

推动财政大数据应用发展的建议

张发 | 张进

基于财政信息化建设不断完善，财政大数据应用开始发挥出技术价值，将在财政治理和财政服务中发挥重要作用。应坚持以需求为导向，聚焦财政管理和改革的热点、难点问题，将大数据技术与财政业务需求相结合，完善财政数据基础设施建设，加强对财政数据的治理和分析，以集成化、共享化、智慧化、协同化运行方式参与财政决策支持，推动财政管理更加精准、高效、科学，提高财政治理能力现代化水平。

当前财政大数据应用存在的问题

（一）历史数据整理难度大。财政预算管理一体化建设汇聚了丰富的数据，但在此之前，存在不同的财政应用系统，它们相互独立，数据流跨越了不同的部门、业务和层级。历史数据的治理和整合，以及数据库字段的维护和恢复，需要耗费大量的人力资源，整合难度也很大。

（二）数据开发利用程度不足。一方面，随着信息化技术的发展，现阶段已经积累了大量的财政数据，但数据质量不高、存储粒度大、数据共享

机制不健全，导致财政数据被搁置。另一方面，财政数据分析需要大量的相关业务知识，需要丰富的专家经验，而相关数据分析的专业化人才欠缺，导致数据开发利用程度不足，难以形成有效的分析。

（三）数据安全体系不健全。虽然数据安全相关的法律法规不断优化，但信息化系统在开发过程中难免会存在系统安全漏洞，现有的财政数据信息安全分级保护、风险评估等制度仍在完善，而且数据管理人员的安全防范意识和自身职业素养会对数据安全起到决定性的作用。

推动财政大数据应用发展的建议

（一）建立大数据平台。财政大数据平台既能便于财政资金集中统一管理，又可以通过充分挖掘数据背后的潜在关联，发现数字经济的规律，提高工作效率，从而为社会治理和科学决策提供理论依据，也为数字财政的高质量发展打下了坚实的基础。一是完善顶层规划，按照统一标准、统一应用，集中研发、部署和测试应用。按照统一的规范要求，以预算管理一

体化系统为基础，建立大数据平台。中央财政大数据中心汇集各省数据，建立规范化数据标准，省级数据中心则完善数据的治理和灾备，保证数据的高可用性。二是建立可交换的数据共享机制。数据蕴含着丰富的潜在价值，通过大数据平台和各个财政系统的链接共享，减少“数据孤岛”的问题，实现数据的共享，提高数据使用效率。三是建立数据仓库，提高数据质量。数据仓库是多源数据的存储中心，来自不同系统的数据可以按照统一的格式或标准被采集，通过数据清洗、转换、集成等操作形成一套规范化、可用性强的数据，最终纳入数据仓库。四是完善数据管理平台建设。数据高效使用是需要以数据管理平台为载体，基于数据管理平台可以做到信息共享和交互，运行监督和授权认证等功能，实现融合的统一管理，是资源集中的可视化呈现，支撑数据管理，提高使用效率。

（二）开展重点数据应用。“数字财政”工程是财政信息化转型的重要内容，应当加强以数据为基础的定量分析，挖掘数据背后的潜在价值，为

构建“多税共治”的绿色税收体系，以环境保护税为主体，资源税、耕地占用税、车船税等相配合，企业所得税、增值税、消费税等税收优惠政策为补充，适时考虑对排放温室气体但尚未纳入碳排放权交易市场的企业开征碳

税，加强绿色税收政策协同效应。二是稳步发展绿色债券市场，降低绿色产业项目融资成本。建议出台符合我国国情的绿色政府债券发行指引，明确绿色政府债券发行审核标准和募集资金用途，与绿色金融债、绿色公司

债等形成互补。完善专项债与政策性开发性金融、商业银行信贷的融资对接机制，扩大绿色领域投资。□

（作者单位：中国社会科学院金融研究所 对外经济贸易大学）

责任编辑 吕怡慧

数据赋能，发挥财政大数据在现状分析、预测预警和决策支持方面的重要作用，推动财政全流程数据的分析展现，为改善财政管理、财政改革和财政政策设计的重点支撑。现阶段需要坚持以需求为导向，结合财政改革和管理的焦点问题，将大数据技术和财政业务相结合，为财政决策提供科学的辅助支撑，实现治理体系和治理能力现代化。

