

从“生态赤字”到“绿色盈余”
以财政担当绘就生态转型新画卷

福建省财政厅

天湖山历史遗留废弃矿山生态修复项目

摘　要：福建财政积极牵头推进福建九龙江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，在谋划实施永春县天湖山历史遗留废弃矿山生态修复项目中，探索出一条“生态修复—产业转型—可持续发展”的路径。

关键词：“山水工程”；生态转型；九龙江流域　　中图分类号：F812

九龙江，是闽西南地区千万人民的母亲河，承担着水源涵养、生物多样性保护等重要生态功能。福建省财政部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，牵头推进福建九龙江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，围绕福建省重点产煤区煤矿开采造成的地质生态环境问题，谋划实施永春县天湖山历史遗留废弃矿山生态修复项目。项目总投资1.81亿元，治理总面积约12.79平方公里，通过资金统筹规划、社会协同参与、绩效精准导向等多元举措，探索出一条“生态修复—产业转型—可持续发展”的路径，实现了生态转型蝶变，2025年，该项目入选全国“山水工程”第三批优秀典型案例。

整体谋划项目，实施综合治理

面对矿区地貌破坏、水土流失、河道淤积和地灾隐患交织的复杂生态问题，福建财政强化顶层设计与统筹协调，将天湖山修复项目纳入九龙江流域山水工程重点子项目，明确灾害消除、生态修复和产业转型三大递进目标，实施系统治理、综合治理。项目谋划中，坚持“山水林田湖草沙生命共同体”理念，以系统性思维编制治理方案，明确生态修复、灾害消除和产业转型三大目标，项目规划覆盖地质环境整治、水源涵养恢复和绿色产业发展等多要素。治理过程中，注重多功能协同，同步实施水土保持工程与植被恢复，既保障行洪安全又提升水源涵养能力。在缓坡地带将土地复垦与经济果林种植结合，使生态修复与农业生产空间深度融合。后期管护方面，制定后期管护制度，落实管护资金来源和部门责任，确保管护工作常态长效。

统筹财政资金，筑牢修复根基

面对修复任务重、资金需求大的情况，福建财政部门整合中央、省、市、县四级财政资金，精准投向地质环境整治、生态功能恢复和绿色产业培育，覆盖冷坑沟、南湖沟等7大治理分区。面对市县财力不足情况，省级财政主动承担，加大支持力度，共投入省级以上财政资金1.31亿元用于项目建设，占总投资的72.38%，有效缓解市县财政压力。省级财政专门安排正向激励资金675万元，对项目在生态与产业合作、生态价值转化方面的示范作用予以奖励，资金可统筹用于项目建设、后期管护等方面，提高市县实施精品示范项目的积极性。同时，制定专门资金管理办法，明确使用范围和绩效目标，优化拨付流程，有效杜绝资金滞留与挪用。建立“日汇报、周调度、月反馈”督导机制，联合专业力量驻场监督，实现资金、工程、成效同步跟踪，确保每一分钱都用在“刀刃上”。

中国财政杂志社

坚持精准施策，提升资金效用

针对矿区不同区域在地质条件、破坏程度和生态功能上的差异，财政支持拒绝“一刀切”，坚持“一区一策、精准滴灌”，确保资金投放与治理需求精准匹配，最大限度提升资金使用效益。针对冷坑沟等以水土保持和土地综合利用为重点的区域，资金集中投入截排水沟、沉砂池及土地整治工程；针对铅坑沟等立地条件恶劣的矸石山区，资金倾斜支持TBS喷播、乡土先锋植物筛选等生物复绿技术；针对长汀溪等河道淤积高风险区，重点保障清淤疏浚与拦矸坝建设。通过将财政资金与“工程固本、生物复绿、功能恢复”等差异化治理模块深度结合，实现了治理策略与资金效益的有机统一，既避免了资金空转与浪费，也形成了因地制宜、各具特色的修复格局。

赋能绿色产业，推动价值转化

面对矿山修复公益性强、回报周期长的现实难题，财政部门积极发挥财政资金的引导与杠杆作用，通过财政资金正向激励政策支持和项目带动，有效引导社会资本投向绿色产业，构建“修复需求—产业资源”对接机制，积极搭建政企合作平台，有效吸引社会资本参与治理。一是扶持林下经济发展。吸引金草生物、林好农业等20余家企业参与，利用修复后的林地规模化种植金线莲、灵芝、艾草等特色作物，发展林下养蜂，形成“修复一地、带动一产”的融合发展模式。二是支持生态文旅培育。融合“闽南煤都”文化底蕴，深入挖掘地方特色文旅融合发展潜力，统筹资金建设“煤炭记忆”展示馆，打造以矿区新生和知青文化为主题的“MEI好小镇”、“长溪蜜境”等项目，推动工业遗存、生态景观与文化体验有机融合，项目区产业逐步实现从“黑”到“绿”蜕变。三是精准引导有长期需求的农业企业参与生态修复。成功引入福建省初阳农业发展有限公司投入社会资本800多万元，定向用于其规划建设的蛋鸡生产基地周边区域的煤矸石清理、土地平整及植被重建。这一举措，不仅解决了局部修复难题，减轻了财政负担，更形成了“治理—生产—反哺”的良性闭环：企业获得生产用地，其配套的有机肥生产线将生产废料转化为修复区土壤改良剂，实现了生态与产业的双赢。在财政资金的牵引下，项目累计撬动社会投资约5.7亿元，培育了蛋鸡养殖、艾草深加工、生态旅游等多个绿色产业，推动区域实现从“黑色矿区”到“绿色园区”的实质性蜕变。该模式以项目为纽带、以共赢为导向，推动生态保护与社会经济发展双向赋能，促进了可持续发展目标的实现。

通过项目实施，不仅修复了生态，更激活了发展动能，充分彰显了财政在综合治理中的支撑作用。一是生态重塑，屏障更牢。项目共修复治理林地面积1934亩、耕地面积249亩、园地面积514亩。治理后，植被覆盖率从不足30%跃升至75%，生物多样性增加40%，乔灌草复合系统逐步恢复，新增鸟类12种、昆虫28种。水土流失量下降84%，流域水质持续向好。下洋断面水质从Ⅲ类升至Ⅱ类，云贵国控断面从Ⅳ类升至Ⅰ类，白濑水利枢纽工程入库水质达标率100%，既保障了下游600万人口饮用水安全，又筑牢了区域生态安全屏障。二是民生实惠，共享红利。累计消除地灾隐患点32处，保护农田1200亩、村庄5个，年均减损5000万元。项目累计提供就业岗位1100个，带动人均年增收2.4万元，让群众真正感受到“生态红利”带来的实实在在的获得感。三是产业焕新，“绿银行”效益凸显。依托项目实施，盘活工矿用地，激活绿色发展的资源存量，积极发展立体养殖、林下经济和生态旅游项目。绿色产业已成为区域新增长极：蛋鸡养殖年产值达3亿元，艾草产业年营收2.8亿元，生态旅游年吸引游客53万人次、创收超6000万元，生态价值正加速转化为经济动能。

永春县天湖山历史遗留废弃矿山生态修复项目实施，是财政引领、系统治理、多元共治的生动实践。它深刻印证了“绿水青山就是金山银山”的发展逻辑，展现了财政资金在生态修复与产业转型中的关键作用。它不仅为九龙江流域保护提供了可行路径，也为其他区域资源型地区绿色转型贡献了财政智慧。展望未来，福建财政将持续优化机制保障资金投入，强化资金绩效管理，在人与自然和谐共生的新征程上，书写更亮眼的财政绿色答卷。□

责任编辑　李艳芝

中国财政杂志社