以政府过紧日子助百姓过好日子

新疆生产建设兵团第六师党委常委、副师长｜**程健**

摘　要：新疆生产建设兵团第六师五家渠市以零基预算改革为抓手，将过紧日子要求嵌入预算管理全流程，实现了以政府“过紧日子”换取百姓“过好日子”的改革目标。

关键词：零基预算；预算管理；过紧日子　　**中图分类号：**F812

新疆生产建设兵团第六师五家渠市以零基预算改革为抓手，将过紧日子要求深度嵌入预算管理全流程，围绕6类27项重点任务系统推进，着力打破支出固化格局，构建起“应保必保、应省尽省、统筹有力、讲究绩效”的预算管理新机制，做到预算“一个盘子”、收入“一个笼子”、支出“一个口子”，集中财力保障好普惠性、基础性、兜底性民生支出，实现了资金、资源配置效率的全面提升。

向改革要效益，重塑预算管理“硬约束”

全面推行零基预算改革，以破立并举之势重塑预算管理模式，建立健全落实党政机关习惯过紧日子长效机制。

一是破“基数依赖”，重构预算理念。彻底摒弃“基数+增长”的传统惯性，遵循“资金跟着项目走、项目跟着预算走、预算跟着履职走、履职跟着决策走”的原则，对新增与延续项目逐一评估论证、重新排序，从源头上优化结构，切断不合理支出。

二是立“竞争机制”，优化资金分配。改变过去“一对一审批”的粗放模式，全面建立“一对多选拔”的竞争性分配机制，倒逼部门从“被动要钱”向“主动比绩”转型。

三是精“定额标准”，硬化刚性约束。深入推进公用经费定额改革，调整公用经费定额标准，建立健全公用经费动态调整长效机制，在科学核定并合理保障履职必需支出的同时，从严从紧编制部门预算；深化差旅费管理改革，修订差旅费管理长效机制，严格落实伙食费收缴制度与出行标准，确立厉行节约鲜明导向。

四是创“阳光评审”，提升透明程度。实施预算公开评审监管机制，对重点项目进行“阳光评审”，让资金分配在阳光下运行。

向管理要效能，拧紧日常开支“水龙头”

坚持深耕精细管理，把精细化管理贯穿行政运行全周期。

一是在标准上做“减法”，勒紧日常运转“紧箍咒”。强化“三公”经费刚性动态管控，原则上“只减不增”，并定期向人大作专题报告；全面压降会议、培训等一般性支出，精简办会，严控活动规模，改进调研作风，从源头加强管理。

二是在资源上做“乘法”，打破资产配置“固化局”。推行集约化建设，严格落实资产“调剂优先、购建在后”原则，严禁超标准配置；设定楼堂馆所装修与修缮“十年、十五年”硬性红线，严控新增信息化系统与重复建设，大幅压缩第三方服务及委托业务规模。

三是在机制上做“除法”，破除资金使用“碎片化”。打通部门壁垒，推动跨领域资源深度整合。针

中国财政杂志社

对法律顾问、信息化建设等共性需求，全面推行“一类事”统筹打包，一举节约资金超50%。

向存量要增量，激活闲置资产“动力源”

坚持“资金端”与“资产端”双向发力，全面唤醒沉睡资源。

一是紧扣资金统筹“清淤”。建立常态化结转结余资金清理盘活机制，强化财政资源与预算统筹，截至目前累计盘活存量资金1.14亿元。

二是锚定民生短板“滴灌”。将盘活资金精准投向和美连队建设、老旧小区改造、消防隐患治理等民生领域，切实提升公共服务供给质效。

三是盘活闲置资产“焕新”。盘活19处闲置行政企事业资产，打造印象文旅小镇、全民健身中心等五家渠市新地标，在此基础上，举办新疆兵团全民足球联赛等文体活动，吸引游客50.6万人次，带动社会营收3.95亿元。

向统筹要红利，把牢民生保障“基本盘”

将腾退资金与新增财力精准投向民生保障与产业转型，持续实施民生十大实事，民生支出占一般公共预算支出比重保持在80%以上。

一是紧盯急难愁盼“解民忧”。因地制宜建设林下停车场，缓解城区停车难题；提质改造滨河、北海、体育及军垦等公园，打造“步步有景、处处宜人”的休闲空间，真正实现“推窗见绿、出门入园”，以“微改造”推动城市品质“大提升”。落实助企纾困政策，有效缓解企业资金压力。

二是聚焦重点领域“兜底线”。持续加大教育、医疗、养老等领域投入，强化项目支撑，重点保障全民健身中心、中水再生等项目落地见效，有效补齐了城乡基础设施短板，公共服务供给能力显著提升。落实惠民政策，全面实施学前教育、就业补助、全民健康体检等政策，强化对残疾人、困难群众的帮扶力度。

三是激发基层活力“强造血”，落实收入分成激励机制，强化项目资金师团统筹、同频共振，将返还资金绝大多数用于民生发展和基础设施建设，增加基层财力。

四是落实国家政策“促升级”，抢抓国家“两重”“两新”政策机遇，推动重点规上企业向“新”而行、向“绿”转型，将政策红利转化为发展实效。推动产业链向高端跃升，支持师市46家企业实施15个技术、35个数字化转型项目，促进铝基、煤基产业链向精细化延伸。推动发展模式向绿色转型，支持创新“烟气余热回收”技术，年节约标准煤1.2万吨，推动戈壁滩88万千瓦光伏矩阵及智慧农业基地建设。坚持以产惠民、以绿润城，依托产业升级创造就业岗位，实现新增就业4.27万人，借力绿色发展改善人居环境，推动绿化覆盖率攀升至47.2%，真正用政府的紧日子和产业的新动能，换来群众的好日子、美日子。

向监督要规范，筑牢资金安全“防火墙”

坚持监督关口前移，把过紧日子要求贯穿资金运行全链条。

一是严把预算源头“挤水分”。强化绩效评价、预算执行结果运用，结合巡视、审计反馈问题，持续核减不合理支出。

二是深化贯通协同“织密网”。全面深化“纪巡财审”联动机制，推动纪检监察“政治体检”、巡视巡察“综合体检”、审计“经济体检”与财会监督“日常体检”同向发力。

三是立足长效机制“扎篱笆”。坚持查处与整改并重，针对监督发现的漏洞及时完善内控制度，坚决遏制突击花钱与铺张浪费，以精准监督护航财政资金安全高效运行。

责任编辑　刘蒲宇



兵团第六师以“微改造”推动城市品质“大提升”。图为五家渠市滨河公园。来源：视觉中国

中国财政杂志社