

把握“全面深刻准确”重要要求 落实更加积极的财政政策

全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长 | 孙志

摘要：本文立足宁夏实际，系统阐释了“全面深刻准确”要求对财政工作的重要意义，从校准工作坐标、把握政策方向、深化改革管理三个维度，深入分析了宁夏落实更加积极的财政政策的实践路径。

关键词：更加积极的财政政策；高质量发展；全国两会；宁夏 **中图分类号：**F812



过程、各方面，切实担负起稳定经济、推动发展、保障民生、防范风险的重任，为实现“十五五”良好开局贡献坚实的财政力量。

用“全面深刻准确”校准财政工作的坐标方位

“全面深刻准确”是具有鲜明实践指向的方法论体系。财政工作必须始终置于中国式现代化宏伟蓝图和国家发展大局中考量，确保方向不偏、焦点不散、力度不减，坚定不移服务中国式现代化伟大实践。

“全面”要求财政工作必须坚持系统观念，统筹兼顾。财政工作涉及经济社会发展方方面面，必须强化系统思维，跳出财政看财政。对宁夏而言，落实“全面”要求，意味着财政资源配置必须进行“双重对标”，既要坚决贯彻国家粮食安全、能源安全、生态安全等“国之大者”在宁夏落地，又要聚焦自治

区党委确定的构建新型能源体系、打造数字宁夏、推动黄河流域生态保护等“区之要者”；既要统筹支持“五大战略”协同并进，防止顾此失彼，又要精细平衡发展与安全、当前与长远、效率与公平等多重目标。这要求财政政策具有更广阔视野和更强集成能力，加强财政与产业、区域、环保等政策的协调配合，形成“1+1>2”的聚合效应，避免政策碎片化和资金使用“撒胡椒面”。

“深刻”要求财政工作必须精准洞察本质，把握规律。宁夏作为欠发达省区，存在发展不平衡不充分的矛盾，财政运行与经济结构、社会转型、体制机制等深层次问题相互交织。落实“深刻”要求，必须深入探究财政问题背后的经济逻辑和社会机理，深刻理解自治区党委将“高质量发展”作为首要任务、将“因地制宜发展新质生产力”作为突

习近平总书记多次强调，要“全面深刻准确”领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出的战略部署。这一重要要求，为财政部门在新起点上谋划和推进各项工作提供了根本遵循和行动指南。我们必须深入学习领会，将落实全会部署与贯彻落实2026年全国两会精神紧密结合，贯穿于落实更加积极的财政政策的全

破口的战略深意,准确把握欠发达地区财政收支矛盾长期存在、财源培育周期较长等内在规律。这要求财政工作必须加强前瞻性研究和战略性评估,提升对经济形势演变的预判能力、对政策中长期效应的模拟能力、对潜在风险的预警能力,使每一项重大财政决策都建立在洞悉规律、把握趋势的坚实基础上。

“准确”要求财政工作必须精准靶向施策,务求实效。在财政收入规模有限、刚性支出压力较大的现实约束下,宁夏财政的“积极”更多体现为结构优化和精准发力。落实“准确”要求,核心在于提高财政政策与宁夏具体需求的“适配度”和“命中率”。资金投向要精准导航,精准锁定产业升级的关键环节、科技创新的“卡脖子”领域、民生保障的薄弱之处;政策设计要像“外科手术”一样,针对不同区域、行业、市场主体的差异化需求,“量身定制”支持工具;政策执行要像“滴灌”一样,借助现代信息技术确保资金直达基层、直接惠企利民,最大限度压缩中间环节、减少效益损耗。“准确”是检验财政工作专业水准和政治担当的试金石,是衡量财政资金使用绩效的核心标尺。

用“全面深刻准确”把握积极财政政策的发力方向

中央经济工作会议指出,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,但同时面临有效需求不足、社会预期偏弱等挑战。全国财政工作会议要求继续实施更加积

极的财政政策。对宁夏而言,国家推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略深入实施,为宁夏带来了宝贵政策红利和发展空间。然而,产业结构偏重、创新能力不强、市场活力不足等老问题依然存在,经济下行压力向财政传导效应明显,财政收入可持续增长面临考验,而保障“三保”支出、偿还到期债务、支持重大战略实施又需要持续强大的财力支撑。在此背景下,宁夏积极财政政策必须紧紧围绕自治区党委确定的“五大战略”和“五个突破”,在“精准”和“有效”上做足文章,实现从“规模扩张”向“效能提升”转型。

