

广西防城港： 创新财税金融政策 打造沿边金融实践样板

广西壮族自治区防城港市财政局

近年来，广西壮族自治区防城港市积极推动外向型经济健康发展，加大跨境金融资源配置和创新力度，着力在提升普惠金融覆盖面上下功夫，持续改善民生，增进高质量发展的成色。

创新稳财金惠实体机制 提质增效服务实体经济

聚焦助企纾困，缓解企业经营压力。制定出台一系列政策措施，引导金融机构通过为企业办理延期还本、延期付息、减免利息、减免费用等措施助力企业复工复产。创新服务退税减税政策落地机制，创造两个“最大”，即广西最大单笔增值税留抵退税金额17.35亿元、广西最大单个企业获得增值税留抵退税总额24亿元。2022年，全市累计办理增值税留抵退税946户，退税金额超47亿元，超500户中小微企业享受延续缓缴税费政策，缓缴税费9000多万元。

深化财金联动，解决企业融资难题。引导辖内金融机构用好“桂惠贷”、民贸民品贷款、创业担保贷款、脱贫人口小额信贷等系列财政贴息政策。2022年，辖内金融机构运用“桂惠贷”累计支持企业2377家，直接降低市场主体融资成本1.97亿多元。2022年以来，推动政府性融资担保机构与银行开展“见贷即保”“见保即贷”

等批量合作模式，完成政府性融资担保金额13.6亿元，担保户数803户。

落实资金效益，促进有效投资。严格落实常态化财政资金直达机制，支持基层落实助企纾困政策和兜牢基层“三保”底线。围绕产业链招商，实施“大招商、招大商”，不断改善民间投资的政策环境和市场环境，进一步激发民间投资活力。

创新外向型经济体制机制 提升对外贸易水平

提升航运金融服务。推动辖区金融机构支持码头、航道、物流园等航运贸易基础设施建设。市银行业金融机构专门制定适合防城港特点的航运贸易授信审批、信用评级、客户准入和利率定价等信贷政策，持续探索创新金融服务，为航运贸易企业提供各类授信及其他优质便捷的金融服务。

健全贸易通道和贸易网络。依托区位优势，打造辐射国际、国内两个市场的国际贸易服务网络。创新供应链金融服务，成功推动华业集团、广西盛隆冶金有限公司对接中征应收账款融资服务平台，实现中征平台、银行信贷系统、核心企业财务系统三方直连。建设北部湾（防城港）区域性国际航运贸易金融综合服务平台，搭建广西首个面向东盟的跨境征信服务平

台。2022年，防城港市航运贸易主体依托中征平台办理应收账款融资170多笔、金额超38.7亿元，同比分别增长31.8%和45.8%。

推动大型企业贸易结算业务回流。通过协调各金融机构总行及广西分行，引导大型企业将贸易的结算业务回流。2022年，防城港金融机构共完成大型企业国际贸易结算459多亿元。推动广西盛隆冶金有限公司和市国有投资平台兴港集团共同出资组建港隆国际贸易有限公司，协调金融机构为港隆公司提供13.3亿元授信，支持推动原盛隆公司外贸业务回流。

深化海运互市贸易结算模式。自主制定并审议通过全国首个《海运互市贸易进口结算业务展业规范》，促进边境贸易、落地加工创新发展。成功办理首笔“海运互市贸易”进口熟冻黑虎虾人民币结算业务，向泰国供货商支付人民币60万元，标志着广西“海运互市贸易”跨境人民币业务结算渠道顺利打通，也为深入推进“海运互市贸易”进口试点工作提供结算指引。

创新金融服务产品 扩大普惠金融覆盖面

推动金融服务乡村振兴战略。推进市级农户信用信息采集与评价系统

面向辖区13家银行金融机构开通使用,为十多万户农户建立信用档案。“扶贫小额信贷+”推进取得突破,支持996户农户享受“户贷企管、户企共管、户贷共享、户贷户还”新型发展模式,累计贷款4830万元。全市23个乡镇实现银行业机构、保险服务全覆盖,280个行政村实现银行金融服务全覆盖。

