

以数智技术赋能 政府资产负债管理创新

——读《政府资产负债核报与会计治理论纲》有感

李建发

陈志斌教授与其团队成员撰写的《政府资产负债核报与会计治理论纲》(以下简称《论纲》)一书,以政府资产负债核算与报告为核心,系统构建其理论框架与实践路径,兼具理论深度、实践广度与时代高度。近日细读此书,深受启发,感触良多。

一是《论纲》构建了政府资产负债核算报告的理论框架。大数据、人工智能等技术的迭代发展正深刻重塑政府的内外部履职环境。《论纲》旨在构建一套契合数智时代特征、以决策有用和功能拓展为导向的政府资产负债分层分级核报体系,这一体系既涵盖目标、主体、内容、列报等传统维度,又将数据资产等新型资产类别纳入核算范围。《论纲》还深入探讨了数字技术如何赋能政府会计信息管控与治理,阐述了数字技术在政府数据采集与分析中的关键作用,为政府会计准则制度体系的持续健全提供了指引。

二是《论纲》提出了政府数据资产核报与价值实现的系统方案。《论纲》清晰界定了政府数据资产的内涵与范围,将其定义为各级行政事业单位在依法履职或提供公共服务过程中持有或控制的、预期能够产生管理服务潜力或

带来经济利益流入的数据资源。

在数据资产确认方面,《论纲》明确提出两大核心判断条件,为数据资源资产化提供了可操作的判断标准。在计量方面,充分考虑数据资产价值易变、时效性强的特点,详细阐述了初始计量、后续支出、摊销及减值等一系列规则。在列报方面,建议在政府资产负债表中单列“数据资产”项目,并在附注中详尽披露其构成与风险,极大提升了政府“家底”的透明度。《论纲》还进一步构建了涵盖前端准备、平台层管理、数据层管理、利用层管理和保障机制的全生命周期价值管理框架,涉及从数据盘查、分级分类、权属管理,到开发利用、收益分配、安全销毁全流程,形成一套完整的管理闭环,为释放政府数据要素价值、打造共建共治共享新格局提供了全面的实践指南。

三是《论纲》分析了数智技术在地方政府债务治理中的赋能路径。面对地方政府债务管理中存在的期限错配、资金使用低效等问题,《论纲》系统阐述了数智技术如何为债务治理赋能。其一,构建债务信息一体化系统,利用大数据和云计算技术,实现对债务“借、用、管、还”全流程实时监控和动态管

理,改变过去信息分散、滞后的问题。其二,加强基于数智化的财政重整计划体系建设,通过人工智能算法构建动态债务风险预警模型,实现对风险早识别、早预警、早处置。其三,应用区块链技术提升债务评级准确性,利用其不可篡改、可追溯的特性,增强债务信息的透明度和可信度,从而有效降低融资成本,提升市场信心。其四,实施全面的债务预算绩效管理,将数智技术嵌入绩效目标设定、执行监控和决算评估的全过程,提升债务资金使用效益。

四是《论纲》在制度层面提出应完善数据治理规范,明确政府数据权属、共享机制与安全标准,建立适应数智化要求的政府会计准则制度解释与指引体系。在人才层面,数智化政府会计管理需要既懂会计、又懂技术、还懂管理的复合型人才。必须加大教育培训投入,更新高校课程体系,培养适应未来需要的专业人才;加强对现有政府会计人员的数字技能培训,提升其数据思维和技术应用能力;还应积极引入外部专业力量,参与系统构建与运维,形成内外协同、共建共享的良好生态。

(作者单位:厦门大学管理学院)

责任编辑 刘霖