

全面落实更加积极的财政政策 以高质量财政管理服务湖北加快建成支点

湖北省财政厅党组书记、厅长 | 吴静

摘要：2026年是“十五五”规划开局之年，湖北财政部门锚定服务支点建设“七大战略”，以“稳中求进、提质增效”为总基调，从扩大内需、科技创新、理财为民、改革创新、风险防控五大方面精准施策，推动更加积极的财政政策落实见效，通过高水平财政管理服务高质量发展，为湖北支点建设取得决定性进展提供财政支撑。

关键词：湖北财政；支点建设；扩大内需；高质量发展 **中图分类号：** F812

加快建成中部地区崛起的重要战略支点，是习近平总书记赋予湖北的战略定位和光荣使命。2026年是“十五五”规划开局之年，也是支点建设加力奋进之年。全国两会对全年经济社会发展作出规划部署，对更加积极的财政政策进行细化安排，强调要建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。湖北财政部门将深入贯彻全国两会精神，锚定服务支点建设“七大战略”，坚持稳中求进、提质增效，统筹做好稳增长、防风险、保民生、促转型各项工作，纵深推进大财政体系建设和财政科学管理，推动更加积极的财政政策落实见效，努力以高水平财政管理服务高质量发展，为奋力推动支点建设取得决定性进展作出新的财政贡献。

牢牢把握扩大内需这个战略基点， 全力提升支点建设的发展能级

坚决扛牢经济大省挑大梁的重任，坚持供需两端协同发力，以落实财政金融协同促内需政策为抓手，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，推动惠民生和促消费紧密结合、投资于物和投资于人紧密结合，着力构建内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，巩固拓展经济稳中向好态势，大力推动支点能级跨越。

一是推动消费扩容提能。顺应新时期我国消费转型升级的大趋势，大力支持提振消费专项行动，推动消费持续增长。优化“两新”政策实施，支持落实“有奖发票”和消费大礼包等系列提振消费举措，促进商品消费扩容升级。落实个人消费贷款贴息及服务业经营主体贷款

贴息等政策，持续改善餐饮、住宿、出行等日常消费，积极培育大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等服务消费。支持实施入境消费拓展行动，开展建设国际化消费环境试点、消费新业态新模式新场景试点，持续激发消费潜能。

二是推动投资扩量提质。坚持基础设施与新兴产业、战略必争与民生必保、发展支撑与安全能力“三个并重”，积极发挥政府债券投资拉动作用，统筹用好预算内投资、超长期特别国债等各类政府投资资金，大力支持沿江高铁、北斗产业园等重点项目建设，着力稳住投资底盘。探索编制全口径政府投资计划，滚动推出面向民间资本的投资项目清单，发挥高速公路、港发、水发等基金作用，吸引民间资本参与重大项目建设。用好政府投资项目绩效综合评价平台，将财力支撑分

析、财力论证、预算评审、竣工结算和财务决算等关键环节嵌入政府投资项目管理全流程,有效避免无效低效投资,推动提高投资效能、效率、效益。

牢牢把握科技创新这个核心引擎,不断厚植支点建设的产业优势

科技创新是湖北招商引资的“金名片”、集聚高端产业的“强磁场”。湖北财政部门将积极抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,大力支持完善协同创新体系、成果转化体系、产业培育体系,推动科技创新与产业创新深度融合,加快发展壮大新质生产力。

一是支持高水平科技自立自强。围绕打造具有全国影响力的科技创新高地,强化投资基金、专项资金等资源统筹,支持做强高能级科创平台体系、高素质人才支撑体系、“政产学研医服用”成果转化体系、“创投+产投”科技金融服务体系,持续推进“61020”全链条攻关,着力构建具有核心竞争优势的重要创新策源地。强化企业创新主体地位,用好用足研发费用加计扣除等政策,鼓励企业加大研发投入,带动全社会研发投入稳定增长。坚持教育科技人才一体化发展,大力支持实施省级重点人才工程、战略人才力量“十百千万”行动,持续塑造创新生态长远竞争力。

二是支持现代化产业蝶变升级。综合运用设备补助、政策性奖励等方式,支持汽车、钢铁、化工、纺织等传统产业改造升级,发展集

成电路、航空航天等新兴支柱产业,前瞻布局具身智能、量子科技等未来产业,全面升级“51020”先进制造业和五大现代服务业产业集群,加快构建体现湖北优势的现代化产业体系。大力支持实施“人工智能+”行动,发挥好科技创新券、算力券等政策引导作用,支持建设武汉、宜昌、“襄十”三大算力圈,加快打造数智经济发展高地,深入推动数字湖北建设。

牢牢把握理财为民这个最终目标,不断夯实支点建设的民生底蕴

坚定践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推动民生改善和经济发展有效对接、良性循环,努力让人民眼前生活更有质量、未来发展充满希望。

一是完善社会保障体系。聚焦就业、教育、医疗、养老、托幼等领域重点问题,强化10大类60项民生实事项目保障,持续增进民生福祉。坚持让就业“长”在产业上,综合运用财政支持、金融支持等政策,支持开展抓创业促就业系列行动,稳定和扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业。稳妥推进基本医疗保险省级统筹,扩大工伤保险、失业保险覆盖面。鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参加职工保险。健全分层分类社会救助体系,加强低保对象、特困人员等群体服务保障。完善公立医院投入保障机制,促进优质医疗资源下