聚焦“扩大内需”战略,在激发市场活力上精准施策。内需是经济增长主引擎,财政政策应双向发力。在消费端,统筹资金支持实施消费品以旧换新行动,鼓励绿色智能家电、新能源汽车下乡;支持特色商业街区、夜间经济集聚区改造提升,培育区域性消费中心。在投资端,管好用好地方政府专项债券,优先支持综合交通、水利枢纽、城市管网更新等既利当前又惠长远的重大项目;创新运用政府和社会资本合作、基础设施领域不动产投资信托基金等模式,激发民间投资活力。建立项目全生命周期绩效管理机制,坚决防止低效无效投资。

聚焦“产业兴区、创新驱动”战略,在培育新质生产力上重点投入。产业与创新是宁夏实现赶超的希望所在,财政投入必须突出战略性和引导性。要稳定增加财政科技

投入,改革科研经费管理,推行“揭榜挂帅”、“赛马”等制度,引导资源向新材料、智能制造、葡萄酒、枸杞等特色优势产业的关键技术攻关集聚。要优化产业支持政策,整合设立产业发展基金,采用贷款贴息、风险补偿、以奖代补等方式,精准支持“六新六特六优”产业延链补链强链,推动传统产业“脱胎换骨”和新兴产业“强筋壮骨”。

聚焦“数字宁夏、能源强区”战略,在塑造发展新优势上强化保障。数字和能源是宁夏未来发展的两大优势,财政要主动布局、前瞻支持。对数字宁夏,要积极推动设立专项资金,支持全国一体化算力网络国家枢纽节点(宁夏)建设,推动数据资源化、资产化改革,支持工业互联网平台和中小企业数字化转型。对能源强区,要全力保障国家新能源综合示范区建设,支持光伏、风电、氢能等全产业链发展,以及智能电网、新型储能等配套基础设施建设,助力将能源资源优势转化为经济发展优势。

聚焦共同富裕与安全底线,在增进福祉与防范风险上坚守担当。财政的公共性决定了其必须兜牢底线。要持续加大民生投入,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,资金投入进一步向教育、医疗、养老、育幼等群众急难愁盼领域倾斜,建立与人口结构变化相适应的动态调整机制。要牢牢守住风险底线,健全覆盖地方政府债务“借、用、管、还”的全过程、常态化监控机制,坚决遏制新增隐性债务。要

将保障基层“三保”作为政治任务，完善财力下沉和库款调度机制，确保基层财政平稳运行。

用“全面深刻准确”深化财政改革与管理

财政工作的政治性、政策性、专业性极强，将“全面深刻准确”的要求落到实处，必须依靠深层次改革和高效能管理推动各项部署落地生根。

以“全面”统筹深化预算管理制度改革。全面推进以零基预算为核心的预算编制改革，彻底打破支出基数固化格局，每一笔预算都依据项目必要性、紧迫性和绩效评估

结果重新核定。加强中期财政规划管理，强化对年度预算的约束和引导，增强财政政策的前瞻性和可持续性。优化转移支付体系，提高一般性转移支付比例，增强市县财政自主能力，规范专项转移支付，建立定期评估和退出机制。

以“深刻”洞察推进财政体制机制创新。结合中央部署，深化省以下财政体制改革，清晰界定自治区与市县政府间事权和支出责任，健全财力协调和区域均衡机制，充分调动市县发展经济、培植财源的积极性。深化预算绩效管理改革，推动绩效管理覆盖所有财政资金，实现与预算编制、执行、监督的深

度融合。

以“准确”导向提升财政监管与服务效能。大力推动“互联网+财政监管”和智慧财政建设，利用大数据、区块链等技术，提升财政收入分析、资金流向监控、风险智能预警的精准度。坚持党政机关过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，节约资金全部用于保障重大战略和民生改善。强化财会监督权威性，加强对惠民惠农补贴、政府债务、政府采购等重点领域监督，严肃查处财经领域违法违规行为，维护良好市场经济秩序和财政纪律。□

责任编辑 陈璐萌

应知应会

政府工作报告中的新要求、新提法

世界级科技创新策源地

建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。

国家服务业扩大开放综合示范区

进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。

新一轮千亿斤粮食产能提升行动

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮油生产，促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积单产提高、品种培优、品质提升。

农文旅融合发展

推动城乡要素双向流动，深化农文旅等融合发展，培育壮大乡村特色产业，提高农产品精深加工水平，发展林下经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。