滨州：加强财政资源和预算统筹 赋能财政科学管理

山东省滨州市财政局

摘　要：滨州市通过强化预算统筹、深化资源整合、加强财金协同，挖掘资源潜力，放大政策效用，赋能财政科学管理。

关键词：财政科学管理；财政资源；预算统筹　　中图分类号：F812

中国财政杂志社

山东省滨州市树立“大统筹、大整合、大协同”理念，加强财政资源和预算统筹，实现财政资源配置更科学、综合保障更高效。

强化预算大统筹，提升财政治理效能

一是强化预算编审。按照“破基数、理政策、保重点、提质效”的总体思路，印发《滨州市深化零基预算改革实施方案》，在全市范围内全面开展零基预算改革试点。实行“开门编预算”，由人大代表、业务科室、评审专家对重点项目实行联合会审，通过现场“问政”的方式，对项目政策依据、金额测算过程、实施内容和效益进行审核，预算编制进一步公开化、透明化，促使财政资金分配更公平、更高效。

二是统筹收支管理。坚持全口径预算管理，推进四本预算统筹衔接，将上级转移支付、自有财力及各类专项资金全面纳入预算管理体系，打破资金使用壁垒，形成保障合力。将190项专项资金整合为31个大专项，推进科技、教育、乡村振兴、公共服务等9个领域预算管理操作规程建设，提升预算统筹能力。进一步发挥好预算源头管控作用，市委明确提出“未列不支、追加不批、超收不用”的“三不原则”，明确除应急救灾、中央省市统一出台的重大民生政策及应急性增支事项外，一律不得追加调剂。针对应急救灾等确需调剂的事项，市政府制定印发《市级预算调剂管理办法》，厘清部门预算管理权责，按资金性质及规模明确预算分类追加调剂程序，实现预算追加调剂的制度化、程序化。落实好习惯过紧日子要求，建立“三保”类、标准类、发展类、统筹类四类保障项目，按照轻重缓急排序、依据财力情况支出，提高资金使用效率。

三是盘活存量资金。常态化开展资金清理核查，聚焦国库集中支付、财政代管账户、单位实有账户等，全面清理项目结余资金和超过一年未用完结转资金，做到应清尽清、应缴尽缴。2025年，针对部门年内无法实施项目，提前收回部门闲置资金4.78亿元，统筹用于党委政府重点项目建设及民生保障等关键领域，将有限资金全部用在刀刃上。

深化资源大整合，挖掘沉淀资源潜力

一是推进低效资产盘活。坚持“应盘活尽盘活”原则，开展市级行政事业性闲置低效资产盘活工作，将闲置、低效的土地和房屋建筑物资产列入盘活利



滨州市强化金融要素赋能铝产业高质量发展。滨州市财政局供图

用范围。按照分类盘活方式，将产权清晰、可办理不动产权证的资产纳入有偿转让范围，通过公共资源交易平台以市场化方式公开处置。自工作开展以来，市级盘活房产等闲置低效资产资源30余处，上缴收入约2亿元。同时，各区县积极开展资产盘活。如沾化区将闲置房屋用作养老托育、社区工作、老年大学教学等公共服务场所，将城区2万余平方米经营性用房划转区属国有公司统一运营管理，最大限度发挥资产效益。

二是深入挖掘资源价值。借助市场化手段，充分释放辖区内自然资源价值活力。如沾化区通过招引央企和地方国企投资，科学盘活城区地热资源，总投资5亿元，实现城区地热供暖的全替代。此举不仅盘活了地热资源，又每年减少地方财政补贴0.7亿元，实现了地方国企实体化转型。

三是优化资产统筹配置。印发实施滨州市市级调剂共享平台管理办法，实现实体仓和虚拟仓相结合，线上线下同步运行。市级政府调剂共享平台成立以来，调剂共享资产9700件次、节约资金1200万元，实现了部门闲置资产统筹盘活与高效利用。

强化财金大协同，放大政策聚合效应

一是深化财金联动。利用好省专项产业基金政策，采用“母基金+子基金”模式，设立滨州市重点帮扶子基金——沾化区宏达创业投资基金，首期认缴1亿元，已完成3个项目7900万元投资，推动帮扶县区产业转型升级，为全省重点帮扶县专项产业基金运行提供“滨州经验”。

二是开展财政资金股权投资。在全省市级层面率先出台《关于推动财政资金股权投资改革试点的实施意见》，实施财政资金股权投资改革4年以来，市级财政累计投入2.17亿元，撬动银行等金融机构增加授信额度15亿元，支持企业22户，引导产业转型升级，助推全市经济社会高质量发展。

三是强化金融要素保障。新增国担基金业务规模40.65亿元，增长26%，在保规模75.71亿元，增长27%。支持“邹平铝业贷”、“阳信肉牛贷”纳入全省“鲁担产业集群贷”，获10亿元专项担保额度。加大对节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务的支持力度，撬动绿色信贷6.21亿元。搭建运营“滨链通”供应链金融服务平台提供供应链票据签发、流转、贴现、兑付全生命周期服务，促进产业链上下游资金与信息高效流转。截至2026年6月底，平台入驻企业已达149家、累计供应链票据业务规模273.82亿元。

责任编辑　梁冬妮

中国财政杂志社