沉和区域均衡布局,推动建设更高水平的健康湖北。

二是加快绿色低碳转型。支持实施长江大保护提档升级行动,深化长江、汉江、洪湖等重点流域生态环境保护治理修复,加强丹江口库区、三峡库区水质安全保障,确保“一江清水东流、一库净水北送”。加快跨省流域横向生态保护补偿机制建设,实现长江干流跨省补偿机制全覆盖。健全多元化投入机制,吸引国家绿色发展基金及社会资本积极参与,持续拓展生态产品价值实现渠道,深入推进产业生态化、生态产业化。

三是扎实推进乡村振兴。完善财政支农惠农政策体系,实施常态化精准帮扶,守牢不发生规模性返贫致贫底线。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,高质量推进高标准农田建设,着力提高农产品供给保障能力。重组“投、补、贷、保”农业政策工具,深入推进十大重点农业产业链建设,推动农业“优化品质、提升品味、做强品牌”。完善财政联农带农机制,支持乡村基础设施和公共服务供给,推进宜居宜业和美乡村建设。

牢牢把握改革创新这个关键一招,持续增强支点建设的内生动力

紧紧围绕“钱从哪里来、用到哪里去、怎么用得好”三个关键问题,更好统筹生财、聚财、用财之道,纵深推进大财政体系建设与财政科学管理,在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫,加快重构国

有资源、资产、资金的治理模式，持续为支点建设提供强劲财政动能，促进形成区域经济良性循环的发展格局。

一是深化国有“三资”管理改革。强化财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，统筹盘活各类资金资源资产，实现收入“一个盘子”。持续开展国有“三资”清查并分类研判、科学入库，探索制定国有“三资”盘活工作指引，畅通分类处置与规范利用路径，更加科学务实运用“用、售、租、融”等方式盘活利用。始终坚持市场化、法治化原则，依法合规、稳妥有序推进改革，严守不虚增财政收入、不新增隐债、不虚假化债“三条红线”，确保改革方向对、步子稳、效果好。

二是深化财政零基预算改革。坚持以零为基、以事配钱，持续优化支出结构、创新支出方式。以零基理念重新评估所有政策，及时清理低效无效政策，推进跨部门政策、资金、项目统筹整合。树立“重标准、懂标准、用标准、守标准”观念，持续完善支出标准体系，确保资金安排有据可依。全面落实党政机关过紧日子的要求，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，大力压减低效无效支出，集中更多财力保重点、办大事、兜底线。建立全生命周期绩效管理机制，将绩效管理贯穿预算管理全过程，实现以政策定项目、以标准定额度、以绩效定增减，让有限的资金发挥最大效益。

三是深化政府投融资体制改革。强化财政、国资、金融协同联动，加速楚天凤鸣种子基金、中部区域创业投资引导基金、湖北社保科创基金分层布局、梯度投资、接续服务，打造从“0到1”、“1到2”、“2到N”的全生命周期服务闭环，不断壮大“创投+产投”基金群。深化“财政增信+数据增信”联动，发挥信用贷款风险补偿作用，支持“301贷款”模式和三项信用价值贷款做优做大。深入推进“补转股”、“先补后股”改革，拓展“拨改投”改革应用场景，推动形成财政资金“投资—运营—退出—再投资”良性循环。

牢牢把握风险防控这个重要要求，坚决守住支点建设的安全底线

树牢底线思维、极限思维，牢牢把握财政工作的底线要求，坚持多手并用、联动施策防风险，确保财政运行平稳有序，更好以高水平安全保障高质量发展。

一是兜牢兜实基层“三保”底线。持续推动财力下沉，完善县级基本财力保障机制，优化市县高质量发展激励资金管理办法，夯实基层财力保障基础。坚持“三保”在预算编制中优先顺序，加强“三保”预算合规性审核，确保“三保”支出足额编列、不留缺口。严格按照预算及时拨付“三保”经费，严格执行“保工资”专户专调机制，严禁无预算、超预算拨付资金，严防挤占挪用“三保”经费。强化市县“三保”运行跟踪分析评估，严格管控财政支出，

落实执行民生政策提标扩面备案制度，坚决兜牢兜实“三保”底线。

二是化解地方债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展，统筹各类化债资源和政策，通过“债务重组、平台转型、开源节流、三资盘活、金融创新”五措并举，积极有序化解地方政府债务风险。坚决守牢不新增隐性债务的“铁的纪律”，防止隐性债务边“清”边“涨”。优化债务重组和置换办法，多措并举化解融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。健全全口径地方债务监测机制，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，切实增强财政可持续性。

三是动态防控财政运行风险。完善市县财政运行风险评估体系，强化动态监控、分级预警、应急处置，切实保障重要时点财政平稳运行。统筹推进房地产、中小金融机构等风险有序化解，健全完善风险处置机制，守住不发生系统性风险底线。牢固树立预算法定理念，积极构建大监督格局，加强财政资金使用监管，从源头确保资金安全高效使用。

两会春风催奋进，笃行实干建支点。湖北财政部门将扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，深化拓展“干部素质和机关作风提升年”行动，着力建一流队伍、树一流作风、创一流业绩，全力推动全国两会精神在湖北落实落地，努力在加快建成支点新征程中实现财政新担当新作为。□

责任编辑 廖朝明