

提高城乡居民收入的财政路径探索

周国顺 | 李正洪 | 任代莉

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。四川省委省政府制发《关于支持攀枝花市高质量发展建设全省共同富裕试验区的意见》，将攀枝花市作为推进共同富裕的试点示范区域，以期在全省先行探索出共同富裕可复制、可推广的经验和路径。财政在推

进共同富裕试验区建设中责无旁贷，特别是在深化分配制度改革、优化财政支出结构、提高城乡居民收入方面，需要探索出更加有力有为有效的路径。

分类施策，增加工资性收入

（一）增加城镇居民工资性收入。

一是加强国有企业职工工资收入分配调控。强化工资收入与企业效益、岗位价值贡献挂钩，督促企业工资分配向关键核心岗位、高技能人才和一线苦脏险累人员倾斜，国有企业领导团队年薪与经济效益、职工权益保障挂钩，形成“中间大、两头小”的分配格局。二是引导和支持企业建立职

破除人才短板难题。

一是重视复合型人才成长培养。财政部门可以尝试由预算业务部门直接管理信息化人才队伍，在事业发展和团队建设中实现复合型人才成长。针对预算业务人员和信息技术人员各自的能力短板，加强相关培训并加大培训考核力度，在选人用人、职务晋升中，适当向既懂业务又懂技术的复合型人才倾斜。

二是加强业务与技术人员在工作中有效协调和监督。在预算管理一体化建设时，财政部门可以在预算业务处室或信息处室设立专职机构和人员，运维企业应有专门人员对接，负责提炼业务需求、转化信息方案、评估合理性和可行性，分析预算数据，成为中央与地方预算信息加工的中枢，为决策提供支撑。同时建立起业务人员与技术人员协同办公及联席会议工作机制；将预算管理一体化建设纳入绩效评价体系，

提高预算管理一体化建设效率和服务质量。

三是扩大人才培养的合作范畴并构建多元化教育培养模式。加强与国内一些规模大、技术领先的头部企业开展人才培养合作和预算管理一体化运维合作，以期获得更好的运维服务。要注重在高校增设预算信息管理方面的专业，开设公共预算管理、预算管理一体化操作实务、信息系统管理、软件开发运维等相关课程。政府可与一些财政和信息化专业学科背景较强的国内高校开展信息化研发创新和复合型人才培养合作。

四是大力提升各类人才的数据思维及决策管理效能。政府和各部门、各预算单位的业务、技术及管理人員，通过增强数据思维、提升数据处理能力、提高获得预算运行信息以及经济统计、银行账户、税收征管、人事编制等外部系统信息的机会，增

强数字技术服务战略管理分析能力。依托预算管理一体化系统的有效支持及其实践经验，打破惯性束缚，优化决策管理，进一步推动现代信息技术与预算制度的有机融合，激发财政及各支出部门的主观能动性，加快实现财政治理的数字化现代化转型升级。

五是改善财政信息化劳动力市场生态。应注重培育财政信息化市场开发运维企业，增强财政信息化劳动力市场竞争活力，支持预算管理一体化业务推进，鼓励将前沿的数字技术、数字财政等科研成果转化为服务政府预算、财务管理的创新产品。运用财政补贴、贷款贴息、税收优惠等，支持培育更多新型财政信息化服务企业，形成良性竞争格局，改善整体财政信息化市场生态，切实提高系统应用和服务水平。■

（作者单位：中国财政科学研究院）

责任编辑 李燕

工工资集体协商制度,有效执行按劳分配制度。三是引导和鼓励企业提高职工的福利待遇,落实好特殊岗位津贴、加班工资、劳动保护等政策措施,加强劳动执法监督,合理保护职工合法权益。四是强化就业困难家庭帮扶制度,因地制宜开发公益性岗位,实现就地就近就业,确保有劳动力零就业家庭动态清零。五是适时适度调整最低工资标准,切实保障低收入劳动者的劳动收入。六是支持就业服务平台建设,支持保障就业招聘、就业技能培训、就业信息发布、人才资源库等功能拓展,强化就业服务平台支撑。

