摇响义乌发展的财政“拨浪鼓”

本刊记者｜**陆安平**　特约通讯员｜**王进　林雅琪　邹思聪　龚新华**

从2006年习近平总书记在浙江工作期间总结推广“义乌发展经验”，到近日对进一步总结运用“义乌发展经验”作出重要指示，这20年，是义乌牢记嘱托、感恩奋进的20年，是群众、企业、政府齐心协力、众志成城的20年，也是财政因地制宜、改革创新、久久为功的20年。

在义乌的发展故事里，摇响拨浪鼓是生意兴隆的象征。从改革开放前义乌人摇着拨浪鼓走街串巷“鸡毛换糖”，到新时代浙江财政充分发挥资源配置、统筹调控等财政核心职能，聚合各方力量，将改革发展鼓点越敲越响，在这片“鸡毛飞上天”的土地上，有为政府与有效市场以默契无间的配合，共同塑造了“何以义乌”的发展传奇。

“世界超市”的“财干”

从“鸡毛换糖”到全球最大小商品集散中心，从露天摊位、马路市场到第六代市场“全球数贸中心”，市场是义乌发展的根与魂，对外开放是义乌发展最浓郁的底色。这也是财政职能发挥的“主战场”。

义乌西站内，满载货物的集装箱正有序排列着，等待下一趟发运。作为亚欧大陆互联互通的重要桥梁，2020年以来省级财政通过实施以奖代补政策，重点支持“义新欧”中欧班列常态化运行。

截至今年6月，浙江中欧班列（义新欧）累计开行超过1.6万列，海关部门累计监管进出口集装箱超130万标箱，货品也逐渐从日用百货向光伏组件、新能源汽车配件等高附加值制造产品延伸。而在义乌西站不远处，获2亿元专项债券支持的中欧班列（义乌）铁路口岸三期及基础设施建设项目正在抓紧建设。这是去年金华（义乌）中欧班列集结中心获批后在义乌的重大项目之一。

“在义集结中心项目共有4个，分别聚焦陆、海、网、空4条通道，专项债券资金投入逾40亿元。”义乌市财政局经济建设科科长楼子卿表示，项目建成后，将极大提升中



义乌铁路口岸

中国财政杂志社

欧班列开放能级，进一步加强义乌国际陆港枢纽地位。经过历年的迭代更新，义乌市财政局将原有分散在各条线的商贸相关支持政策进行系统集成，构建了涵盖外贸、电商、物流、口岸等4个领域7大政策的对外开放政策体系，成为义乌商贸发展和对外开放最坚实的“基本盘”。

作为走得较快的县域之一，义乌也承担着为全国探路，走在前、挑大梁的改革任务。自2011年成为全国首个由国务院批准的县级市综合改革试点，义乌在省级财政支持下，综合运用财政资金、专项债券等政策工具，支持国际贸易综合改革试点及深化建设。其中，专项债券投入逾300亿元。“这为义乌探索国际贸易路径及制度创新、涌现诸多全国全省‘首单’、‘首例’、‘首创’奠定了基础。”楼子卿表示。

营商无忧的“财味”

民营经济和千万户市场经营主体是浙江最宝贵的财富之一。在常住人口近200万的义乌，经营主体数量突破126万户，为全国县（市、区）第一位。如何当好这群市场主体的“娘家人”，使它们放下包袱、轻装上阵，财政下了不少功夫。义乌皇达进出口有限公司是一家主营卫浴配件的贸易公司，近日，受益于陆路启运港政策，公司一批价值700万元的出口货物，提前20多天拿到退税。“以前要清关离境后才能退税，现在在义乌国际陆港启运报关就能退，增加了企业现金流。”公司总经理曹国兵对此赞不绝口。

试点红利带来营商红利。在浙江省市县财政和有关部门的共同努力下，义乌近年来申报获批义乌综合保税区、义乌机场出境免税店、离境退税口岸（义乌机场）、陆路启运港政策等诸多试点，为市场主体开展经营创造了良好的政策环境。截至今年4月底，仅陆路启运港一项政策，义乌企业通过义乌、金华海关以一般贸易方式报关出口的货物就可实现退税近1.8亿元。

为市场主体注入发展信心也是财政关注的焦点。面对融资难题，提供融资增信支持，联动金融机构推出财政贴息、担保补贴等举措。面对汇率风险，对企业汇率避险支出给予补贴，稳定经营预期。面对外贸形势变化，灵活设立外贸应急周转金、动态调整出口信用保险补助比例等，帮助市场主体抵御风雨。其中，义乌一般贸易小微企业统保已覆盖企业2490家，居浙江省县（市、区）第一，今年一季度为企业挽回损失超6300万元。

