# 构建长效保障机制 持续加力支持宁夏民生发展

宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长｜**孙志**

**摘　要：**宁夏回族自治区财政厅将民生保障作为财政工作的重中之重。通过健全长效保障机制、持续加大民生投入、完善精准支持政策、强化预算绩效管理、夯实基层财力基础等一系列举措，确保财力向民生领域倾斜，有效推动了教育、就业、社保、卫生健康等重点领域发展，提升了基本公共服务水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**关键词：**民生保障；基本公共服务；宁夏财政　　**中图分类号：**F812

党中央、国务院高度重视民生保障工作。习近平总书记指出，“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”自治区党委、政府始终践行以人民为中心的发展思想，全力保障和改善民生。自治区财政厅把民生保障作为财政工作重中之重，坚决落实民生财政职责，坚持将70%以上的财力用于民生事业发展，推动政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，确保民生投入只增不减，以财政投入力度提升民生保障温度。2025年，全区保基本民生支出执行进度位列全国首位，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 健全民生保障机制，持续加大投入力度

践行理财为公、聚财为民的发展理念，坚持开源节流并举，锚定“抓收入、排支出、强投入”三个切口，不断优化完善措施，强化民生保障机制，持续加大民生投入力度。

财源建设工程推动收入增长。深入推进财源建设工程，建立多部门齐抓共管、动态监测预警、对接服务保障、引导激励约束“四项机制”，持续支持做大做优做强重点税源企业。全力以赴抓好财政收入征管工作，保持财政收入稳步增长，收入质量稳步提升。2025年1—11月，全区完成地方一般公共预算收入501.3亿元，增长5%，高于全国2.8个百分点，位居全国第8位。其中，税收收入完成363.9亿元，增长7%，高于全国4.5个百分点，位居全国第3位。税收占比72.6%，高于全国1.7个百分点，位居全国第10位。

零基预算改革提升支出效率。在自治区本级17个试点部门和3个试点市县推行零基预算改革，打破项目支出固化基数，充分运用零基预算理念编制预算。2025年，各部门共清理整合低效、无效及政策到期项目38个，压减经常性、延续性项目预算110个，压减资金46亿元。加强财政资金资源统筹，探索建立项目动态评估清理机制，加大资金盘活力度，收回结余结转资金近5亿元，优先用于民生等亟需领域。

民生保障机制强化支持力度。坚持将70%以上的财力用于民生事业发展，持续加大民生投入力度。2025年1—11月，全区民生支出1211.9亿元，占比76.2%。其中，教育、社会保障和就业、卫生健康领域支出分别增长6.5%、9%、10.5%，统筹安排125亿元，支持自治区40件民生实事按节点推进、按任务落实、按目标达效，切实把好事办好、实事办实，真正让人民群众满意、受益。

## 完善财政支持政策，精准支持重点领域

积极创新政策措施，聚焦就业、教育、健康和社会保障等重点领域，加大资金支持力度，推动更多资金资源“投资于人”，实现基本公共服务增量提质。

加力推动高质量充分就业。成功申报中央财政公共就业服务能力提升示范项目，积极利用中央财政资金。在完善重点群体就业支持体

中国财政杂志社

系基础上，会同人社部门创新出台支持高校毕业生到县乡中小微企业就业政策。安排下达就业领域资金18.8亿元，支持开发公益性岗位、保障好“三支一扶”计划、“四大基层服务计划”等政策性就业，持续促进就业量质齐升。

强化教育强区建设资金保障。2025年自治区财政厅统筹安排中央和自治区资金83.48亿元，比2024年增长15.69%，着力构建与人口变化相适应的教育经费保障机制。深入开展调研摸底和资金测算，支持新改建校舍、寄宿及基本办学设备购置等，有力支持教育优化布局。预下达免保育教育费1.2亿元，积极推行学前一年免费教育。落实国家营养改善优化调整政策，扩大实施范围。

深入实施健康优先发展战略。持续健全公共卫生服务体系，将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从94元提高到99元。支持为全区常住的适龄女孩免费接种国产二价HPV疫苗，加快国家紧急医学救援基地、国家重大传染病防治基地建设，医疗服务能力持续提升。统筹安排7.06亿元衔接落实好国家育儿补贴政策，组织实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，加强普惠育幼服务体系建设。

持续健全社会保障体系。统筹下达困难群众救助补助资金25.2亿元，全力保障城乡低保、特困人员救助供养等群体支出，支持城乡居民基础养老金每人每年提高60元，城乡医疗保险财政补助每人每年提高30元，退休职工基本养老金上调2%，落实向残疾人发放“两项补贴”、特殊老年群体发放服务和护理“两项补贴”等政策，人民群众获得感不断增强。

## 增强政策集成效果，促进民生可持续发展

统筹做好经济发展和改善民生工作，坚持“小钱小气、大钱大方”，集中财力优先保障民生需要，不断提升民生政策效益，实现财力可承受、群众可受益、政策可持续的民生保障目标。

深化预算绩效管理。加强预算绩效管理全链条融合，创新评价方式方法，强化绩效评价结果综合应用。2025年，自治区财政厅在对74个中央转移支付项目和214个自治区转移支付项目实施绩效自评、开展63个部门重点绩效评价项目基础上，高质量推进10个财政重点项目绩效评价和22个重点项目绩效监控，根据绩效评价结果，综合采取反馈整改、调整政策和预算安排挂钩等措施，不断提高民生资金使用效益。

