

锚定“十五五”开局起步 共话财政高质量发展

2026年是“十五五”开局之年，做好财政经济工作意义重大。2025年底召开的中央经济工作会议明确提出，2026年要继续实施更加积极的财政政策。2026年政府工作报告对实施更加积极的财政政策进一步作出安排和部署。本期专题特别邀请部分财政系统全国人大代表畅谈继续实施更加积极的财政政策，加强政策协同，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为“十五五”规划开局起步、推进中国式现代化提供坚实财政支撑的思路和举措，以飨读者。

来源：视觉中国

中国财政杂志社

深化财政体制改革　筑牢高质量发展根基

全国人大代表　天津市财政局党组书记、局长｜**吴丽祥**

摘　要：“十五五”时期，天津财政将持续以深化财政体制改革为牵引，以提升财政治理效能为核心，以推动高质量发展为主题，构建权责清晰的财政体制框架，提升财政管理科学化法治化水平，推动财源税源管理精细化规范化，为天津全面建设社会主义现代化大都市提供更加坚实的财政保障。

关键词：预算管理；财源税源管理；财会监督　　**中图分类号：**F812



2026年是“十五五”规划开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的关键起步期。财政作为国家治理的基础和重要支柱，在推进中国式现代化进程中肩负着重大使命。“十五五”时期，天津财政将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以深化财政体制改革为牵引，以提升财政治理效能为核心，以推动高质量发展为主题，为天津全面建设社会主义现代化大都市提供更加坚实的财政保障。

优化市与区财政关系，构建权责清晰的体制框架

天津市财政局坚决落实经中央深改委审议、国务院办公厅印发的《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，结合天津实际制定改革实施方案，围绕“正向激励、帮扶困难、降本增效、推动发展”思路，明确5方面23项改革任务，系统性提升财政体制改革的前瞻性与协同性。

一是建立高质量发展激励机制。研究建立全市统一的高质量发展激励机制，根据各区贡献市级税收增量、高质量发展指标等进行分配，有效激励各区培育壮大税源、提升发展质效。2025年，市级对区高质量发展奖励资金达75.5亿元，引导各区聚焦实体经济、优化产业结构，形成“以发展定激励、以贡献论奖惩”的良性循环。

二是强化困难区财力兜底帮扶。对基层“三保”存在困难的区给予财力兜底帮扶，形成更加完善的基层“三保”保障体系。同时，将帮扶资金分配与区级自身努力情况挂钩，督促激励困难区实施更大力度的增收节支措施，通过自力更生逐步实现良性发展。2024—2025年，累计下达困难区“三保”财力补助34.3亿元，兜牢基层“三保”底线，同时根据困难区增收节支成效下达激励资金18亿元，引导各区通过盘活存量资产、优化支出结构等方式增强自我保障能力。

三是完善基层财政管理机制。推出财政承受能力评估及应用暂行办法，出台乡镇财政管理指导意见，建立财政支出政策评估退出机制，保障基层运转稳定可持续。创新实施预算动态平衡管控机制，依托财政大数据管理平台和预算管理一体

中国财政杂志社

化系统等信息化手段，实时动态监测各区财力落实及支出进度，通过“实时平衡”保障“年终平衡”。2025年，通过动态平衡管控机制统筹财力保“三保”、压减或延缓区级非急需、非刚性支出超120亿元，集中有限资源优先保障基层“三保”及刚性支出发放，保障基层运行稳定。

四是深化财政事权和支出责任划分改革。根据国家改革方案确定的划分原则，科学界定、合理划分相关领域市与区财政事权和支出责任。2021年以来，先后印发实施应急救援、交通运输、生态环境、公共文化、自然资源、知识产权等领域市与区财政事权和支出责任划分改革方案，市与区财政关系更加科学规范。

深化预算管理改革，提升财政管理科学化法治化水平

深入贯彻落实党中央、国务院关于全面深化预算管理制度改革部署，按照预算法定、目标引领、底线思维的基本原则，进一步完善天津市预算管理制度，不断提升财政管理系统化、精细化、标准化、法治化水平。

一是出台财政科学管理改革意见。围绕落实中央深化财税体制改革的重点任务，立足顶层设计，聚焦当前财政面临的困难，明确“十五五”期间财政改革方向，围绕政策协同、财力支撑、预算管理、区域协调、债务管理和财会监督等6个方面，系统谋划天津市财政管理改革的20条具体举措，推动构建更加稳固、平衡、可持续的财政收支体系，引领提升财政治理效能。

二是不断深化零基预算改革。坚持量入为出原则，不再考虑以前年度预算基数和历史沿革，建立“预算一年一定”、“项目能进能出”的新机制。加快推进支出标准体系建设，组织主管部门梳理市级财政项目支出标准、公用经费支出标准，研究提出2025—2027年三年支出标准建设计划，确保标准体系建设有序、高效和整体推进。

