

以数字财政综合改革为抓手 推进财政科学管理

重庆市财政局

摘要：重庆市以数字财政综合改革为牵引，构建“1+3”全口径财政治理体系，创新“三制三评估”数字化决策机制，强化线上线下融合监督，推动财政管理向数字化、智能化转型，全面提升财政资源配置效率与治理效能。

关键词：财政科学管理；预算管理一体化；数字重庆 **中图分类号：**F812

重庆财政紧紧围绕财政部关于“以深化改革、加强监管推进财政科学管理”工作要求，全面落实数字重庆建设工作安排，升级预算管理一体化系统，加快财政数字化、智能化转型，努力构建以数字财政为牵引的大财政治理机制。

构建“1+3”大财政治理体系，加强财政资源全口径、全要素管理

以“大财政”思维全量归集全口径政策性资金、地方债务、国有资产资产等数据，打通51个市级部门和2.3万个预算单位的数据壁垒，“数字驱动、一键智治”，形成全市域大财政1本总账和3本分账。

第1本：全口径政策性资金“一本账”。在政府预算基础上，将国有企业资金、事业单位自有资金、住房公积金、房屋大修基金等过去未能有效监管的资金数据全量归集。

制定政策性资金数据归集办法，对全市政策性收支全量纳管。

第2本：全周期地方债务“一本账”。全量纳管法定债务、隐性债务、国有企业债务、政府拖欠企业账款四类债务。实施市、区县两级穿透管理，重构“借用管还”全周期治理机制，严格举债限额和项目准入管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

第3本：全量化国有资源资产“一本账”。整合行政事业、国有企业、金融企业、自然资源资产，实现“四账合一、一账统管”。建立智慧管理系统，精准识别闲置资产，高效开展智能调配，促进国有资源资产保值增值。

构建“三制三评估”管理体系，推动决策流程数字化、标准化

针对涉财事项信息不对称、取

向不一致、机制不健全等问题，将重塑后的决策流程、制度规定全面嵌入数字财政综合应用。建立“三项制度”：首站报告制——项目发起主体就涉财事项先报财政部门审核，通过后，报请同级党委政府同意方可实施；提级监管制——对投资规模较大、“三保”困难和债务高风险区县的重大涉财事项，市级实施提级监管；终站审核制——对重大涉财事项，财经委报告审议通过后，政府研究落实，党委靠前把关方向，并行使最终决策权。开展“三项评估”：合理性评估——精准测算项目必要性、紧迫性，与财政承受能力是否匹配；相关性评估——智能比对新增与存量项目，避免重复建设；一致性评估——对标中央战略、重庆实际、宏观政策，确保财政绩效最大化。深化“数智赋能”，训练财政垂直大模型，开发投资项

目评估等智能体,强化AI辅助分析,提升决策水平。

构建“线上+线下”融合监督体系,织密数字监管“一张网”

针对财政政策资金执行不力、进度不快、监管不严等问题,强化线上线下监督贯通协同。建立“大

监督”格局,推进“五元一体”财会监督体系建设,持续深化与巡视巡察、纪检监察、人大监督、审计监督协同联动,形成更大监督合力。建立“闭环管理”机制,构建“感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进”全过程监管体系,将财会监督、资金监管要求全面嵌入预算管

理、债务管理、资产管理等核心应用场景,及时阻断各类风险。建立“一码统管”机制,将资金码与前端涉财政策、中端项目、后端资产挂接贯通,目前已挂接5000余万条,实现政策、资金、项目、资产一码统管、双向溯源。□

责任编辑 雷艳

财政动态

辽宁：打造高素质财政监管尖兵铁军

财政部辽宁监管局 | 徐丹

财政部辽宁监管局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面提升干部履职能力,打造高素质专业化监管尖兵,推动财政监管工作高质量发展。

(一)锚定前进方向,夯实履职基础。一是加强政治理论武装。坚持“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神,坚持不懈用党的创新理论武装头脑,坚决做到“两个维护”。开设专题大讲堂,邀请专家学者等进行专题授课。充分利用“学习强国”等平台组织开展线上学习,确保政治理论学习全覆盖、无死角。二是加强政治能力历练。创新“政治三力”专题研讨模式,通过案例分析、情景模拟等方式,提升干部从政治高度分析问题、解决问题的能力,确保监管工作始终沿着正确的政治方向前进。

(二)扭住关键根本,提升

履职能力。一是强化专业知识储备。针对新出台的财政法律法规、会计准则等内容,及时组织专题培训。组织全局干部参加行政执法资格培训,推荐干部参加财政部人才库、外派人选、高层次财会人才等选拔,提高依法监管水平和业务能力。建立政策法规“知识库”,定期更新内容,方便随时学习查阅。二是强化专业能力提升。聚焦财会监督重点工作,开展“监管实务大讲堂”,由局内业务骨干及外部专家分享工作经验和案例,形成工作方式方法共享机制。三是强化技术手段应用。注重加强大数据、人工智能等信息技术在财政监管中的应用培训,并开展专题研讨,督促干部掌握相关技能。

(三)创新培养方式,提升履职效能。一是“线上+线下”相结合,提升学用效能。充分利用“财政部干部教育在线”等平

台,组织开展线上自学。组织干部参加任职培训、专项业务培训等脱产培训。围绕财政运行、转移支付等具体业务,开展专题授课、案例分析等,促进干部全面了解和掌握财政监管业务。二是以“师徒结对”帮带,加强人才培养。实施“导师制”培养方式,严格执行“引领导师+帮带导师”双师职责制度,并与沈阳市浑南区财政局建立年轻干部“实习点”机制,通过一对一指导、跟班学习等方式,帮助年轻干部快速适应岗位、熟悉业务。三是加强“基层+群众”实践,提升为民服务意识。组织干部到地方财政部门、预算单位、企业等开展实地调研和实践锻炼。结合春节返乡调研、在职党员进社区等活动,推进年轻干部下基层接地气,在实践中积累经验、提升能力,增强为民服务意识。□

责任编辑 梁冬妮