(三)完善数据安全。随着大数据技术的深入推进和发展，数据安全产生的问题和风险也日益严重，数据安全显得尤为重要。一方面，需要持续强化网络安全管理。根据数据安全保护标准，制定数据安全分级

保护和风险评估等安全制度，定期开展网络安全应急演练，提高网络安全突发事件的处置能力。同时在数据的采集、传输、存储等方面明确保护范围、责任主体、工作性质要求，对基础网络设备及时升级，及时做好容灾备份，构建多层次、全方位的网络安全防护网。另一方面，发挥专业技术人才的价值，对大数据管理做到专人专管，建立管理规章制度，严格落实相关要求。与此同时，对于数据管理者应当加强培训，定期开展安全学习和保密检查工作，不断增强数据管理者的安全意识，进一步保障财政业务系统数据的安全。

(四)加强人才队伍建设。财政大

数据人才建设是一项长期工程，各级财政部门应该建立多层次、多类型的财政大数据人才体系。一方面，要注重培养一支既熟悉财政业务，又具备先进信息化管理理念和专业技术实力过硬的复合型队伍。要重视现有人员的学习能力和实践能力，在实际工作中，注重专业知识和财政业务的学习，做到技术和业务都过硬。另一方面，也应该发挥“政研学企”的作用，提倡与科研机构、财经院校和相关企业展开交流合作，联合专家、研究机构、企业开展联学共建活动，充分发挥各方合作优势，使整体工作质效不断提升。■

(作者单位：陕西省国库支付中心)

责任编辑 廖朝明

财政动态

强化资金保障 全力支持智能充电桩项目建设

江苏扬子江冶金园财资局 | 徐中山 蔡锐

为从根源上杜绝因电动自行车充电不规范引发的安全隐患，确保人民群众生命财产安全，近年来，江苏扬子江冶金园积极组织实施电动自行车智能充电桩项目，财政共安排资金440万元(其中2023年预算安排180万元)，全力保障充电桩项目建设尽快落地实施、尽早投入使用，让群众放心充电、安全充电，为群众安全保驾护航。

充电桩项目是冶金园民生实事项目之一，主要是在居民小区、人流集中公共区域组织建设充电桩，统一规范建设标准，并对陈旧充电桩逐步进行更新改造，增设视频监控、灭火器、灭火球、烟感等设施，保障居民充电安全。目前政府已投资建成充电桩280处，提供充电插头2800个，2023年计划再建充电桩160处，提供充电插头1600个。为推动充电桩项目顺利实施，冶金园财资局聚焦项目建设的关键环节，主动靠前做好服务，多措并举多点发力，全力为项目建设做好资金保障。

一是坚持评审在先，做好资金源头保障。在项目尚处于调研论证阶段时，冶金园财资局便提前介入了解项目基本情况，与消委办及相关社区工作人员一起参加实地勘

察，共同完成充电桩点位筛选等基础工作。在项目评审环节，建立快速评审绿色通道，加快速度优先进行项目预算投资评审，尽量压缩审核时间，在源头上确保项目资金预算尽早安排、尽早落实。

二是坚持精准服务，抓好项目跟踪管理。在项目实施环节，由财政户管员专人负责跟踪联络项目实施单位，简化优化工作流程，紧盯招标采购签批节点，协调推动招投标加速推进，时刻关注项目实施进度，了解项目资金需求，及时为单位答疑解惑，做好事中跟踪管理，助力充电桩项目尽快落地、尽快实施。

三是坚持高质高效，提高资金支付效率。在项目结束后，财政评审部门及时委托中介审计机构做好项目结算审计，并重点关注审计质量，确保审计结果客观真实、可靠准确，为后续资金支付打好基础、提供依据。在资金支付环节，充分运用预算管理一体化系统，对单位依据项目决算审定价等相关资料提交的手续完备、符合合同约定的支付申请，及时优先予以审核通过，第一时间将资金拨付至充电桩项目施工单位，确保资金支付环节绝对安全、规范高效。

