系统性重构政府引导基金体系 推动科技创新、产业创新和金融创新融合发展

湖北省财政厅金融处

摘　要：湖北省积极探索政府投资基金管理改革试点，系统性重构政府引导基金体系，推动科技创新、产业创新和金融创新融合发展。

关键词：科技创新；产业创新；金融创新　　中图分类号：F812

近年来，湖北省深入贯彻党中央、国务院决策部署和财政部关于完善国有资本经营预算等制度试点工作要求，积极探索政府投资基金管理改革试点，按照“政府引导、市场运作、专业管理”的原则，创新政府引导基金管理体制、运营机制、操作细则、考评办法，加速打造财政国资金融协同、省市县联动、社会资本广泛参与的“创投+产投”政府引导基金体系，推进科技创新、产业创新和金融创新深度融合发展。

科学统筹布局，加速打造政府引导基金矩阵

围绕打造“创投+产投”基金矩阵，按照“政府引导基金+国资母基金”双轮驱动、协同发展模式，加快构建“从0到1、从1到2、从2到N”基金体系，省政府引导基金支持设立26只参股基金，总规模946亿元。

“从0到1”阶段，依托100亿元的楚天凤鸣科创母基金，联合重点高校设立高校科技成果转化种子基金，推动产学研深度融合。联合江城实验室等湖北实验室设立重点行业领域科创种子基金，支持走好从实验室技术研发到孵化项目培育的关键一步。联合武汉、襄阳、宜昌、东湖高新区等重点区域设立区域科创种子基金，辐射带动全省科技创新能级提升。

“从1到2”阶段，依托楚天凤鸣科创母基金与地方及社会资本合作，设立16只天使子基金，重点投向光电子信息、人工智能、高端装备、生命健康等领域，已决策投资模态跃迁、芯力科、心电科技、毅朗机器人、慧观生物等项目。

“从2到N”阶段，聚焦打造体现湖北优势的现代化产业体系，政府引导基金与国资基金协同配合，设立参股基金总规模超800亿元，主要产业赛道覆盖面超过80%。坚持财政国资协同，与湖北宏泰集团、湖北文旅集团、长江产业集团等省属国企合作设立绿色低碳发展基金、文旅产业投资基金等百亿级基金，以及长飞激光智造基金、招赢智能网联汽车基金等一批细分领域赛道子基金。支持武汉、咸宁、孝感等市立足地方产业特点和资源禀赋，统筹社会资本设立武汉都市圈高质量发展投资基金、湖北江城华发产业投资基金、人形机器人产业投资基金等百亿级区域母基金，支持地方特色产业发展。

发挥撬动作用，吸引社会各方资源在鄂集聚

一是深化与国家级基金合作。联合全国社保基金理事会、中国建设银行共同设立首期规模200亿元的湖北社保科创基金，中小企业发展基金、国家绿色发展基金在湖北直接设立或参股设立子基金。

二是努力争取金融资源支持。深化与AIC基金合作，目前省政府引导基金已联合中国农业银行、

中国财政杂志社

中国银行分别设立总规模10亿元的农银AIC基金、中银AIC基金，均已开展实质性投资运作。同时，吸引上海复星创富、深圳基石资本、丰年资本等头部投资机构在鄂设立基金，依托行业影响力引导更多优质产业资本落地。

三是广泛撬动企业资源。促进招银国际、长飞光纤等央企和产业龙头在鄂投资，与泰格医药合作设立湖北泰誉五期生命健康产业投资基金，发挥临床CRO行业龙头作用，推动生物医药产业延链补链强链。与长飞光纤合作设立长江长飞激光智造创投基金，在光通信、工业激光等多元化领域挖掘长进光子技术、华日精密激光、鑫威源等一批优质项目。

四是用好专项债注资政策。武汉市被纳入全国首批地方政府专项债券注资创业投资类政府投资基金试点，成功发行50亿元专项债，为投早、投小、投硬科技注入动能。

健全筛选机制，推动优质项目加速落地

围绕项目“从哪来、如何筛选、如何投”等关键问题，加快项目库建设，引导开展系列投融资对接活动，完善投资路演、大赛选拔、专业评审等遴选机制，加速各类基金投资项目落地。目前，省政府引导基金已推动格蓝若智能机器人、荆楚人形机器人、手智创新科技、长飞光坊、武汉数谱科技、格创东智、北极芯微电子、玄宇医疗等一批重点项目投资落地，突破“卡脖子”技术和关键核心技术攻关。

一是分类推进项目库建设。系统收集处于种子期、天使期、成长期等不同发展阶段的优质项目信息，财政、科技、教育等部门联合建设高校、实验室、孵化器等种子项目库，储备种子期项目超过2000个、重点产业项目600余个。

二是促进投融资供需精准对接。建立投融资对接长效机制，常态化开展政府种子基金进大赛、进高校、进科研院所、进市州“四进”活动，深入襄阳、宜昌等10余个市州和湖北大学、江城实验室、三峡实验室等举办投资路演活动，参与“博创赛”、“留创赛”、“青创赛”、“大创赛”，对青创赛获得金奖的项目给予股权投资支持。常态化开展“路演直通车”活动，开展“长江路演厅”、“光谷青苗汇”等投资路演活动，推动基金与项目精准对接，引导一批优质项目在鄂孵化落地。

三是优化投资决策机制。建立项目路演、投资决策一体化机制，简化种子基金投资决策流程，让基金投委当赛事评委，让创新创业比赛成为项目路演现场。例如，武汉市创新“1名基金负责人+4名市级产业部门负责人+4名外部专家”的“1+4+4”投决机制，高效整合项目立项、内核、投决全流程环节，将项目平均决策周期从2个月压缩至2周。

规范运行管理，营造良好发展生态

制定《湖北省政府投资基金管理办法》，从基金定位、设立要求、投资运作方式、管理和退出机制、绩效考核等方面制定44条措施，提升全省政府投资基金运营管理与投资能力。

一是建立容错免责机制。优化政府创投基金绩效评价办法，种子基金、天使基金内单个项目最高允许100%亏损，对单只种子基金容亏率可达50%。支持宜昌、咸宁等试点地区建立以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，为探索优化基金生态作出有益尝试。

二是建立让利机制。对政府种子基金、天使基金的整体投资，省政府引导基金可给予最高100%的收益让渡。

三是建立差异化考核机制。对于种子投资，重点考核培育、孵化种子企业数量、质量。对于天使投资，既考核科创企业培育、孵化情况，也适当考核投资效益。

四是建立绩效评价机制。发挥绩效评价“指挥棒”作用，建立绩效导向的分类考核体系，将投资进度、项目落地效果、举办活动等情况纳入考核指标，绩效评价结果与管理费计提、收益分配“双挂钩”，激励管理机构敢投快投，推动更多先进技术加速从实验室成果转化为现实生产力。

责任编辑　梁冬妮

中国财政杂志社