(二)增加农村居民工资性收入。一是抓好巩固拓展脱贫攻坚成果就业扶助。对跨省就业的脱贫劳动力适当安排一次性铁路、公路和水运(路)交通补助。适当安排资金用于组织稳定脱贫人口(含监测帮扶对象)就业岗位。对吸引脱贫劳动力就业较多、带动带领脱贫劳动力发展较好的农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,可根据吸引和带动带领脱贫劳动力就业增收情况,给予适当奖补。二是大力实施以工代赈。在农田、水利、交通、乡村旅游、林业等农村基础设施及基本公共服务设施建设等领域,大力推广以工代赈方式。三是增强农村公益性岗位支撑。因地制宜拓展和增加农村公益性岗位,建立农村公益性岗位待遇与物价上涨联动机制,适度提高公益性岗位待遇标准。四是推动涉农项目促进就业。加大乡村振兴投入力度,积极推进农业农村建设,鼓励集体经济组织、土专家、技术能手、农村闲置劳动力成立“劳务合作社”,按照村庄建设项目简易审批制度规定,承接技术

要求不高的小型工程项目、季节性农业生产、企业辅助性用工等业务,拓宽农民就业渠道。五是支持企业吸纳农村劳动力。支持本地工程企业拓展外部市场,带动农村务工人员外出就业,鼓励在攀外部工程企业优先使用本地农村劳动力。六是支持农民技能培训。支持县(区)加强农民农业技能培训,培养高素质职业农民,夯实农业产业发展人才基础和农民增收基础。支持县(区)加强农民产业技能技术培训,为农民外出务工创造良好的基础条件。

优化环境,增加经营性收入

(一)增加城镇居民经营性收入。一是加强创业孵化基地建设。各县(区)建立创业孵化基地,孵化培育科技型成长型小微企业,支持居民创新创业,市级财政根据基地建设成效给予奖补。二是强化创业担保支撑。发挥国有担保公司和政策性融资担保体系的作用,引导金融机构加大对科技型、创新型或吸纳就业人数达到一定规模的小微企业的担保和融资支持。三是建立绿色低碳发展基金。针对攀枝花实施绿色低碳发展战略,建立绿色低碳发展基金,围绕清洁能源、新材料、康养旅游、乡村振兴等绿色低碳产业发展,加大项目孵化和扶持力度。四是提升创业服务水平。加大对创业培训、咨询、指导等服务的支持力度,进一步优化小微企业、个体工商户行政审批服务,营造良好营商环境。五是落实政府采购支持政策。在政府采购、政府购买服务中,加大向小微企业倾斜力度,支持小微企业发展。

(二)增加农村居民经营性收入。一是支持现代特色农业产业发展。统

筹整合各级衔接资金、现代农业发展资金、现代农业园区奖补资金、乡村振兴激励奖补资金等各类涉农资金,加大现代农业产业投入力度。二是以打造“天府第二粮仓”为契机,加大农田、水利、农村道路、电力通讯等基础设施建设,夯实农业发展基础,树立大食物观,推进粮经复合发展,提高农业综合效益。三是加大新型农业经营主体培育。支持培育农民专业合作社、种养大户、农业产业化联合体、龙头企业等农业经营主体,提高农民经营性收入。四是畅通农村物流渠道。支持整合各类农资供应资源和农产品营销渠道,大力支持农村电商发展,减少农产品流通环节,让农资下乡和农产品进城更加高效便捷,促进农民增产增收。五是促进“农业+”产业融合。全面发挥阳光资源禀赋,整合相关政策资金,大力支持农、文、旅、商、养、教等产业融合发展,突出“农业+”主题,加快美丽乡村、现代农业园区、康养度假基地、田园综合体等项目建设,规范引导康养农庄、农家乐、度假山庄等经营主体健康发展。六是推动农产品品牌建设。以构建区域“一品牌两中心”为载体,积极支持特色农产品绿色生产模式、绿色认证模式、绿色溯源模式,支持农业全产业链招商引资工作,重点支持“攀果”绿色化种植、品牌营销、深加工、仓储物流等关键节点,增强产业发展实力。七是促进农业科技发展。整合农业产业和科技资金,大力推动农业科技创新团队建设、农业种业创新、农产品深加工、农业科技推广等工作,实现农业高产高质高效和农民增收致富。

