

# 雄安新区会计师事务所高质量发展研究

宋怀东 ■

**摘要：**当前，雄安新区注册会计师行业进入快速发展阶段，会计师事务所数量增至19家，但大型机构参与度仍显不足。为促进行业高质量发展，河北省注册会计师协会对新区注会行业发展过程中存在的问题进行分析，并从行业协会与会计师事务所两个层面发力：通过建立联络点、争取政策支持、推动京津冀协同等措施优化发展环境，引导会计师事务所加强人才培养、创新业务模式、深化总分所联动，将雄安新区打造为行业政策、人才与创新的高地，进一步支撑新区建设。

**关键词：**雄安新区；注册会计师行业；高质量发展；会计师事务所；京津冀协同

**中图分类号：**F275 **文献标志码：**A **文章编号：**1003-286X(2025)21-0063-04

当前，雄安新区（以下简称新区）进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举，新区注册会计师行业发展也随之进入黄金“窗口期”。河北省注册会计师协会（以下简称河北省注协）对新区注会行业发展过程中存在的问题进行详细梳理和分析，坚持“小切口、实措施、准发力”的理念，从行业协会和会计师事务所两个层面制定切实可行的举措，努力把新区打造成我国注会行业高质量发展的政策支持高地、人才发展高地和改革创新高地。

## 一、新区会计师事务所的基本情况

新区成立前，雄县、安新、容城

三县只有2家会计师事务所，以本地小规模经营为主；新区成立后，集聚效应逐步显现，会计师事务所数量不断增加，截至2025年9月，新区范围内共有会计师事务所19家，执业注册会计师126人（50岁及以下占比60.32%），从业人员257人，2024年度业务收入近9 700万元。特殊普通合伙（特普所）分所是新区会计师事务所的主要组织形式，2025年10月，新区注册会计师行业党委成立，目前共有中共党员46人，接受河北省行业党委指导。

从成立时间来看，除2家本土会计师事务所以外，新区设立后的前三年仅有3家雄安分所落户，14家特普分所2021年以后成立，行业参与新区建设积极性加速提升。从综合实力来看，2023年度全国综合评价排名前

30家的会计师事务所中有10家在雄安设立分所，综合评价排名前百家的会计师事务所有13家在雄安设立分所，这表明大型会计师事务所对新区发展认知不够，参与新区建设积极性不高。从业务类型上看，新区会计师事务所业务收入主要来源于年度报表审计、专项审计、管理咨询等。从服务领域看，新区会计师事务所的客户主要集中在与政府购买服务以及疏解非首都功能项目相关的领域，服务的业务主要包括智慧城市科创项目工程、拆迁审计、地价核定及各县领导离任审计等领域。

## 二、新区会计师事务所存在的问题

### （一）外部问题

一是客户资源匮乏。当地目前

较多依赖服装加工、箱包生产及旅游业，这些行业的审计需求有限，加之央企搬迁和财政投资项目结算的不确定性，使得客户资源更加稀缺。二是专业人才引进困难。新区目前缺乏高等教育机构，北京林业大学、北京交通大学、北京科技大学、中国地质大学（北京）4所大学于2024年开始建设，距第一批雄安校区毕业生就业仍需等待一段时间。且受到北京和天津的“虹吸效应”影响，高端人才更倾向于在成熟地区就业。此外，由于业务项目有限，已到新区的人才也面临发展空间不足的问题，削弱了雄安分所吸引人才的能力，难以保障人才队伍的稳定和完善。三是市场竞争激烈。新区以及河北省内本土会计师事务所凭借较低的运营成本和本地优势占据了一定的市场先机，而外来大型会计师事务所进入新区需要凭借更强的专业优势和品牌影响力开展业务，导致在有限的市场环境下低价竞争趋势明显，容易陷入恶性循环。

### （二）内部问题

一是注会行业对新区发展前景认识不够。一部分会计师事务所对新区总体规划及目标理解得不深不透，认为新区大规模建设与承接北京非首都功能疏解尚待时日，存在“观望等靠”心态，对新区发展前景认识不足、信心不足。二是总所对雄安分所规划和重视程度不够。部分会计师事务所总所对雄安分所缺少系统规划和顶层设计，分所仅停留在“挂名占位”的状态，人力、物力、财力等资源尚未真正到位。三是总分所一体化管理执行不到位。部分会计师事务所尚未有效建立统一的人员管理制度，制定统一的人员聘用、定级、晋升、业绩考核、薪酬、培训等方面的政策与程序