健全民生政策动态调整机制。坚持“量力而行，尽力而为”，精准测算民生项目增支规模及各级财政分级承担情况，加强民生项目提标扩面的事前论证和财政承受能力评估，确保民生保障水平既符合当前实际，又长期可持续实现民生保障水平和经济社会发展水平相适应，持续提升民生保障水平。

加大基层财力下沉力度。始终把增强基层保障能力作为提升民生可持续性的重要举措，坚持财力下沉市县，资金向财力困难地区倾斜，有效提升市县财力保障基础，支持市县全面落实民生支出保障责任。2025年1—11月，自治区补助市县一般公共预算资金914.2亿元，增长3.4%，其中一般性转移支付779.2亿元，增长4.6%。

## 强化预算管理约束，提升民生资金效益

严格落实财政部关于推进财政科学管理的要求，采取有力措施，提升财政管理的系统化、精细化、标准化水平，全力保障民生资金使用效益。

加强预算执行约束。依托项目库对预算项目全生命周期管理，强化预算编审、支出监管和执行督导，实现财政资金支付规范、安全、高效、可控。研究制定《自治区本级预算调剂管理暂行办法》、《自治区本级结转结余资金管理暂行办法》，从严从紧规范支出关口，强化预算管理约束力。压实部门单位预算主体责任，强化预算执行动态监控，确保各项民生资金规范运行。

健全“三保”监测机制。制定加强基层“三保”工作实施方案，按照“县级为主、市级帮扶、省级兜底”的原则，对26项直接补贴到人的基本民生项目纳入“三保”动态监测范围。建立“日监测、周评估、月通报”工作机制，督促各部门单位优先安排基本民生支出。根据财政部地方财政运行监测，2025年，宁夏保基本民生支出执行进度始终位列全国

中国财政杂志社

# AI智启“慧”理财　精打细算“效”当先

## ——浙江台州财政绩效管理的创新实践

浙江省台州市财政局党组书记、局长｜**陈玲萍**

**摘　要：**浙江省台州市财政局主动顺应技术变革趋势，积极探索AI赋能财政绩效管理的创新实践。本文以金清水系水质监测项目绩效评价为例，系统介绍台州市财政局引入AI技术开展绩效评价的具体做法与思考体会。

**关键词：**人工智能；绩效评价；财政管理　　**中图分类号：**F812

人工智能技术正以前所未有的速度和广度改变着经济社会运行方式，也为提升财政管理现代化水平提供了全新可能。浙江省台州市财政局主动顺应技术变革趋势，积极探索AI赋能财政绩效管理的创新实践，以技术驱动管理升级，以数据支撑科学决策，在提升财政资金使用效益方面开展了有益探索。本文以金清水系水质监测项目绩效评价为例，系统介绍台州市财政局引入AI技术开展绩效评价的具体做法与思考体会。

### 实施背景：直面绩效管理难题，探索技术破解路径

财政资金绩效管理是提升治理能力现代化的重要抓手，但在基层实践中，常因一些领域数据庞杂、专业性强等因素面临“不会评”、“评不准”的困境。金清水系作为台州市第二大水系，其水质状况直接关系到全市生态环境质量。2022年，市环保部门投入财政资金为该水系57个监测点采购了三年的数据服务，到2025年4月一期项目结束时，环保部门提出了近3000万元的二期项目资金申请。如何科学评估一期项目成效、合理确定二期资金规模，成为市财政局面临的实际难题。

具体而言，该项目的绩效评价面临两个突出难点：一是专业判断缺乏数据支撑。站点布局是否科学、哪些点位最关键、哪些站点效率不高，解决这类问题需要跨领域专业知识支撑，而传统的评价方式往往依赖专家经验，难以形成量化结论。二是海量数据难以有效处理。面对57个监测点三年来产生的数十万条数据，基层财政部门采用人工处理也面临效率低、误差大的困境。

正在困扰之际，以DeepSeek为代表的大模型技术取得了突破性进展，它能高效处理令人头疼的海量数据，挖掘其中隐藏的规律，还能基于历史数据构建模型，实现客观的预测与量化评估，为破解绩效管理难题提供了全新思路。

### 主要做法：构建四步工作方法，系统推进智能管理

台州市财政局探索形成“调研—数据—分析—决策”四步工作法，系统推进AI技术在绩效评价中的应用。

（一）深入调研明方向，人机协同定路径。坚持“没有调查，就没有发言权”，组织业务骨干深入监测站点一线，实地了解水站建设、仪器运行及数据采集全过程。主动联合环保部门召开协调会，明确表示财政全力支持水质监测工作，同时强调必须提高资金使用效益。在此基础上，借助AI技术分析水质监测项目特点及评价思路，逐步确立“聚焦站点效能，

---

首位，各项基本民生政策落实到位。

加大财会监督力度。组织对社会保险、义务教育和学生资助等重点民生资金开展专项整治，紧盯民生资金拨付、分配、使用等关键环节，坚持以查促改、以查促管，通过强化预算执行督导、规范资金支出审核和落实支出保障责任等措施，规范预算管理，严肃财经纪律，着力提升民生资金管理水平，充分释放各类惠民政策效益。

责任编辑　陈璐萌

中国财政杂志社