

# 扬州：财政金融聚合力 精准赋能助发展

江苏省扬州市财政局

**摘要：**扬州市财政局扎实推进财政科学管理，通过构建财政与金融协同联动、互为支撑的发展格局，为扬州高质量发展提供坚实支撑。

**关键词：**财政科学管理；财政金融联动；高质量发展 **中图分类号：**F812

江苏省扬州市财政局牢固树立“大财政”理念，扎实推进财政科学管理，紧扣高质量发展首要任务，积极推动财政与金融协同联动、互为支撑，引导金融资源更加精准、更为高效地配置到经济发展的重点领域和薄弱环节，为“好地方”扬州建设提供坚实的财政金融支撑。

## 深化理念之变，下好财政金融联动“先手棋”

财政金融联动是提高资金要素效率的必要措施，也是推动现代经济高质量发展的必然要求。扬州市财政局科学应变、主动求变，全面强化“财政+金融”联动，充分发挥财政资金引导激励作用。

一是创建国家示范，放大协同效应。统筹整合机构职能，逐步壮大财政金融力量，通过完善财政金融政策体系、加大财政支持力度、优化普惠金融生态环境等，积极推动普惠金融“扩面、增量、降本、增效”，不断提升金融服务的覆盖率、可得性和满意度。2025年6月，扬州成功入选中央财政支持普惠金融发展示范区，为有效缓解小微企业、“三农”和创业创新等经营主体融资难、融资贵问题提供了政策平台与战略机遇，也为打造普惠金融“扬州样板”注入了强劲动能。

二是突出资金引导，撬动市场资源。改革财政支持经济发展方式，由财政直接拨款向普惠引导转

变，近两年整合直接补贴专项9个，涉及资金14亿元，同时，将财政金融资金池扩充至20亿元，综合运用贷款贴息、保费补贴、风险补偿等市场化政策工具，有效发挥财政资金“四两拨千斤”的效应，以财政增信助力“企业愿贷、银行敢贷”。2025年以来，全市普惠型小微企业贷款余额达1981.6亿元，较年初增长8.9%；小微企业信用贷款余额达637.1亿元，较年初增长19.8%，普惠金融服务的覆盖率与可得性显著提升。

三是搭建服务平台，畅通融资渠道。完善扬州市综合金融服务平台和企业征信服务平台功能，近两年已累计成功促成融资2.7万笔、金额1097.7亿元。创新开发并试点运行“财政金融惠企政策系统”，有效打通跨部门数据壁垒，强化信息共享与业务协同，推动惠企政策智能匹配、精准推送、线上兑现，变“企业找政策”为“政策找企业”，努力实现企业办事“无感知”、服务享受“零跑腿”，极大优化了营商环境。

## 聚焦企业所需，打好财政金融政策“组合拳”

扬州市财政局围绕经营主体特别是中小微企业、科创企业的急难愁盼问题，注重政策体系的系统设计与产品的精准创新，着力提升政策直达性和有效性。



国家级夜间文旅消费集聚区——明月湖商圈。司新利摄

一是强化政策支撑，发挥叠加效应。积极响应国家及省级财政部门加大贴息力度的导向，推动市政府出台财政金融联动支持企业发展“1+9”系列政策文件，构建了覆盖财政贴息、风险补偿、融资担保奖补、应急转贷等多维度的政策支持体系。市级财政配套整合2亿元专项资金予以保障，特别对省级层面新推出的制造业贷款、专精特新企业贷款、科技型企业首贷等重点产品，市级财政再额外给予1个百分点的贴息支持，形成政策叠加放大效应，切实降低企业融资成本。

二是创新特色产品，服务中心大局。紧扣扬州“产业科创名城”发展定位，开发“扬州市产业科创贷”，建立财政、担保机构、银行三方联动及与国家融资担保基金的风险分担机制；2025年9月，对“扬州市产业科创贷”进行优化升级，新增年化1%的财政贴息，将服务范围扩大至全市，并创新推出“反向推荐入库”机制，发挥银行机构挖掘融资需求的积极性，进一步提升全市重点领域企业的金融服务质效；2025年以来，累计支持科创企业247家，撬动资金投放18.26亿元。

