河北：深入推进财政科学管理 精准实施零基预算改革

河北省财政厅

摘　要：河北省将零基预算改革作为加强财政科学管理的核心突破口，围绕“收入怎么统”、“支出怎么审”、“紧日子怎么过”细化改革举措，有效提升了财政资金配置效率与使用效益。

关键词：零基预算改革；财政科学管理；预算统筹　　中图分类号：F812

财政科学管理试点工作开展以来，河北省委、省政府高度重视、高位推动，省政府办公厅印发试点实施方案，省财政厅把零基预算改革作为试点突破口，制定“4 + 1”配套文件，即零基预算编制、零基预算执行、项目全生命周期管理、预算支出标准制定等4个工作指引和1个操作指南，细化实化改革措施，聚焦解决“收入怎么统”、“支出怎么审”、“紧日子怎么过”，全面加强预算收支管理。

收入怎么统：加强各类预算资金的统筹使用，增强调配空间和保障能力

一是政府预算统筹“编”。将政府所有收入纳入预算管理，统筹编制政府预算。加强政府性基金预算与一般公共预算统筹使用力度，将投向类似的基金项目与一般公共预算项目统筹安排。加大政府性基金预算调入一般公共预算力度，明确将结转资金规模超过该项基金当年收入30%的部分调入一般公共预算，对结余资金（含超收资金）和预计下年度收入大于支出的政府性基金项目，根据实际支出需求编列下年度政府性基金预算，其余资金原则上全部调入一般公共预算统筹使用。同时，政府性基金预算可支持的领域或项目，一般公共预算资金不再安排或减少安排。加强国有资本经营预算统筹使用，加大调入一般公共预算力度，在30%调入比例的基础上，适时适当提高。

二是单位资金统着“花”。将部门和单位依法依规取得的各类收入纳入预算，未纳入的不得安排支出。加强非财政拨款与财政拨款统筹安排使用机制，将部门和单位当年收入和以前年度结余全部编入收入预算，统筹调配使用，支出优先使用非财政拨款，对收入大于支出较多的单位，根据单位性质进行分类统筹，本单位结余的在部门所属单位之间进行统筹，部门统筹后仍存在结余的探索推进财政统筹使用。

三是存量资金盘活“用”。加强存量资金和结余结转资金收回使用，及时盘活并统筹使用结余结转资金、退回存量资金以及预算单位银行账户各类库存现金、各项资金往来等财政存量资金。强化财政资金盘活与预算安排挂钩，结余结转资金应缴未缴的相应扣减部门预算。

支出怎么审：强化零基预算编审的理念方法，打破支出基数和固化格局

一是以“零基测算 + 分类保障”打破支出基数。对所有预算支出以零为起点，逐一进行零基审核测算，基本支出根据机构编制等基础信息，按照定员定额标准据实测算，项目支出根据政策依据、支出责任等逐项进行审核比对和零基测算。按照轻重缓急和刚性程度，对所有预算项目进行清理整合和规范分类，划分为优先保障类、重点事项类、部门事业类。根据当年财

中国财政杂志社



河北省财政厅召开“加强财政科学管理”业务大讲堂，交流分享零基预算改革相关工作经验。河北省财政厅供图

力、项目分类等，在综合平衡的基础上，依次进行分类保障、统筹测算安排，切实提高保障能力。

二是以“多层次评审”提升项目评审质量。将加强预算评审作为零基预算编制的重要手段，整合各方预算评审评估工作力量，由财政部门统一组织，财政部门、预算部门、第三方机构按规定和程序分别负责，统筹开展事前绩效评估、财政承受能力评估、预算评审和绩效评价工作，对所有项目支出需求进行多层次、分类别的评审评估，逐步实现评审项目全覆盖，将评审评估结果作为预算安排的重要依据，同时结合上年绩效评价开展情况，将评价结果与下年预算安排挂钩，切实提高预算安排的准确性和资金使用绩效。

三是以“AI智能”赋能零基预算审核。邀请专业团队组成研发专班，研发应用预算审核智能体，对相关政策规定、历年预算数据、预算报告报表等进行智能学习，通过“AI智能＋人工审核”模式，对部门和单位基础信息、预算项目申报信息等数据进行自动审核比对。对部门申报预算项目，结合历年预算安排、执行等情况进行智能分析，对数据不准确、信息不规范、逻辑不合理的进行自动筛选并提示人工审核，实现政策智能问答、数据智能问数、台账智能梳理、预算智能分析、报告智能生成，提高预算编制精细化、智能化水平。

紧日子怎么过：完善工作机制，坚决做到勤俭节约、精打细算

一是建立支出事项管理机制。围绕落实过紧日子要求，制定支出事项清单，列明禁止类和限制类事项范围，并将其嵌入预算管理一体化系统，严格按照支出事项清单审核部门预算支出需求，禁止类项目不予安排，限制类项目按照相关规定和要求从严控制安排。

二是完善过紧日子评估机制。对部门过紧日子情况进行评估，优化完善评估方式和评估方法，细化量化评估指标体系，从预算管理一体化系统自动提取评估数据，客观计算评估结果，加强评估结果在下年预算编制中的运用，将评估结果与部门预算安排挂钩，督促部门牢固树立过紧日子思想，培育节俭机关文化。

三是严格各项经费管控机制。全面落实党中央、国务院关于党政机关习惯过紧日子的决策部署，制定财政系统行动方案，从“三公”经费、会议费和培训费、差旅费、委托业务费、节庆展会论坛活动、楼堂馆所建设装修、信息化项目建设运维等方面，明确各方落实责任和各项具体要求，强化预算编制源头管控，硬化预算执行刚性约束，推动习惯过紧日子要求落地实施。

责任编辑　刘蒲宇

中国财政杂志社