创新普惠型健康保险。聚焦解决市民因病返贫、因病致贫风险,市财政局、医保局、银保监分局等部门联合指导,人保财险、中国人寿牵头,创新推出“防城港惠民保”。累计参保人数达12.8万人,保费收入1011万元,为民众提供3933亿元医疗保障,承保率超过12.24%,超过全国5%的平均水平。

推进农业保险“扩面、增品、提标”。强化政策性保险的覆盖面,推动14个险种为7251户农户提供风险保障,实现保费收入6842万元,保险保障金额达25.9亿元。在全国首创金鲳鱼气象指数保险,鼓励引导保险公司与银行银保联动,推动当地金鲳鱼气象指数保险保单抵押贷款成功发放,“金鲳鱼气象指数险+银行”模式的成功落地,将有效化解金鲳鱼养殖户及养殖企业资金周转难题,助力当地海洋渔业做大做强,并为今后“保险+N”模式的创新发展提供有益思路。在全市范围内推广以期货价格为保障依据的生猪养殖利润“保险+期货”新险种,覆盖生猪超过16万头,实现保费1644万元。采用“订单农业+保险+期货”的模式,为甘蔗种植户提供风险保障6800万元。“桂惠贷+生猪活体抵押+政策性农业保险”、农民工工资支付履约保证保险制等试点项目成功落地。

创新“放管服”改革 打造一流的金融服务环境

做好重大项目的金融服务保障。整合线上线下资源,定期向金融机构推送重大、重点项目的建设融资需求情况,加强项目可行情况、投资规模、资金来源、绩效预期的管理,保证对接的有效性。建立金融特派员机制,推动企业与金融机构深入对接,建立企业融资需求台账,实打实将金融服务“送货上门”,围绕企业问题清单,协调银行业金融机构主动上门对接,变被动营销为主动服务,一对一为辖区企业提供高质量金融服务,加大信贷投入、精准对接企业,全力保障企业信贷需求,特别为盛隆、欣贸、核电、金川等86家重点企业开展融资、贸易结算等提供金融保障服务,进一步提升金融机构支持和服务重点企业质效。搭建线下线上政金企融资对接平台。充分利用“广西综合金融服务平台”提高金融机构对接和服务效率,2022年防城港通过广西综合金融服务平台助企融资101.88亿元;强化与自治区金融机构合作,通过签订战略合作协议等形式引导金融资源向重大项目和重点领域的集聚,国家开发银行广西区分行、中国银行广西区分行、建设银行广西区分行、工商银行广西区分行、北部湾银行广西区分行等金融机构将在未来五年内为防城港提供不低于1500亿元的融资支持。

以金融产品助力企业发展。持续加强与辖区金融机构沟通交流,鼓励引导金融机构推出针对中小企业的金融产品,通过简化贷款程序、降低贷款利率等,为企业提供更加便捷高效的金融服务。加大绿色低碳企业的绿

色信贷支持,加强对清洁能源、工业环保领域的支持力度,密切跟踪国内外绿色经济发展新动向、新趋势,积极探索引导银行机构在资源配置、激励考核、产品创新、绿色低碳、信息披露等方面加强创新,不断优化绿色配置结构,推广运用绿色债券工具,做好绿色信贷支持工具落地,更好满足绿色低碳产业融资需求。完善“海洋碳汇贷”等绿色金融融资模式,推动广西首笔海洋碳汇收益权质押贷款、首笔生蚝养殖蓝色碳汇预期收益权质押贷款、首笔碳中和绿色债券成功落地,并借鉴“绿色保险+绿色信贷”模式,推动太保财险签发广西首单蓝色碳汇保险,桂林银行将蓝色碳汇保险保单以质押方式发放绿色贷款60万元,将“蓝色海洋”资源进行整合,推动银行、保险为沿海产业发展注入“蓝色碳汇”“金融动力”。2022年防城港市绿色贷款余额288.27亿元,同比增长36.99%,占本外币各项贷款余额26.86%,占比列广西第一位。