三是提升实施效果，放大普惠效能。2025年，通过财政政策引导，全市金融机构累计发放“专精特新贷”、“小微贷”、“苏科贷”等政策性贷款178.6

亿元，惠及企业3692家。创新推出“园区保”综合金融服务模式，为园区企业提供一站式金融解决方案，2025年已投放99笔、金额4.32亿元。强化农业融资担保惠农实效，全市政策性农担在保余额21.7亿元，有力支撑了新型农业经营主体发展。在全国率先推出“水稻节气气象指数保险”、“小麦收获期降水量指数保险”，推动农业保险从传统的“保成本”向“保价格、保收入”升级。

### 壮大耐心资本，打造财政金融集聚“蓄水池”

培育壮大长期资本、耐心资本，是引导社会资本、培育新兴产业的关键路径。扬州市财政局积极推动资本与产业深度融合，为构建现代化产业体系提供有力资本保障。

一是支持国有金融平台做优做强。为优化国有金融资本布局，扬州市财政局通过资本金注入、基金股权划转等方式，支持组建扬州市国金集团，实现了市级国有金融资本集中统一监管，在助力国金集团成功获得中诚信AAA主体信用评级的基础上，2025年，又助推国金集团下属担保公司成功获得中诚信AAA主体信用评级，成为全国非省会城市及计划单列市中首家获此评级的担保机构，品牌实力与增信能力显著提升。

二是推动基金集群赋能产业升级。围绕“科技—产业—金融”深度融合，充分发挥政府引导基金的撬动作用。截至2025年末，扬州各类产业发展投资基金总数达147只，总规模达1270.8亿元，形成了涵盖种子期、初创期、成长期、成熟期的全周期基金支持体系。通过持股省级出资主体，间接参股集成电路、先进制造业等国家大基金，在全省首批设立航空航天基金，组建新一代信息技术等重大产业基金。

三是建立健全股权投资政策体系。研究制定《关于促进私募股权投资高质量发展的意见》、《市属国企投资基金投资规则》、《关于建立国有资本股权投资容错纠错机制的意见》等系列文件，激发股权投资支持创业创新和产业升级的发展活力；建立科学的容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，有效激发市属国企及各类经营主体参与股权投资的内生动力。

### 创新方式方法，拓宽财政金融合作“新渠道”

在不断深化本地实践的同时，扬州市财政局积极向外拓展合作空间，创新融资工具，优化金融生态，持续提升财政金融体系的开放性与协同性。

一是加强优质金融资源协同。抢抓江苏省级金融资源业务协同平台建设机遇，推动全省“首个试

点”落户扬州，累计推动融资协同、债务置换和资产优化项目215个，综合融资支持442亿元，有效引导金融资源精准滴灌实体经济、助力降本增效。提请市政府与省级国开行、农发行等政策性银行签订战略合作协议，近两年，围绕产业科创、绿色发展等八大领域新增授信1023亿元，投放各类贷款513.7亿元。

二是创新运用资产融资工具。引导设立大运河文旅基金投资城市有机更新、历史古镇名村保护等领域，让一批文旅闲置资产焕发新生。探索运用ABN(公交收费收益权)方式，推出“定向资产支持票据信托”业务，帮助市交通投资集团改善企业债务结构。加快资产盘活力度，探索基础设施资产证券化，推动保障性住房、水利设施、文旅项目等优质资产实现资产价值变现。

三是优化提升金融市场环境。定期举办新闻发布会、“惠企政策园区行”等宣传活动，精准解读最新财政金融政策，提升政策透明度和企业知晓率。建立健全金融监管、人行等部门挂钩联系县(市、区)机制，推动融资供需深度对接，国有企业平均融资成本压降53个基点，最大限度减少利息支出。持续擦亮“融汇扬州”融资服务品牌，2025年，组织开展各类“政银投企”融资对接服务活动60余场，积极营造金融服务实体经济的浓厚氛围。□

责任编辑 李艳芝



扬州人工智能产业园。司新利 摄