以财政担当服务黄冈高质量发展

湖北省黄冈市财政局党组书记、局长｜**涂军**

摘　要：湖北省黄冈市财政局锚定“支点建设”，强力推进“财源建设、服务发展、财政改革、民生保障、风险防控、强基提能”六大行动，以财政担当服务黄冈高质量发展。

关键词：支点建设；六大行动；高质量发展　　**中图分类号：**F812

湖北省黄冈市财政局深入学习领会四中全会精神，锚定“十五五”规划建议部署要求，锚定服务中部地区崛起的“支点建设”，紧扣“依托都市圈、辐射大别山”发展战略，继续实施更加积极的财政政策，强力推进“财源建设、服务发展、财政改革、民生保障、风险防控、强基提能”六大行动，为加快建设武汉都市圈协同发展重要功能区、全国革命老区高质量发展先行区提供坚实财政保障。

实施财源建设行动，夯实重大战略财力保障基础

坚持财税协作、市县贯通、部门联动、齐抓共管，提升质量、培育增量、盘活存量、做大总量，培育骨干税源、新兴税源，推动全市财政收入实现质的有效提升和量的合理增长，增强财政对落实党和国家重大政策的保障能力。一是加强财源建设。创新财政支持方式，推行“财政+税务+园区”联动服务，持续优化营商环境，重点支持新质生产力领域，精准培植税源，筑牢税收根基。二是规范非税征管。注重盘活闲置低效资产等要素资源存量，提高土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源利用效率，以存量盘活带动增量优化。深化源头与过程管控，全面推广线上缴费与电子票据应用，切实提高财政收入质量和水平。三是多渠道筹措资金。建立“政策库+项目库”，积极争取超长期特别国债、预算内基建投资、竞争性奖励和示范类项目资金，拓宽财力渠道。

实施服务发展行动，支持加快构建现代化产业体系

一是大力实施消费提振。实施服务消费提质、消费活动促进行动，落实“两新”政策，重点提振新能源汽车、电子产品、家电家装等消费，对重点领域的个人消费贷款和相关行业经营主体贷款给予财政贴息，激发养老、托育等服务消费潜力，推动惠民生和促消费紧密结合。二是着力扩大有效投资。紧抓中央加大财政支出强度、更大力度支持“两重”项目政策机遇，坚持投资于物和投资于人紧密结合，聚焦促进产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等领域，发挥黄冈比较优势，精准谋划储备一批符合条件的高质量项目，加力支持主城崛起和城市更新。用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款等，优化投资补助、贷款贴息等机制，综合使用财政资本金、政策性贷款、股权投资、投贷联动等模式，提高政府投资的乘数效应，形成政府投资与社会投资的良性互动。三是加力支持科技创新。坚持把资金投向创新链关键环节，建立“财政补贴+风险补偿”的成果转化

中国财政杂志社

激励机制，大力优化创新生态，做实国家技术转移中部中心大别山中心、机器人控制与驱动技术创新中心。支持纺织、化工、建材等传统产业转型升级，全力做大做强光电子信息、新能源、新材料等新兴产业，培育壮大绿色智能船舶产业，推进人工智能、人形机器人等未来产业前瞻布局，重点支持“专精特新”企业、创新平台、产业园区建设，深度融入“武鄂黄黄咸”科创大走廊，推动科技创新和产业创新深度融合，培育一批具有行业影响力的龙头企业和产业集群。

实施财政改革行动，不断提升财政科学管理水平

一是深化国有“三资”管理改革。系统梳理国有“三资”盘活项目，创新盘活方式、激活金融要素，灵活运用政策金融工具，吸引社会资本参与，加快盘活力度，以存量盘活带动增量优化，推动国有“三资”总量稳步增长、结构持续优化、综合效益显著提升。二是加快政府投融资体制改革。用好财政、国资、金融三种手段，坚持“政府引导、市场运作、专业管理”，建立总规模50亿元以上的政府引导基金，健全基金“募投管退”全生命周期管理机制，构建项目“投建管运”工作闭环，充分发挥财政性资金撬动作用和拉动效应，赋能市域经济发展。三是强化预算管理改革。深化零基预算改革，坚持以政策定项目、以标准定额度、以绩效定增减，加强零基预算管理体制机制建设。建立以绩效为导向的预算分配体系，落实党政机关习惯过紧日子要求。建立健全科学的绩效指标体系和预算评审机制，健全“单位自评+督导评估+第三方机构评估”等多层次评价体系，强化绩效评价结果应用，提高预算管理系统化、精细化、标准化、法治化水平。

实施民生保障行动，凝心聚力提高群众生活品质

始终把基层“三保”摆在财政工作优先位置，压紧压实各方责任，强化预算刚性约束，坚决兜牢基层“三保”底线。坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务投入保障长效机制，聚焦基本公共服务存在的短板弱项，加力支持就业、养老、教育、医疗、托育等涉及公共服务的重点领域，重点加大普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。加快推进和美乡村示范片建设，打造和美乡村样板，切实改善农村人居环境。加强重大民生政策跨部门统筹协调，持续完善教育、卫生健康等重点民生领域支持政策，有效扩大社会保障覆盖面，强化低收入群体兜底帮扶，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。支持“我为企业跑订单”活动，切实帮助解决实际问题。加强民生资金管理，提高资金使用效益，让每一笔民生资金都用在刀刃上、用出实效。

实施风险防控行动，坚决筑牢重大风险安全底线

一是坚决兜牢兜实“三保”底线。落实党政机关习惯过紧日子要求，加强财政制度建设，强化预算刚性约束，密切跟踪监测“三保”支出、库款保障、新增暂付款等情况，科学调度库款资金，严防“三保”支出风险。健全财政可承受能力评估机制，制定出台重大政策或决定实施重大政府投资项目前，需先进行财政承受能力评估和财力论证，确保政策和项目符合实际，财力可承受、能落实。二是坚决守住债务风险底线。完善债务监测监管体系，加强部门协同和数据信息共享，优化政府债务结构，多措并举化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，强化专项债券“借用管还”全流程管理，加大专项债用作项目资本金的力度，引导社会资本参与重大项目建设，充分发挥财政资金撬动作用，提高资金使用效益，防范政府债务风险。

推进强基提能行动，全面提升干部队伍素质能力

加强党员干部管理，制定年轻干部培养中长期规划。牢固树立政治机关意识，自觉把财政工作置身于全市发展大局中，从全局谋划一域、以一域服务全局，以高站位、大格局谋划“十五五”时期财政工作，围绕债务防控、产业支持、财税体制改革等重点领域开展岗位练兵，建立“前瞻性研究+实战练兵”培养机制，不断提升财政治理能力。

责任编辑　廖朝明

中国财政杂志社