守好基层“小阵地” 写好政绩观“大文章”

甘肃省永靖县财政局党组书记、局长｜**杨志飞**

摘　要：永靖县坚持以正确政绩观引领基层财政工作，推动财政资金精准滴灌民生领域和重点项目，实现节用裕民与提质增效有机统一，以财政“小阵地”书写政绩观“大文章”。

关键词：树立和践行正确政绩观；基层财政；民生保障　　**中图分类号：**F812

中国财政杂志社

基层财政处于政策执行的“最后一公里”，直接面对群众、面对项目、面对资金，必须把树立和践行正确政绩观贯穿工作全过程。甘肃省永靖县坚持以正确政绩观为引领，从“为民理财、科学理财、高效理财、安全理财、实干理财”五个维度持续发力，在民生保障、乡村振兴、改革创新等方面进行了积极探索。

惠民为本，以民生底色绘就财政“同心圆”

稳底盘，兜牢“三保”守底线。永靖县始终把基层“三保”作为财政支出的优先顺序，在预算安排上优先保障教育、医疗、社保等基本民生领域。近年来，全县民生支出占一般公共预算支出比重稳定在八成左右，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、低保救助等标准逐年提高，困难群众基本生活得到有效保障。

解民忧，聚焦急难愁盼办实事。永靖县积极筹措资金推进教育、医疗硬件升级。新建黄河中学、三峡中学等学校；结束当地无独立县级中医院的历史，完成县妇幼保健院搬迁和乡镇卫生院改扩建，实现村卫生室规范化建设全覆盖，让优质公共服务惠及更多群众。同时，认真落实省列、县列为民办实事项目，在适龄女童健康防护、困难老年人白内障复明、重度残疾人家庭无障碍改造、新就业形态劳动者服务等方面持续发力，把一件件民生实事办到群众心坎上。

促振兴，巩固成果衔接奔共富。作为曾经的深度贫困县，永靖县严格落实“四个不摘”要求，统筹中央和省级常态化帮扶资金、东西部协作资金、县级配套资金，支持特色产业发展、乡村建设、供水保障等重点项目，通过土地流转、吸纳务工、技术培训等方式带动群众增收。在资金管理上，建立全过程监管机制，实行绩效目标设定、执行监控、结果评价闭环管理，确保每一分衔接资金都精准滴灌到产业项目、落到帮扶对象。持续落实惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放管理，确保耕地地力保护补贴、生态补偿等资金精准直达农户，以资金投入的精准度和使用效益的可见度，让农民群众实实在在感受到财政政策的“温度”。

精管善治，以改革创新激活管理“动力源”

破立并举，深化零基预算打破

固化格局。积极推进零基预算改革，改变“基数+增长”的传统模式，对所有支出以“零”为起点，根据实际需要和财力可能重新测算。通过清理冗余项目、整合交叉重复资金、压减低效无效支出，把有限的财力集中到县委县政府重大决策部署和民生急需领域。 建立预算安排与绩效评价、审计监督、财会监督结果挂钩机制，做到“花钱必问效”。对全县预算单位的整体及项目绩效目标进行审核批复，抽取部分单位开展重点绩效评价，形成事前、事中、事后绩效管理闭环。

提质增效，强化绩效管理激活资金效益。将绩效管理嵌入预算管理全流程，事前把绩效目标作为预算安排的前置条件，未通过审核的一律不得入库；事中对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，对执行偏差大、效益不明显的项目及时预警、收回资金；事后将评价结果与下年度预算安排直接挂钩，绩效好的优先保障，绩效差的压减或取消。特别是对乡村振兴衔接资金、东西部协作资金等涉农资金，从项目申报到后续管护全程明确绩效目标，确保每一分钱都花在刀刃上、帮到关键处。

节用裕民，坚持过紧日子办好民生大事。大力弘扬勤俭节约、艰苦奋斗作风，持续压减一般性支出和非急需非刚性支出，严控“三公”经费，降低行政运行成本。通过盘活行政事业单位存量资金、推进资产调剂共享，让“沉睡”资产活起来，把节省下来的资金用于民生补短板、产业促发展等领域。持续优化政府采购流程，落实中小微企业扶持政策，以财政“小切口”改革撬动营商环境“大提升”。

守牢底线，以安全发展织密风险“防护网”

严控债务，防范化解财政风险。严格落实地方政府债务限额管理，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量。在化解存量的同时，严格源头防控，对没有资金来源或超财力安排的项目一律不予支持，坚决杜绝违规举债上新项目。把清理拖欠企业账款作为防范财政运行风险、优化营商环境的重要抓手，防止“一边化债、一边增负”的恶性循环。

强化监督，严肃财经纪律红线。以财会监督专项行动为抓手，组建工作组，紧盯重点领域开展监督检查。聚焦惠农补贴资金发放、村级财务管理等群众关切领域，会同县农业农村局对多个乡镇行政村开展财务专项检查，排查梳理突出问题，推动问题资金足额上缴国库，检查发现的问题全部整改销号。推进预算公开透明，主动接受人大监督、审计监督和社会监督，打造“阳光财政”。

绿色发展，守护黄河生态屏障。永靖县地处黄河上游生态屏障区，生态保护责任重大。通过积极统筹资金，支持地膜科学使用回收、秸秆饲料化利用、农业面源污染治理等项目，推进农业绿色转型。支持特色农产品品牌培育，认证绿色食品、有机农产品，推动“永靖百合”、“永靖黄芪”等区域品牌走出去，实现生态效益与经济效益双赢。

久久为功，以历史耐心夯实发展“压舱石”

处理好“显绩”与“潜绩”的关系。永靖县在支持产业发展的同时，注重财源建设，通过优化营商环境、落实减税降费政策、培育市场主体，增强财政内生增长动力。在干部队伍建设上，加强业务培训和廉政教育，打造一支政治过硬、业务精湛、作风优良的财政铁军。

处理好“当前”与“长远”的关系。永靖县在预算安排上，既保障当年重点支出，又预留必要财力应对未来风险；在项目建设上，既支持当年见效的民生工程，又支持周期较长的产业培育项目；在政策制定上，既解决眼前突出问题，又建立长效机制防止反弹。比如，针对因灾后恢复重建征地拆迁补偿形成的财政暂付款，已制定专项清理化解方案，纳入年度预算，计划限期消化清零，坚决杜绝违规使用或出借财政资金行为，从源头上控制暂付款项规模。

坚持真抓实干力戒形式主义。永靖县财政干部坚持“一线工作法”，深入乡镇、村社、项目现场调研，掌握第一手资料，确保预算安排符合实际、资金拨付精准高效、政策落实不打折扣。对群众反映的问题，建立快速响应机制，做到“民有所呼、财有所应”。

责任编辑　刘寒珠

中国财政杂志社