并确保有效执行。会计师事务所的人员业绩考核、晋升和薪酬政策受市场竞争、地域差异等诸多因素影响，存在“各自为政”“分灶吃饭”的情况，导致分所吸引力不强、知名度不高。

## 三、推进会计师事务所高质量发展的具体举措

结合调研实际，河北省注协认真梳理发现的问题，坚持“小切口、实措施、准发力”的理念，从行业协会和会计师事务所两个层面制定了切实可行的举措。

### （一）行业协会层面

1. 健全体制机制，建立新区注会行业联络点。河北省注协联合雄安新区财政局筹备组建新区注册会计师服务联络点，逐步构建新区行业体制机制的“四梁八柱”，通过联络点的建立、创新和突破，及时掌握新区会计师事务所发展情况，吸引更多大型会计师事务所到新区设所执业，组织条件成熟的会计师事务所联合执业，推动新区会计师事务所高质量发展。

2. 主动对接上级及相关部门，争取政策、资源支持。一是河北省注协相关同志至中国注册会计师协会（以下简称中注协）进行汇报和推介宣传，希望从顶层设计方面加强对新区行业建设的支持，争取中注协给予新区支持，中注协秘书长表示，今后将在设立雄安分所、举办全国性行业培训、组织大型论坛等方面给予新区大力支持，激励更多特普分所落户雄安。二是协调组织京津冀三地注册会计师、资产评估师“两师”行业党建和纪检业务培训班的学员共100余人到新区参观学习，联合开展“感受雄安创新速度 凝聚行业奋进力量”联学共建主题党日活动，主动吸引大型会

计师事务所在新区建立分所，助力新区完善生产性服务业配套功能，为行业转型升级积蓄力量。

3. 协助搭建交流平台，对标一流发展定位。助力新区和一线城市、长三角、粤港澳大湾区等开展常态化技术交流，与江苏省、深圳市注册会计师协会联系协调，推动新区在会计、审计服务领域规划对标一线城市，同时使得全国注会行业高端人才对新区的规划和发展有更加深入的理解和认知，为后期人才引进政策发挥最大效应奠定基础。

4. 加强潜在对接，鼓励头部会计师事务所落户新区。由河北省注协牵头，搭建头部会计师事务所与新区交流发展平台，成功吸引中兴华会计师事务所、中审华会计师事务所、容诚会计师事务所在雄安设立分所。2024年8月，中兴华雄安分所在新的办公地址举办了“助力雄安新区建设 提供高质量审计服务交流会”，表示今后将集合总所专业资源支持雄安分所全面发展，助力雄安分所尽快打造成后备人才培养基地，实现“区域总部”的阶段性目标。

5. 推动京津冀协同发展，汇聚助力新区建设强大合力。京津冀三地注协自2018年正式签约《京津冀注册会计师行业协同发展框架协议》以来，凝心聚力画好“同心圆”，以助力首都城市副中心、雄安新区建设以及冬奥会建设等为抓手，共同推进京津冀区域注会行业服务一体化。近年来，三地进一步续签协议，建立联席会议制度，探索形成党建建区域共建、会员注册管理数据共享、自律监督和协同、行业数字化建设等方面的合作理念。2024年7月，组织开展京津冀会计师事务所发展论坛，围绕“协同谋

创新 共享促提质”论坛主题，针对服务京津冀协同发展、新区建设、数字化转型、新质生产力等多角度进行深入研究，更大范围、更深层次加快三地行业的协同发展步伐，形成目标同向、优势互补、协同发力的新格局。

6. 加强队伍建设，为新区建设培育复合型人才。共享京津冀晋行业培训资源，进一步促进京津冀晋注会行业协同发展。2025年5月，京津冀晋四地注协联合举办2025年京津冀晋主任会计师（合伙人）能力提升培训班，四地会计师事务所主任会计师及合伙人160余人参加培训。在课程安排及师资方面精准对接四地以及新区需求，围绕新区建设、审计数智化转型、ESG监管动态和可持续披露准则、基于行业本质发展新质生产力等方面，特邀行业专家和高校教授进行集中授课，以进一步加强四地行业人才培养，持续提升会计师事务所主任会计师（合伙人）综合素养，培养专业型、管理型、应用型复合人才。

