河南郑州：提升财政科学管理效能 筑牢现代化建设财力支撑

河南省郑州市财政局党组书记、局长｜**王效光**

摘　要：今年以来，郑州市财政局以“财政科学管理提升年”活动为抓手，坚持政治引领、问题导向、系统观念、底线思维，在资源配置、运行调控、风险防控、机制重塑等方面探索形成一批有效管用的经验做法，为郑州推进中国式现代化建设实践提供坚实财力支撑。

关键词：财政科学管理；高质量发展；预算管理改革；风险防控　　**中图分类号：**F812

中国财政杂志社

把准政治方向，明晰财政科学管理路径

郑州市财政局始终坚持将“以政领财、以财辅政”贯穿财政工作全过程，确保财政资源配置精准契合中央、省、市战略意图，实现政治效果、经济效果、社会效果相统一。

（一）紧扣战略优先级配置财政资源

建立“国之大者—省之要者—市之重者—民之需者”四层需求对接机制，财政资金优先保障国家中心城市能级提升、创新驱动发展、新质生产力培育等重点领域，持续加大党建引领基层高效能治理投入力度，助力社会治理的基层根基夯实，以高效能治理为高质量发展提供坚实保障。强化“大财政”统筹理念，推动政策、资金、资产、资源协同发力，变“被动承接任务”为“主动参谋服务”，围绕发展堵点、民生痛点、改革难点深入开展专题调研，相关报告得到市领导高度评价，嵌入全市工作部署，增强财政服务全局的主动性、前瞻性。

（二）深化预算管理改革提升资金效能

严格遵循财政经济运行规律，坚守法治底线，注重效能提升。围绕“政治—政策—项目—资金”主线，构建形成目标明确、路径清晰、反馈灵敏、动态优化的全链条管理闭环工作机制。全面破除“基数+增长”固化模式，建立“以政策定项目、以标准定额度、以绩效定增减”的硬约束机制。将绩效管理全链条嵌入预算编制、执行、监督各环节。2026年度部门预算编制过程中，对123个500万元以上新增及2026年拟新增项目开展事前绩效评估，涉及资金24.5亿元，核减不合理支出11.2亿元。

聚焦关键攻坚，破解财政平稳运行突出矛盾

聚焦“稳健运行”和“风险防控”，活动紧扣“开源、节流、增效”三条主线，严守基层“三保”、政府债务、财经纪律三条底线，集中攻坚制约财政可持续发展的痛点问题。

（一）多维发力壮大财政实力

一是深化“以数治税”。以数字赋能提升治理效能，推动税源管理服务与基层治理体系融合，持续激活内生增收潜力。加强重点税种全链条数智协同共治，建立财税牵头、部门协同、市区（县）街道三级联动机制，依托“智慧财税”数智赋能税源管理，通过跨部门数据比对、智能风险预警、靶向核查闭环管理，累计实现成效2亿元。二是高效盘活资产。制定“1+4+8”方案体系，推动行政事业、国有企业、自然资源领域资产全面清查，实现国有资产资源“应登尽登、存疑亦登、清仓见底、颗粒归仓”。坚持边清查、边盘活，深挖闲置资源资产潜力，推广95个资产盘活典型案例。

（二）立体防控重点领域风险

一是兜牢“三保”底线。压实“三保”主体责任，持续落实好“三保”限额管理、预算指标“以收定支”等硬性措施，严禁其他支出挤占“三保”。今年以来，全市“三保”支出一直保持高于序时进度态势，基层“三保”总体平稳。二是积极稳妥防范化解政府债务风险。统筹资金、资产、资源，打好盘活、重组、增收、节支组合拳，优化债务结构，压降债务成本。三是严明财经纪律。构建“四位一体”监督协同机制，统筹纪检监察与财会、审计、统计监督，运用六种协同方式提升联动监督质效。

着力固本强基，建立常态长效管理机制

坚持常态长效“反复抓”与“抓反复”，以钉钉子精神推动基础工作标准化、动态问题清零化。

（一）推动基础管理标准化

对基础工作“反复抓”，促其固化深化。整合预算编制、执行、评审、绩效、监督等各环节，修订完善覆盖预算管理全生命周期的内控制度体系和精细化操作规程，推动财政管理从“碎片化”向“系统化”、从“经验驱动”向“标准驱动”转型。全覆盖完成市县两级9个专项风险防控办法修订。针对预算编制、资金拨付、政府采购等关键岗位，排查廉政风险点87个，逐一制定防控措施，实现“解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞”。

（二）实现动态问题清零化

对动态问题“抓反复”，直至清仓见底。加快推进“智慧财政”建设，依托人工智能大模型设置风险预警阈值模块，对上级转移支付进度、暂付款消化、绩效结果应用等指标实时追踪、自动预警。建立“问题归集—定性量化—整改督导—结果运用”全链条机制，梳理2025年各类监督检查发现财务问题176个，涉及金额2.36亿元，采取约谈、通报、培训等形式，对问题单位进行差异化处置、分层级督导。推动监督结果与预算安排、年度考核、监督检查挂钩，坚决防止问题反弹回潮。

深化系统集成，构建多元协同共治格局

通过“协同抓”与“抓协同”，打破财政“单打独斗”局面，构建“内、外、上、下”四维协同体系，不断凝聚科学管理合力。

（一）内部跨处室协同提效率

针对预算编制、执行、监督、绩效、资产等环节长期存在的“信息孤岛”和“流程断点”问题，以流程再造和机制创新为抓手，推动财政内部运行从“物理相加”向“化学相融”转变。探索建立重大政策与项目联合审核机制，即对涉及重大战略、重点领域的政策和项目，在预算编制前端即组织预算、绩效、资产、债务等相关处室（单位）进行联合会审，综合评估其必要性、可行性、绩效目标、资产配置需求及债务风险，确保决策科学。

（二）外部跨部门协同聚合力

主动加强与发改、工信、科技、教育、卫健等预算部门的常态化沟通。在“谋”的环节提前介入，建立定期会商制度，联合谋划重大项目，确保项目既符合战略方向，又具备财政可承受性和实施可行性，从源头上提高项目质量。在“编”的环节深度服务，联合制定和完善相关领域的支出标准、绩效指标体系，使预算编制更具科学性和共识基础。在“管”的环节强化联动，共享项目执行进度、资金支付、绩效目标实现情况等信息，共同开展监控和督导。特别是在重大项目保障上，成立财政与主管部门联合工作专班，全程跟踪，变“被动买单”为“主动共谋”，提升预算单位的认同感和协作度，形成攻坚合力。

（三）上下跨区域协同增效能

在“向上”协同方面，完善对上争取联动机制。财政牵头，联合相关区县（市）和业务部门，深入研究国家、省级政策资金投向，结合全市发展布局，共同策划、储备高质量项目，统一口径、形成合力向上汇报衔接，既避免了内部竞争和信息不对称，又显著提高了争取上级转移支付、专项债券、试点政策等资源的精准性和成功率。在“向下”协同方面，加强对区县（市）财政工作的指导与支持。县处级领导深入县区进行常态化辅导和培训，持续优化转移支付结构，增强基层“三保”和基本公共服务能力；建立市对区县（市）的债务风险、库款保障水平等监测预警和协同应对机制，定期开展督导检查，共同确保重大财政政策在全市范围内准确理解、统一执行。

责任编辑　刘寒珠

中国财政杂志社