

更加积极的财政政策持续发力 护航“十五五”开好局起好步

■ 特约评论员 | 马海涛

2026年是“十五五”开局之年。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，今年政府工作报告对财政政策作出重要部署，既立足当下精准施策，着力应对经济运行中的突出挑战；又着眼长远系统布局，聚焦现代化产业体系建设、教育高质量发展、高水平科技自立自强等事关全局的战略任务，充分彰显了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

继续实施更加积极的财政政策，为经济持续回升向好提供坚实支撑。今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模达5.89万亿元，比上年增加2300亿元，拟发行超长期特别国债1.3万亿元，拟发行特别国债3000亿元，拟安排地方政府专项债券4.4万亿元。这是对我国政府赤字空间与债务空间的科学认识，也是财政在“紧平衡”形势下稳经济、促发展、惠民生的必要举措。从战略高度看，在全球经济复苏乏力、地缘政治冲突加剧、贸易保护主义抬头的大背景下，以更大力度实施积极财政政策，是把握发展主动权、确保“十五五”开好局起好步的战略先手棋，彰显了以确定性政策应对不确定性环境的政治智慧和战略定力。坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，充分彰显财政政策的人民性取向与引领高质量发展的责任担当。一方面，拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，有助于推动投资止跌回稳，巩固经济回升向好态势；另一方面，制定实施城乡居民增收计划、居民医保人均财政补助标准提高24元、城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元，以及安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新等一系列务实举措，既持续回应人民群众对美好生活的新期待，更以民生改善的确定性对冲外部环境的不确定性，不断厚植经济发展后劲，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推动“十五五”良好开局，需持续提升财政政策精准性、有效性和协同性，为高质量发展筑牢财政支撑。下一步，财政工作要紧扣大局、聚焦关键，抓实抓细三方面工作。一是加强财政、货币政策协同，提升宏观经济治理效能。立足扩大内需、激发市场活力核心目标，健全财政货币协同机制，统筹财政专项资金，综合运用贷款贴息、担保补偿等政策工具，推动政银担企各方同向发力。聚焦中小微企业、重点产业链、居民消费等领域，精准对接融资需求，降低市场主体及居民消费融资成本，形成政策合力，激发微观主体活力，扩大有效消费和投资。二是持续优化财政支出结构，切实提升资金配置效率。坚持有保有压、突出重点，将零基预算理念贯穿支出管理全过程，大力压减低效无效支出，严控一般性支出，落实党政机关过紧日子要求。健全增收节支机制，打破支出固化，将更多财政资金向国家重大战略、民生保障、科技创新、产业升级等重点领域倾斜，强化绩效管控，做到“好钢用在刀刃上”。三是加快构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，在主动作为中守住安全底线。既要立足我国特色财政金融体制的独特优势，用好用足可拓展的政府债务空间，将债务资源精准配置到国家重大战略实施和重点领域安全能力建设上；更要筑牢风险底线、强化全流程管控，健全全口径债务监测体系，稳妥化解存量隐性债务，规范有序开展债务置换与再融资，实现债务可持续与风险可控的动态平衡。

综合来看，我国经济韧性强、潜力大、空间广的基本面没有改变，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。今年政府工作报告部署的更加积极的财政政策，在资金规模上政策力度给足，在强化政策协同上效应进一步放大，既精准回应短期发展诉求，又着力破解中长期结构性难题，必将为“十五五”时期高质量发展筑牢坚实财政根基，为全面推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴注入更为强劲持久的动力。■