“市场变化要求义乌的财政政策具有足够的灵活性。”义乌市财政局企业科科长宣仲廉对记者说，“我们的政策有动态调整机制，有效期往往设为1年，这样可以及时根据新形势新变化，调整支持策略和支持方向，给市场主体送上及时雨。”义乌市财政局牵头“一网通办”平台管理，通过完善政策标签和算法模型，实现政策精准推送，提升市场主体资金兑现效率。2023年以来，已累计兑现惠企资金67.2亿元，惠及企业逾1万家。

共同富裕的“财情”

之江大地上，共同富裕的路越走越宽，步伐也越迈越快。从全省来看，以“千万工程”为牵引，以缩小“三大差距”为主攻方向，一体做好“强城”、“兴村”、“融合”三篇文章，是浙江推进共同富裕先行示范的理念思路和实践路径。

“共同富裕本质上要实现高水平的发展平衡。因此，财政除了在面上加大支持力度，还要从当前影响发展平衡的重点环节入手，探索共富模式的创新和突破。”义乌市财政局农业科科长陈亚南表示。

中心镇是连接“城”与“乡”的中间环节，发挥着城乡融合的关键作用。中心镇如果能“支棱”起来，带动乡村发展的效能就会更高，城乡之间的差距也会逐渐缩小。为此，义乌财政对4个加快发展镇量身定制跨越式高质量发展政策，设立每年不超过1亿元的专项资金，分类推进中心镇建设。

重点村是片区的发展中心，开展片区组团发展，以重点村为核心联动周边村抱团发展，村与村的差距也会缩小。后宅街道李祖村是今年央视春晚义乌分会场的取景地之一，因为交通地理位置优越、农创客多，成为较早发展起来的“明星村”。为了承接好它的发展外溢效应，缩小与周边偏远村的发展差距，财政和街道共同谋划，以李祖村为核心，联同周边8个村打造“大李祖共富联盟”。2024年，该项目获批国家级“五好两宜”和美乡村试点，是浙江省2



中国财政杂志社

个试点之一，获财政资金（含中央）4.02亿元，撬动社会资本2.14亿元。

土特产也能走出致富路。红糖、火腿、南枣是“义乌三宝”，具有产业基础和历史文化基础。财政立足义乌特色产业，重点对“义乌三宝”振兴和“土特产富”全链条发展进行补助。其中，义乌“南蜜枣”项目还入选省级现代农业“土特产富”全链发展激励项目，获省级补助资金1500万元。

共同富裕这张考卷，义乌高分不断。2025年，义乌城乡居民人均可支配收入保持全国县（市）第一位，连续第二年位列“中国县域共同富裕指数”第一位，全市392个行政村经营性收入均达到100万元以上。

改革创新的“财能”

“财政体制的久久为功，分类施策的因地制宜，敢闯敢干的改革创新以及地方财政谋发展的主动性，是助力义乌续写传奇的重要力量。这也是财政领域践行正确政绩观的重要表现。”义乌市财政局局长吴爽对记者说。

分税制改革以来，浙江财政始终坚持放权让利，久久为功推进省管县财政体制，并通过历次调整完善，不断加大财政收入下放力度，让县市“放开手脚”谋发展。2025年，市县财政收入在浙江全省财政收入中的占比已超过九成。这在体制上为义乌专注发展注入极大的确定性。

有了发展的“底气”，义乌财政改革的动能也在不断释放。20世纪初，在经济的高速推动下，财政收入规模不断壮大，自收自支等预算资金管理规范性问题开始“冒头”，义乌财政刀刃向内谋改革，创新“收入一个笼子统管，预算一个盘子统编，支出一个口子统支”的“三个子”综合财政预算管理，探索出一条资金规范管理、财力统筹提升的好路子。

在省级财政“集中财力办大事”理念指导和政策体系框架下，义乌建立并完善市级集中财力办大事政策体系，将财政资金、资产、资源集中用于发展的大事要事上。省级充分发挥财金协同效能，推动省科创母基金（二期）落地义乌，以财政、金融“双剑合璧”推动当地发展。

与此同时，省级财政因地制宜，将更加注重均衡的转移支付重点，放在山区海岛县等发展相对较慢的县域上，将更加注重效率的政策工具重点，放在既有实际发展需求、又有过硬项目的县域上。“近两年，义乌市专项债券额度均为全省县（市、区）第一，为发展作出巨大贡献。”义乌市地方政府债务管理办公室主任陈堂堂说。

财政改革创新的红利还在源源不断地注入义乌。省级财政通过创新“钱随人走”转移支付制度，精准缓解义乌这样的人口净流入城市的公共服务支出压力；浙江6项财政部赋予和5项自主开展的财政科学管理试点任务进展可喜，从案例、路径、制度多层面，为义乌县域财政治理提供科学指引……

“义乌正在扎实推进零基预算和镇街（平台）财政管理体制领域的改革任务，改革完成后资金使用效能和乡镇发展动能将大幅提升，为义乌带来新的动能。”吴爽说。



全球数贸中心。

中国财政杂志社