拓展渠道,增加财产性收入

(一)提高居民财产性收入。一

是支持企业上市融资。做好企业上市培育服务期工作,支持上市公司融资。二是支持企业通过股权激励吸引人才、激励员工,促进企业发展,增加员工收入。三是开展居民入股公共资源联营试点。以社区、街办或县(区)为单位,依托国有管理公司或经营实体,盘活闲置国有资产、资源,组织城市低收入群体入股参与公共资产(资源)经营联合体,试点组织低收入群体参股经营部分经营效益好的市政项目,增加财产性收入。四是鼓励金融机构在审慎合规的前提下,加大金融产品和服务创新力度,满足居民理财需求。五是广泛开展投资宣传教育,提高居民投资风险识别能力。六是加强投资者保护,依法打击非法集资、财务造假、信息披露违法和恶性内幕交易案件,坚决查处损害中小投资者权益行为。

(二)提高农民财产性收入。一是深化农村土地确权和各类产权制度改革。推进农村宅基地、集体建设用地、林地确权登记,巩固农村集体产权制度改革成果,完善农村土地流转机制,强化流转交易服务体系,增加农户产权流转收入。二是大力扶持农村集体经济。用好用活村集体经济发展基金,在农业产业发展、涉农项目建设等方面,更多向集体经济倾斜,建立健全集体经济经营管理机制、民主决策机制,严格执行财政资金涉农项目资产量化政策,壮大集体经济实力,增加农民的红利收入。三是加强扶贫项目资产后续管理。针对扶贫项目形成的经营性资产、公益性资产和到户资产,做好资产确权登记,涉及集体经济产权应按要求进行股权量化,抓好扶贫产业项目管护运营,规

范收益分配使用,增加农民财产性收入。四是加强财政涉农资金项目资产管理。针对农民专业合作社、农业产业联合体、集体经济承建项目、现代农业公共服务项目等财政资金支持的项目,及时按要求将形成的项目资产进行量化,增加农民财产性收入。五是加强集体产权的经营管理,各县(区)应以乡镇或县(区)为单位,统筹整合农村集体经济掌握的资金、资产和资源,组建专业管理团队或经营实体,切实加强运营管理,提高经营效益,增加农民财产性收入。六是统筹盘活闲置资产。鼓励文化旅游、康养等企业探索成立专业投资机构,租赁改造农村集体闲置房产(校舍)、农户闲置房屋,流转集体建设用地、集体或农户耕地,发展乡村观光农业、乡村民宿、乡村旅游等产业,增加农民财产性收入。

政策惠民,增加转移性收入

(一)增加城镇居民转移性收入。一是按照国家统一政策要求,全面落实好离退休人员基本养老金及相关待遇。二是加大医疗保障力度,持续推进全民参与医疗保险,落实好医疗报销政策,适度扩大医疗报销范围,适当提高医疗报销比例。三是完善生育保障机制。落实好生育保险政策,及时足额兑现生育保险、育儿补贴,强化孕妇和新生儿免费健康检查工作保障。四是根据最低工资标准情况,适时适度提高失业保险金标准,及时足额发放参保人员失业保险待遇。五是建立城市低保动态调整机制,进一步完善城镇居民社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,逐步提高城镇居民低保水平。六是完善困难残疾人帮扶机制,逐步

提高困难残疾人救助标准,建立动态调整机制,落实好残疾人创业税收优惠政策。七是制定困难家庭成员和困难大学生创业一次性补贴政策,鼓励困难家庭创业致富。八是继续实施人才新政,及时足额兑现相关奖补政策。

(二)增加农村居民转移性收入。一是落实好惠农政策补贴。及时足额精准兑现耕地地力保护补贴、种粮农民一次性补贴、农机购置补贴等惠农补贴政策。二是逐步提高农村居民基本养老保险待遇水平,加大医疗保障力度。三是逐步提高农村低保标准,完善农村居民社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。健全困难残疾人生活补助标准动态调整机制。四是鼓励农村大学生、农村土专家回乡创业,对农村大学生、农村土专家及农村困难零就业家庭人员创业给予一次性创业补贴。五是支持农业土专家、致富带头人等开展农技培训,对其进行适当奖励;对脱贫户(含监测户)、农村困难残疾人参加职业技术和农技培训给予一定补助。六是推动政策性农业保险扩面提标,逐步实施农业生产完全成本保险政策。七是完善乡村振兴风险补偿机制,健全政银担合作机制,进一步降低农户和新型农业经营主体的融资担保费率,建立健全代偿机制和绩效奖补机制。八是建立农村基层治理星级农户评定或积分管理等激励约束机制,通过一定物质奖励激励农村家庭在乡风文明、勤劳致富、环境卫生、服务群众、关心集体、维护治安等方面争先创优,促进农村物质文明和精神文明全面发展。■