7. 发挥专业优势，助力优化新区营商环境。为推动新区科技型企业高质量发展，河北省注协联合新区财政局、税务局等举办以“向新而行 提质发展”为主题的研发费用加计扣除政策公益宣讲活动，精心选派研发费用加计扣除政策注册会计师辅导团专家与答疑成员，围绕企业如何正确申报和享受政策优惠以及取得政府补助后如何计算加计扣除金额等关键问题进行讲解，吸引新区100余家重点科技型中小企业及科技园内企业参加，有效激发新区企业创新活力。同时，选派注册会计师参与组建“三师助企服务团”，助力新区经济跨越式发展，为行业今后拓展新区创新型业务领域奠定基础。

## （二）会计师事务所层面

1. 加大总部所在河北、雄安的执业与服务力度。如，信永中和会计师事务所继续积极开拓新区的财务审计项目，并将河北区域内符合条件的业务逐步转入雄安分所；短期规划中，信永中和雄安分所2024年度业务收入200万元以上，2025年力争实现业务收入500万元以上，实现逐年可持续增长；长期规划中，信永中和雄安分所成为新区的会计师事务所龙头单位，有力提升信永中和在新区和河北省的品牌影响力。中天恒会计师事务所发挥业务培训经验丰富的优势，与河北省本土会计师事务所分享在经济责任审计、内部控制审计、经济效益审计等方面的审计经验，提供培训服务，共同发展、共同提高，为新区后续发展过程中多领域、多层次、多业务合作共赢打好基础。

2. 结合新区需求，进一步优化会计师事务所人才发展战略。如，中天恒会计师事务所致力于打造证券类专业队伍，拓展证券类审计业务，完善服务链条；聘用IT工程师参与通讯行业的专项审计，将人工智能运用到审计工作中，组建适配新区数字化、智能化发展的专业团队，研究新型审计工具，创新审计策略与方法，为新区数智化发展增砖添瓦。信永中和会计师事务所通过设立优惠政策鼓励北京总部的审计人员转移到雄安分所工作，同时针对新区户籍的高校毕业大学生举办校园招聘等活动，通过“吸引外来人才+留住本地人才”的模式，逐步建立雄安分所的人才体系。中审亚太会计师事务所加强与本地高校的合作，直接对接各高校应届生的优秀人才资源库，注重职业培训、健全激励机制，逐渐由单一的

工资激励向物质激励、精神激励、发展激励等多样化发展，让员工从入职开始有明确清晰的职业规划并树立目标。

3. 提前布局创新型业务领域，避免同质化竞争。新区本地的传统审计业务竞争激烈，基本接近饱和，会计师事务所要根据新区发展蓝图和发展定位制定长期发展规划。如，中审亚太会计师事务所聚焦探索项目创新，在ESG管理、企业转型、科技创新等方面持续探索服务的新场景和新内容，助力企业增强一体化管理水平，共同提升经济发展韧性；聚焦引领技术创新，融合大数据和人工智能等前沿技术，改进审计方法，通过研发数字化识别、分析工具，切实提升对复杂数据的审核能力，以数字化手段严控审计质量、提升数据安全。天职国际会计师事务所对处于不同阶段的创新型企业制定不同的针对性服务方案，对相对成熟的科创企业重点提供业务转型、系统升级等方面的需求，帮助企业构建面向未来的核心竞争力，针对初创型科技企业业务增速快、高额研发投入等特点，重点提供项目融资、技术商业化等服务，解决企业发展痛点，降低经营风险，精准护航科创企业落户新区。中瑞诚会计师事务所开展疏解企业“小秘书”管理咨询服务业务，致力于为入驻新区的企业提供全程定制化服务，包括新区政策解读、上市政策解读、财税政策解读、合法合规咨询服务等各类专项服务，及时为其排解难题，助力企业在新区的无忧发展。

4. 持续深化总分所一体化战略。如，中瑞诚会计师事务所准备在新区设立央企服务总部，实现北京、新区双总部的局面，为疏解至新区的单位

提供各专业板块全方位服务,并作为北京总部的人才基地。北京兴华会计师事务所将雄安分所发展规划纳入总所一体化战略中,从业务、人才等多方面对分所给予支持,规划从2024年实现业务收入2 000万元、雄安专职稳定团队30人,逐年发展壮大直至2026年实现业务收入5 000万元、实现专职稳定团队80人的规模,致力于打造全国同行业区域分所的头部队。