创新金融风险化解机制。金融跨境交流合作环境日益优化,多次举办中越银行跨境征信、跨境反假货币、跨境支付合作等交流协商会,签订跨境反洗钱、反假币、金融消费者权益保护协议及备忘录。在全广西首创金融纠纷调解机制,成立防城港仲裁委员会金融仲裁庭,推动完善金融风险防控机制体系建设。创新金融案件诉讼快速通道,推行“司法拍卖贷款”合作,对标的物进行再贷款,提高抵押物拍卖成功率。法院涉农村中小金融机构案件共计132件,申请执行标的金额4.31亿元,结案130件,结案率98.48%,执行到位金额2.17亿元,标的到位率50.38%。

责任编辑 李燕

贵州毕节：着力提高基层财政依法行政依法理财水平

黎代红

近年来，贵州省毕节市各级财政部门认真贯彻落实习近平总书记系列重要指示批示精神和中央、省、市关于法治政府建设的各项决策部署要求，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极稳步推进财政法治建设往深里走、往实里走，财政管理科学化、规范化、法治化水平持续提升。

聚焦财政法治建设主线，推动财政各项工作健康发展

财政局局党组切实加强统筹督促指导，制定《毕节市财政法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》，常态化、制度化将习近平法治思想和宪法、民法典、财经法律法规、行政法律法规等纳入党组会、党组理论学习中心组、“三会一课”、干部职工大会学习范畴。一是健全完善重大决策程序。严格落实财政重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、公平性竞争审查、集体讨论决策等法定程序，将征询法律顾问意见作为重大决策部署和制定出台规范性文件的前置条件。二是修订完善财政管理相关制度。持续完善预算、绩效、财务、专项资金、财政投资评审、基本建设项目管理等制度，从2022年

起，将财政资金使用管理情况纳入年度绩效目标考核，压实单位主体责任。三是强化监督确保政策严格执行。不断加大财会监督检查力度，确保财经法律法规落细落实。2021年以来，市级对140个单位开展监督检查，占市级预算单位的62%，并要求市县两级每年按不低于20%的比例开展监督检查，每5年实现全覆盖。

强化预算管理严格依法理财，确保权力在阳光下运行

始终坚持以政领财、以财辅政，坚决落实预算法及预算法实施条例等规定，严格执行预算法定和预决算公开制度，确保财政资金分配下达、资金支付、预算调整等依法依规、公开透明，主动接受人大、审计、纪检监察、群众等各方面监督，着力打造阳光财政。深入推进零基预算管理改革，以零为基点，结合当年实际和财力状况，按照“一个核心、三个取消、四个结合”的思路编制预算。一是把握“一个核心”。紧紧抓住项目这个核心，以项目谋预算，未纳入预算项目库的项目一律不安排预算。二是实行“三个取消”。取消部门预算安排基数，部门支出预算根据当年实际，按照项目逐项核定；取消部门项目支出预算安排与收入挂

钩；取消政策到期项目、一次性项目、没有政策依据的项目。三是坚持“四个结合”。预算安排与部门职能职责相结合、与项目实施进度及拨付条件相结合、与上年预算执行情况相结合、与绩效评价结果相结合。

开展基层财政专项整治，严肃财经纪律，防范化解风险

2021年，在全省率先组织开展全市基层财政监管突出问题专项整治行动，大力夯实财政财务管理基础，坚决扭转基层财政系统财政财务领域失序失范的局面。一是以“大教育”纯洁财政财务系统干部队伍。全集中设置主动交代问题“窗口期”，各级预算单位陆续召开党风廉政警示教育大会，分级分类对5500余名财政财务干部广泛开展警示谈话、纪法培训和财政业务培训。二是以“大整顿”推动财务规范管理。全面排查清理取消单位银行账户210个，清理结余资金90176万元，开通全市各级各部门5267个银行账户19821名重点岗位人员短信提醒业务，清理各县区借用人员322名、混用人员290名、聘用人员152名，更换年龄或知识结构老化、有不良嗜好和确实不能胜任工作人员49名，招考财政财务人员235名，同时建立轮岗