积极促进农民稳定增收

中央一号文件起草组成员

习近平总书记多次强调，农业农村工作，增加农民收入是关键。当前和今后一个时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，促进农民稳定增收，对于实现共同富裕、扩大内需、保持社会稳定、有效应对各类风险挑战，意义重大。2026年中央一号文件瞄准“十五五”规划建议目标任务，针对农民增收面临的困境和难题，对“积极促进农民稳定增收”作出专门部署，提出保护和调动农民种粮积极性、培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等一系列举措，千方百计拓宽农民增收渠道，稳住农民持续增收势头。

健全种粮农民收益保障机制，保护和调动农民务农种粮积极性

务农收入仍是农民收入的基本盘，要打好政策“组合拳”，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。合理确定稻谷、小麦最低收购价，稳定实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障，支持发展地方特色农产品保险，提高保险理赔效率。稳住农产品价格是增加务农收入的基础，要加强农产品市场监测预警和信息发布，统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，防止“谷贱伤农”。延长粮食产业链、提升价值链是增加种粮农民收益的重要途径，要引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能，落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策，支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

培育壮大县域富民产业，让农民在家门口增收致富

县域富民产业是农民就地增收的重要载体，要统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，激活县域经济活力。乡村新产业新业态是县域富民产业的重要内容，要大力发展农产品精深加工，补齐冷链、物流等短板，实施农村电商高质量发展工程。要契合城乡居民消费新趋势，深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。发展县域经济要因地制宜、彰显特色，发挥本地区位、资源、劳动力等优势，培育中小企业特色产业集群，推动兴业、强县、富民一体发展。发展县域富民产业，根本目的是带动农民增收致富，要通过订单收购、股权分红、就近用工等，拓展农民参与产业发展的渠道和方式，公平分享产业发展收益，实现产业强、农民富的良性循环。

促进农民工稳岗就业，夯实农民稳定增收的基础

务工收入是农民收入的重要组成部分，近3亿农民工的就业稳住了，农民增收的基础就稳固了。要统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，在城镇，继续落实好农民工稳岗就业支持政策，支持重点行业企业减负拓岗；在乡村，做好基层就业创业服务，并扩大以工代赈项目覆盖范围、建设领域和劳务报酬发放规模。面对产业结构转型升级带来的就业挑战，提升农民工职业技能是稳就业的关键举措。要实施大规模职业技能培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动等模式，促进农民工靠技能就业、以技能增收。要强化农民工工资支付保障，加大欠薪整治力度，切实保障农民工合法权益。

责任编辑　李艳芝

中国财政杂志社