以“更加积极”的财政实绩践行两会精神 服务“十五五”良好开局

江苏省南京市财政局党组书记、局长｜**林峥**

摘　要：江苏省南京市财政局深入学习贯彻全国两会精神，扎实落实更加积极的财政政策，着力夯实财力基础、加强财政统筹、强化发展支撑，为“十五五”时期开好局、起好步提供坚实保障。

关键词：更加积极的财政政策；“十五五”　　**中图分类号：**F812

中国财政杂志社

2026年是“十五五”规划开局之年。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，经济大省要在研究新情况、解决新问题上下功夫出经验，要大力发展新质生产力、扎实推进共同富裕。江苏省南京市财政局将深入学习贯彻全国两会精神，坚持“稳中求进、提质增效”，统筹资源、集成政策、科学管理，以更加积极的财政政策应对紧平衡挑战，以财政之“稳”支撑发展之“进”，为南京在“十五五”时期开好局、起好步筑牢财政根基。

多方开源、挖潜增收，夯实财力基础

坚持稳中求进，锚定目标、多措并举，全力筑牢财力保障根基，确保财政收入稳定增长、量质齐升。

一是精准组织收入，筑牢税收与非税“双支柱”。税收收入重在“稳”与“进”，紧盯重点税源企业，建立跟踪分析机制，加强包保服务，及时解决企业生产经营困难，稳定企业税收贡献；紧扣科学征管，积极争取免抵税额调库等政策资源，聚焦关键税种、重点行业、骨干企业，小切口探索数据赋能，提高税收精细化征管水平；严格对标上级财税改革部署，聚焦增值税法和实施细则、相关税收优惠等税收法规政策开展系统学习，增强一线干部在招商引资、企业扶持等工作中的政策敏锐度与实操精准度，将税收优惠转化为助力市场主体发展、推动地方经济高质量发展的政策红利。非税收入重在“挖潜”与“协同”。全面梳理房产、土地、数据、自然资源、特许经营权等“沉睡资源”，以出租出售、合作开发、受托运营等方式加力盘活，推动资产资源盘活利用走深走实。

二是靠前谋划推进，拓宽资金保障渠道。精心储备专项债、置换债及中央示范试点项目，做好全链条储备培育，夯实发展支撑。聚焦新型政策性金融工具，梳理重大项目与优质资源，充实项目储备，针对民营企业项目探索“银行+担保/基金”组合模式，提升资金投放效率，有效缓解财政支出压力。

系统集成、协同发力，加强财政统筹

树牢全市“一盘棋”理念，打破部门壁垒和固化格局，从“管资金”延伸到“管资源、管资产、管资本”，切实提升财政可支配财力。

一是深化预算改革，实现财力统筹“一盘棋”。加强“四本预



算”统筹衔接，实现“一个池子蓄水，一个龙头放水”。深化“零基+限额”预算改革，提升财政资源配置精准性与可持续性。结合南京“十五五”目标任务，编制跨周期滚动预算，提升动态平衡能力。研究建立过紧日子评估机制，将评估结果与预算安排直接挂钩，把过紧日子要求落到实处。

二是强化绩效引领，构建预算闭环管理“硬约束”。夯实绩效理念，预算编制时加强成本分析，执行中加强绩效监控，执行结束后加强评价应用，与预算安排、政策调整实质性挂钩，坚决削减低效无效资金，沉淀资金一律收回统筹。以2026年“成本绩效推广年”为抓手，制定实施方案，建立成本绩效分析标准化流程，市级统筹、区级联动，梳理行政运行、城市管理、民生保障等重点领域项目清单，推动完善以成本为基础的预算绩效管理体系。

精准施策、投资未来，强化发展支撑

坚持把有限财力向未来发展倾斜，聚焦科技创新、产业升级等关键领域，优化支出结构、精准投放资金，为培育新质生产力、推动高质量发展注入持久动能。

一是保证投入强度。全力保障好“人才新政27条”、“1026”先进制造业集群体系等各项政策落地，保持力度不减。重点支持传统产业改造提升，新兴、未来产业技术攻关，持续保持紫金山实验室等重大科创平台研发投入规模，财政资金更多向创新型、技术型人才倾斜，以人才结构优化引领产业结构升级。