加快城镇老旧小区改造的实践和建议

魏军 | 袁丽

习近平总书记指出：“老旧小区改造是提升老百姓获得感的重要工作，也是实施城市更新行动的重要内容。”赣州市位于江西省南部，是全国著名的革命老区，市域面积3.94万平方公里，人口984万。近年来，赣州市以城镇老旧小区改造为抓手，大力实施城市“微改造”，持续推进城市有机更新，让赣州这座千年古城焕发出新的活力与风采。赣州市财政用足用好政策，多渠道筹集改造资金，多向发力协同推动老旧小区改造，同时推动建立长效管理机制，加快推进城市更新，为强化基层治理提供财政支撑。2019年以来，全市累计改造老旧小区666个，惠及居民14.35万户。2021年，赣州市城镇老旧小区改造荣获国务院督查激励。

赣州老旧小区改造的实践

坚持多渠道筹集资金，加大财政支持力度的同时，建立健全政府与居民、社会力量合理共担机制，通过盘活社区资源，激活小区“造血功能”，通过市场化方式吸引更多社会力量参与改造、建设和运营。

（一）多渠道筹集改造资金。积极利用中央城镇保障性安居工程专项资金、国家发展改革委中央预算内投资资金和省政府财政资金。积极发行地方债券，将政府专项债券优先用于

城镇老旧小区改造。加大市级财政投入，市财政从2019年起统筹安排资金支持各县（市、区）实施城镇老旧小区改造，并对改造成效突出的县（市、区）给予奖励。2019—2022年，赣州市财政累计安排改造资金2.42亿元。引导居民和社会资本投入。结合改造片区的地理位置、公共资源等，引入社会资本打造“宜居、宜业、宜游”活力街区，实现社会效益和发展效益双赢。如：章贡区南外街道红环路社区探索低效和闲置资源开发及市场化管理模式，撬动3.2亿元社会资本；章贡区东外街道官园里改造项目利用国有老旧厂房引进天津天同养老投资1亿元；兴国县瑶岗背片区改造项目撬动社会资金2.8亿元，植入剧本杀、天台酒吧、商业文创等业态，打造文化街区、夜市名片。同时，按照“谁受益、谁出资”的原则，积极引导小区居民投工、投劳、投资，付费使用停车泊位、让渡小区公共空间，鼓励有条件的居民与小区改造同步改善内部环境。在老旧小区改造中，有近2.5万户居民在小区改造时进行了房屋装修。

（二）多向发力综合改造。开展完整社区试点建设。一是依托老旧小区改造，对照完整居住社区建设标准，分年度、分片区推进社区更新改造，打造了一批公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套设施完

备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖、社区管理机制健全的社区，还增设了托育、养老等服务设施。如：章贡区南外街道红环路社区，自2018年起，逐个改造了渔湾里、赣纺、红杉里一期、红杉里二期、理工大学南苑等小区，拆除围墙近3公里，实现0.34平方公里内整个片区互联互通、资源共享，形成了高品质智慧完整社区，满足居民各类需求。二是推动既有住宅加装电梯。2019年，赣州市政府出台了《赣州市中心城区既有住宅加装电梯暂行办法》，如章贡区既有住宅加装电梯奖励补助标准为20万元/台，奖励补助资金由市级和章贡区财政各承担50%。同时，加装电梯时，免除补缴市政基础设施配套费及其他相关行政事业性收费，免收临时接电费和电网增容费等，业主还可以通过提取住房公积金和住宅专项维修资金的方式筹资，有效减轻了业主出资压力。2021年，对暂行办法进行修订，继续支持符合条件的既有住宅加装电梯，政策有效期延续至“十四五”期末。2019—2022年，赣州市区财政累计安排了1.2亿元用于老旧小区既有住宅加装电梯。三是加强老旧小区物业管理。出台了《关于加强全市老旧小区物业管理工作的实施意见》，对达到标准的老旧小区所对应的物业服务企业给予每月每平方米0.2—0.3元的资