三是持续完善“过紧日子”机制。制定更为严格的过紧日子措施，逐年按比例压减公用、会议、信息化运维等行政经费，推进信息化集约建设和高效运维，对因公出国费用实行总额控制，严控国内考察交流活动，强化差旅费管理，严格公务用车运行和购置，规范委托业务费管理，执行机关事业单位人员“退一进一”、“多退少进”政策，严控编外长聘的人员规模和经费标准，2024—2025年共压减支出146.3亿元。全面落实预算评审评估制度，对市级部门和各区过紧日子进行评估评价，开展实有资金账户结余结转资金自查，推动预算单位清理闲置沉淀资金并上缴国库。

四是着力推进财政数字化建设。深化预算管理一体化改革，完善预算管理一体化系统功能，探索构建“1+1+6”信息化应用场景体系，开发上线涵盖财政收支、“三保”预算编制及执行、转移支付、专项资金、财力平衡、审计整改等功能的模块，拓展区级“三保”民生项目监测范围至乡镇，发挥数据应用价值，推动预算管理提质增效。

完善开源增收机制，推动财源税源管理精细化规范化

全面贯彻党的二十届三中全会关于健全税收制度部署要求，不断完善财源税源建设机制，丰富服务市场主体工作举措，推动全市财政收入企稳回升。2024年和2025年，全市一般公共预算收入分别增长5.2%、4.1%，增速保持在全国前列。

一是完善三级税源管理体系。不断完善市、区、街镇三级税源管理体系，将财源建设和服务企业工作摆在更加突出位置，优化包联服务，持续做好重点企业走访，优化中小企业发展环境，帮助企业解决发展难题。完善税源建设工作评价机制，通过指标量化为各区提供导向，找准税源建设发力点。

二是落实水资源税改革任务。落实财政部等三部门印发的《水资源税改革试点实施办法》有关要求，按照“税负平移、有序衔接”的基本原则，会同税务、水务等部门，深入研究以前年度天津市水资源税政策落实情况，研究制定改革方案，推动水资源税改革平稳落地。

三是健全资源资产盘活机制。聚焦行政事业单位存量资产盘活，研究制定《关于落实“盘活资源资产”重点任务的工作指导方案》，明确10方面34项重点任务，细化工作措施，落实责任分工。搭建行政事业单位闲置资产共享平台，择优选定集中统一运营企业，协助办理资

中国财政杂志社

产出租出售等业务，提高资产盘活专业化、市场化、规范化水平。2025年通过盘活资源资产增加财政收入226亿元。

健全财会监督体系，强化财经纪律刚性约束

深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强财会监督工作的意见》，立足天津实际，制定印发《天津市进一步加强和改进财会监督工作实施方案》，明确了健全财会监督体系、完善工作机制、提升工作成效、加大重点领域财会监督力度等方面16项工作任务，不断提高财会监督效能。

一是健全财会监督管理体系。建立市政府领导、财政部门牵头、相关部门联动的财会监督协调工作机制，统筹推进全市财会监督工作，研究制定有关制度措施，协调解决重大事项和重大问题，围绕政策衔接、联合监督检查、线索移送、结果运用等方面探索制定协同事项清单，推动财会监督横向协同、纵向贯通。

二是完善财会监督贯通机制。出台财会监督与其他领域监督5方面30个协同事项清单，更好服务支撑党内监督，深化与纪检监察部门协同，加强与巡视部门协作，推动将财会监督问题整改情况作为巡视关注重点，健全与干部监督协同配合机制，与审计部门联合开展增发国债等重大财政资金协同监管，加强财会监督与人大监督、民主监督配合协同，更加深度融入党和国家监督体系。

三是扎实开展财会监督专项行动。聚焦财经纪律、会计评估、预算执行开展集中整治，围绕预算管理、非税收入、政府采购等领域开展执法监督，严肃纠治一批违规问题，强化通报问责和处理处罚，让财经纪律“长牙”、“带电”，不断提高财会监督的权威性、震慑性，切实严肃财经纪律。

责任编辑　梁冬妮

财政动态

蓝佛安部长出席中国发展高层论坛2026年年会

本刊记者



2026年3月22日，财政部部长蓝佛安出席中国发展高层论坛2026年年会并发表题为《发挥积极财政政策作用 推动“十五五”中国经济高质量发展》的演讲。

蓝佛安指出，“十五五”时期，在财政政策设计和实施中，我们将把扩大内需、投资于人、开放共享作为着力点。一是更加注重扩大内需，推动畅通国内大循环，增强发展内生动力。二是更加注重投资于人，加力改善民生和扩大人力资本积累，夯实发展后劲。三是更加注重开放共享，同世界各国分享“中国机遇”，促进共同发展。

蓝佛安强调，中国始终是世界经济繁荣稳定的积极推动者和最大确定性。“十五五”时期，中国财政将坚持积极的政策基调，加强逆周期和跨周期调节，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

中国财政杂志社