二是转变支持方式。当好“机制设计者”，搭建平台、引导预期，激发市场活力，更多运用市场化方式引导发展。当好“资源整合者”，深化财金联动，用好产业基金、融资担保、风险补偿、贴息等政策工具，以财政资金撬动社会资本、金融资本和技术力量，共同投向经济发展的关键领域和薄弱环节。

三是优化政策设计。产业政策更多关注产业链生态构建，科技政策更多关注基础研究和成果转化的有效贯通，人才政策更加关注人才“引育留用”的体验感、获得感。根据项目特点尽可能优化流程、便于操作，实现“免申即享、直达快享”。

尽力而为、量力而行，兜牢民生底线

立足财政职能，以更精准的政策、更有效的投入，持续增进民生福祉、推进共同富裕，答好高质量发展民生答卷。

一是坚持精准投放，助力稳就

中国财政杂志社



南京财政积极答好高质量发展答卷。来源：视觉中国

业促增收。落实就业优先政策，完善高校毕业生等重点群体就业支持体系，加大技能培训、稳岗返还、重点群体就业帮扶投入，鼓励企业援企稳岗扩岗，构建高质量充分就业新格局。

二是坚持民生为本，加力强保障提质效。把普惠民生、兜底保障和提质增效紧密结合，把“投资于物”与“投资于人”紧密结合，支持教育资源均衡供给，深化公立医院改革，完善“一老一小”财政政策扶持，扎实开展困难群体兜底保障，推动政策从“有”向“优”转变，实现民生保障效益和财政资金使用效率最大化。

三是坚持城乡统筹，聚力补短板促融合。支持乡村全面振兴，有序推进宜居宜业和美乡村建设，扶持村集体经济发展，稳步推进城市更新行动，支持市场化新建改建保障性租赁住房，着力破解城乡发展不平衡问题，助力实现共同富裕。

严肃纪律、规范管理，提升资金效能

财经纪律是财政财务管理的底线和准则。当前改革任务艰巨、收支矛盾突出，对财政财务管理工作者提出了前所未有的高要求，必须以严肃的态度、统一的步调，共筑防线、提升效能。

一是坚持问题导向，拧紧整改“责任链”。压实审计、巡视巡察、专项治理等发现问题的整改主体责任，加强跟踪督导，建立整改跟踪机制，适时组织“回头看”。深化整改成果运用，系统分析共性问题和深层次原因，及时修订完善内控流程，将整改成效固化为长效制度机制。

二是严格刚性约束，守牢制度“执行关”。刚性落实预算约束，坚决杜绝无预算、超预算支出，严禁随意调整、变更资金用途。

三是强化协同贯通，整合织密“监督网”。加强财会监督与审计监督、巡视巡察监督、人大监督等的贯通协调，建立健全信息共享、线索移送、协同监督、成果共享等工作机制，形成监督合力。推动监督关口前移，从事后检查向事前政策引导、事中风险预警延伸，不断提升监督的系统性和有效性。

科学管理、数智赋能，增强发展动能

始终把财政科学管理摆在突出位置，试点牵引、数据赋能、技术驱动，为财政改革发展注入新动能。

一是深化财政科学管理试点。持续推进试点任务，加快将点状经验上升为制度成果，从面上探索向系统集成跃升，力争取得更大成效。加强部门统筹协调，合力破解财政科学管理“最后一公里”改革难题，以重点突破带动整体推进，努力探索一批好经验好做法。

二是探索启动“数智财政”建设。顺应数智化转型趋势，坚持“以数促收、以数节支、以数监管、以数赋能”，构建覆盖全面、业务协同、智能高效、安全可靠的“数智财政”应用体系。坚持市区联动、成果共享，积极开展探索试点，推动财政管理从经验判断向数据驱动、智能决策转变，以数智化手段提升财政治理精准度和有效性。

责任编辑　李艳芝

中国财政杂志社