支出放在突出位置，兜实兜牢基层“三保”底线。积极抓好“四本预算”和各项财政资金之间统筹，积极盘活存量、用好增量、优化结构、保障重点，有效缓解财政收支缺口压力。四是积极优化营商环境。按照招商引资经费保障办法安排招商专项经费，支持大项目、好项目、一百件强县项目。2022年减免国有经营性房产租金1092万元，惠及45家中小微企业、834家个体户。

强化行风效能建设，打造服务型财政机关。一是进一步加强日常督查考核。局主要领导亲自挂帅，分管领导牵头，值班人员跟进，常态化对局机关效能建设、值班值守、上下班纪律、为民服务、制度执行、文明办公等情况进行

督查和不定期抽查，将督查和抽查结果与局机关目标责任状考核结合起来，发现问题及时进行谈话。二是进一步推进财政职能改革。投入120万元通过招标的方式，选择有较强实力的软件公司作为预算管理一体化改革合作单位，实施预算管理一体化改革。积极实施国库集中支付电子化改革，全县所有县直预算单位全部上线，直接使用电子化业务，实现资金直达到账，财政资金利用率显著提高，改革成效显著。全县66家一级预算单位、137家二级预算单位国库集中支付电子化全部改革到位。积极实施公共资源政府采购改革，依托省财政厅“网上商城”搭建县级网上商城电商采购平台，与京东商城、苏宁易购、天猫商城开展定点采购平台合作，出台文件规定20万元以下的通用类货物可登陆网上商城自行下单采购。积极实施行政事业收费电子化改革，通过升级改造非税收入系统，接入省厅统一公共平台，纳入政务服务“一张网”。实现微信、支付宝、网银等非税收缴电子化和网络化，方便企业及群众缴费。

责任编辑 李艳芝

湖南华容：让预算绩效管理成为“硬杠杆”

湖南省华容县财政局 | 易帅

近年来，湖南省岳阳市华容县财政局全力推动预算绩效管理改革，基本建成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，预算绩效管理工作在省、市财政系统保持先进。

一是提高站位，树好“风向标”。扎实开展“绩效管理提升年”行动，牢固树立“大绩效”理念，继续推动预算绩效管理工作扩围升级、提质增效，更好地发

挥绩效管理“指挥棒”和“风向标”作用。同时，进一步优化队伍建设，多形式开展绩效评价培训，有效提高了预算绩效管理水平。

二是完善制度，打好“硬根基”。推动预算绩效纳入绩效管理考核、审计和巡察的重要内容、干部选拔任用和公务员考核的重要参考，不断强化激励约束，完善人大、纪委监委、组织、审计、

财政等联动工作机制。先后出台相关实施意见、操作指南、监控管理办法等文件，建立“1+N”预算绩效管理制度体系，逐步全面实现预算绩效管理工作常态化、制度化和规范化。

三是协同联动，建好“共同体”。将绩效目标和部门预算同步报县人大审查，同步批复运行。印发《关于财政审计联动推进全面预算绩效管理实施方案》，