#### 四、下一步建议

(一) 聚集政策要素,打造政策支持高地

一是制定产业支持政策。以《关于促进雄安新区注册会计师行业高质量发展的若干措施》政策为方向,扶持新区现有会计师事务所及资产评估机构做大做强,持续引入更多高质量服务机构和高端人才,从落户支持、税收优惠、人才支持、引商支持、执业支持、合作交流、保障与服务、生活配套支持、“走出去”支持等多方面,向新区争取针对行业人才“全支撑、全方位、全过程”的扶持政策。二是完善行业管理政策。加强与新区财政局的对接联系,共同研究制定《雄安新区注册会计师行业发展规划(2026-2030)》,给予新区会计师事务所设立等审批权限,支持新区成立注会行业协会和党委(党总支),加强党对行业的全面领导,逐步培育良好行业垂直管理生态圈。鼓励全国百强会计师事务所在河北省特别是新区设立分支机构,建议上级部门研究出台相关政策设立注会行业发展专项资金,专项用于“引所入雄”奖励和补助,根据在新区业务的开展情况优先扶持一批事务所,从人才培养、平台

搭建、品牌宣传、表彰激励等方面给予支持,按照排名情况分级分类给予一定的资金补助。对重点引进的优秀会计师事务所总部,可以按相关规定采取“一事一议”给予奖励。三是探索京津冀助雄协同政策。拟推动三地注协在合作发展框架协议的基础上,延伸签订《京津冀注册会计师行业助力雄安新区发展合作框架协议》,进一步统一思想、聚集力量,明晰行业服务新区建设、助力新区发展的目标和任务。同时,积极开展三地会计师事务所、行业高端人才“雄安行”活动,搭建交流平台,推动京津冀、新区行业一体化融合发展。

(二) 聚集人才要素,打造人才发展高地

一是加强行业高端人才队伍建设。持续推进全国和省级高端会计人才、注会行业高端人才培养,储备“青年后备军”,逐步形成人才“雁阵”梯队。争取有关部门支持,推动新区注册会计师和专业职称衔接挂钩,鼓励更多注册会计师取得国际资格。二是加大与经济发达地区的交流合作,培养新型人才。立足河北省行业发展现状,探索与北京、深圳、上海等地区建立长期合作关系,推进人才培养深度融合。三是加大与院校合作,推进人才引进。深化产教融合、校企合作,推进河北省注协、会计师事务所与相关院校共建会计实践教学基地,提前对接拟在新区落户的高校,实现高校和行业优势互补,帮助高校会计、审计专业学生积累实务经验,为行业培养储备更多的专业人才。

(三) 聚集创新要素,打造改革创新高地

一是支持做大做强。积极培育河北省优质大型会计师事务所发展为

总部型事务所,力争实现2家以上优质会计师事务所迈入全国百强之列。对首次进入中注协公布的年度全国会计师事务所综合评价前100名的会计师事务所给予一定资金奖励,鼓励具备设立分所条件的本土会计师事务所在新区设所。二是搭建发展新平台。协助新区财政局参照深圳前海合作区的做法,打造财税行业高质量发展主题楼宇,鼓励和引进高端会计师事务所和资产评估等机构入驻,加快汇集人才、技术等创新要素。三是拓宽服务新领域。选择执业质量好、发展潜力大的机构予以重点扶持,鼓励其向管理咨询、重组评估等高端增值服务延伸。探索信用会计建设,防范和遏制会计违法行为,提高会计信息质量,推动会计行业健康发展。四是加强数字新变革。重视数据资源要素的开发利用,深挖会计数据价值,创新会计数据标准化应用,探索数据资产全过程管理新模式,促进会计数据管理水平不断提升。□

责任编辑 王词

#### 主要参考文献

[1] 耿会岩,陈诗波.雄安新区打造高端高新产业重要承载地的路径与措施[J].科技和产业,2025,(15):7-13.

[2] 杨忠,刘欣.数字孪生城市探索与实践[M].北京:人民邮电出版社,2025.

[3] 深圳市前海管理局.深圳市前海深港现代服务业合作区管理局关于促进会计与资产评估行业高质量发展的若干措施[R/OL].(2025-03-05)[2025-4-17].<https://qh.sz.gov.cn>.