(作者单位:四川省攀枝花市财政局)

责任编辑 刘慧娟

科改示范引领改革创新 推动国有企业高质量发展

周利光

习近平总书记指出，国有企业要做落实新发展理念的排头兵、做创新驱动发展的排头兵、做实施国家重大战略的排头兵。开展“科改示范行动”是贯彻落实习近平总书记关于加强国有企业自主创新能力重要指示精神的重要举措，是深化国企改革、推动技术创新的关键举措。“科改示范行动”作为国企改革专项工程，自2020年4月启动以来，推动国有科技型企业将深化市场化改革与提升自主创新能力有机结合，打造了一批国有科技型企业的改革样板和创新尖兵，对地方国有企业探索实践以“科改、科创”为抓手提升企业高质量发展具有重要参考意义。

笔者调研的某“科改示范企业”，是一家以环保、节能、减碳技术引进转化、创新研发和市场推广为主业，坚持创新立企、技术强企的地方国有企业。“科改示范企业”的荣誉称号催生了企业创新发展的动力，作为走“专精特新”高质量发展道路的初创型企业，充分发挥“科技、人才、创新”三要素的支撑作用，向改革要活力，向改革要动力，向改革要效益，结合自身发展阶段和特点，补短板、强弱项、促发展，在国有企业强化研发投入产出、深化市场化机制改革、完善公司法人治理结构，以及推进市场化选人用人等方面形成一批改革创新经验和做法，为初创型“科改企业”提供了改革经验借鉴。

（一）强化研发投入产出比。研发投入是科技型企业发展的重要推动

力。紧紧围绕“双碳”背景下的建筑用能电气化、低碳化和生活热水领域，持续加大研发投入力度，占比达到了年度收入的10%以上，使企业具有了自主核心技术及产品装备体系，市场竞争力显著增强。入围科改以来，月均2—3项软实力成果落地，2022年获得专利、软件著作权及专有技术30余项；参与编制了1项团体标准、1项行业标准，主持1项地方标准；从行业角度推动“电供热”正式列入《战略性新兴产业目录（2022版）》，进一步加快了企业依靠“电模块”热源核心技术拓展“建筑用能电气化低碳化生活热水”赛道的发展速度。

（二）深化市场化机制改革。随着科改行动各项改革举措的落实落深，在市场化方面形成了市场主体的多元化发展，实现了企业完全市场化的营销模式，成为真正意义上的依靠市场化机制发展的商业竞争类国有企业。通过科学研判市场定位，精准靶向目标群体，研发的不同产品系列应用于居民、社会、公共机构、商业、工业等多用途场景，充分体现公司以市场需求为导向，根据客户群体合理配置资源，在市场竞争中获得了比较优势，逐步形成B2B、B2C、B2G等多元化市场发展的商业模式。

（三）完善公司法人治理结构。在切实加强党对国有企业的全面领导的前提下，积极适应国有企业改革的新形势新要求，进一步完善法人治理结

构，推进完成董事会成立等工作，实现外部董事占多数，进一步形成支委会“把方向、管大局、保落实”，董事会“定战略、做决策、防风险”，经理层“谋经营、抓落实、强管理”的法人治理结构；制定“一办法一手册一清单”（即《“三重一大”事项集体决策实施办法》《支委会议事规则》《权责运行手册》），明确“三重一大”、党组织前置研究事项，规范党组织议事范围和决策程序，集体决策得到高效落实；同时，依法落实董事会各项职责，建立健全董事会各项制度，为董事会的规范运作提供坚强的制度保障。

（四）推进市场化选人用人。高标准打造员工队伍，通过对标国家级、省部级高层次人才，按照学历、职业资格等设置岗位条件，建立了一支有活力、有思想、有创新奋斗精神的综合性复合型人才队伍。目前，员工平均年龄不到34岁，科研人员占比60%以上，硕士及以上学历占比30%，中级及以上职称占比达42%，国家级注册证书持有人员占比近33%。开展全员绩效考核，通过对影响企业经营管理和团队建设的人和事项下真手、下重手，真正实现了“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”，充分激发了人才队伍创新活力和干事创业动力。2022年，实现管理人员退出比例达38%，员工市场化退出率11%，实行全员绩效年薪制，浮动工资占比达60%以上。