



大连市财政局供图

# 笃行实干走好财政高质量发展新征程

大连市财政局党组书记、局长 | 张威

**摘要：**大连财政以党的二十届四中全会精神为根本遵循，聚焦“有税收、提效益、可持续、有活力”，夯实增收根基、提升资金绩效、守牢安全底线、激活发展动能，努力走好财政高质量发展新征程。

**关键词：**中国式现代化；高质量发展；财政；大连 **中图分类号：** F812

学习贯彻党的二十届四中全会精神，要以推动高质量发展为主题，深度思考什么是高质量发展，怎样践行高质量发展。大连财政坚持以全会精神为根本遵循，锚定“四个聚焦、四个转变”，奋力走好财政高质量发展新征程，为谱写中国式现代化的大连新篇章提供坚实保障。

## 财政高质量发展必须聚焦“有税收”，由非税拉动向厚植财源转变，夯实增收根基

财政收入是发挥财政职能作用、促进经济社会发展的基本保障。“十四五”期间，大连财政收入总体保持了稳定增长态势，年均增长1.4%。然而，税收增长动能不足，导

致其占GDP比重逐年下降，对财政增收的支撑作用减弱；与此同时，非税收入对财政增收的拉动作用虽然明显，但因其主要来源于盘活资产等一次性措施，难以实现持续稳定增长。推动财政高质量发展，首先是抓实收入，加快由非税拉动向厚植财源转变，努力把财政增收建立在经济增长、企业增效上，实现财政收入量稳质优、后劲充足。

一是优化升级产业结构“兴”财源。大力支持石化、汽车、高端轴承、先进轨道交通等传统产业向高端化、智能化、绿色化发展，持续强链延链补链，打造优势产业集群，增强竞争力，提升附加值，激发税收增长动能。加快培育壮大战略性

新兴产业，立足资源禀赋、产业基础、发展阶段等，合理规划布局，统筹财政、金融、产业等政策，开辟新空间，抢占新赛道，打造差异化优势，建立新的税源增长点。

二是提升税收征管效益“聚”财源。统筹好服务和征管，建立重点企业跟踪机制，关注企业发展，及时纾困解难，做到“寓征于服”。构建“以数治税”征管机制，打破政府部门间数据壁垒，推动涉税信息深度共享，充分利用大数据信息比对分析，及时发现税收风险点，精准堵漏增收。规范税收优惠政策适用，确保政策不错享、税收不流失。完善新业态税收征管体系，加强平台经济等新业态税收监管，提升纳税

人税收遵从,实现新业态税收与行业发展相适应。

三是协同推进招商引资“拓”财源。构建“市县联动、部门协同”的工作机制,密切跟进国家统一大市场建设,规范完善招商引资政策,精准招引产业链核心项目与配套企业落户大连。强化服务意识,持续跟踪招商引资项目落地、建设、投产、创税情况,及时帮助解决困难,确保企业安心经营、稳定纳税,实现政府与企业“双赢”。

### 财政高质量发展必须聚焦“提效益”,由大水漫灌向精准滴灌转变,提升资金绩效

讲求效益是财政高质量发展的核心要义。“十四五”时期,大连财政建立健全预算绩效管理体系,持续压减低效、无效支出,稳步提高财政资金使用效益。但部分领域仍存在“重投入、轻效益”问题,浪费财政资源,影响政策成效。推动财政高质量发展,关键要抓实绩效,加快从大水漫灌向精准滴灌转变,持续传导“花钱必问效、无效必问责”的理念和压力,让每一分财政资金都用在刀刃上、花出实效来。

一是聚焦重点精准投放,提升政策效能。坚持把财力优先投向科技创新、产业升级、乡村振兴、绿色低碳、民生改善等关键领域。对科技产业领域,创新优化财政支持方式,集中财力支持重点环节、重点企业,将有限的财政资金从“遍地开花”转向“聚力成拳”;对民生领域,聚焦群众急难愁盼,优先保障教育、

医疗、养老、就业等刚性支出,让民生投入直达基层、直达群众。

二是深化全流程绩效管理,提升资金效能。推进预算绩效管理提质升级,将成本理念和方法全面融入预算管理全过程,建立投入成本管控机制,促进财政资金降本增效。加强绩效管理与零基预算深度融合,以绩效标尺重塑预算管理体系,彻底打破支出固化格局,做到“无绩效不预算、低绩效减预算”。持续实施“财会监督+绩效评价”,及时预警资金使用风险,既要杜绝违规乱用,又要防止闲置浪费,倒逼部门单位精打细算、花钱问效。

三是统筹整合集中发力,提升配置效能。打破资金“条块分割”、“各自为战”壁垒,统筹各类性质相同、用途相近、功能互补的政策资金,集中财力办大事、解难事,着力破解资金使用“小散弱”问题。优化财政资源配置,推动资金与项目精准对接、政策与需求高效匹配,避免重复投入、多头投入,让有限的财政资金发挥最大效用。

### 财政高质量发展必须聚焦“可持续”,由过度超前向量力而行转变,守牢安全底线

可持续是财政高质量发展的底线,关乎发展安全、大局稳定。“十四五”时期,大连财政探索建立财政承受能力评估机制,督促加强政府投资项目管理,全力兜牢基层“三保”和债务底线。但一定程度上存在建设标准过高、投资规模过大、民生承诺过满等问题,既加剧收支

矛盾、积累隐性风险,又难以为继、拖累长远发展。推动财政高质量发展,必须树牢可持续理念,加快从过度超前向量力而行转变,确保基建投资、民生保障与经济发展、财力状况协调匹配。

一是严控超前建设,管住支出冲动。坚决摒弃“大于快上”、“寅吃卯粮”思维,严格项目立项财政承受能力评估,把财政可承受作为项目上马的前置条件,对超出财力承载的项目坚决压减调整。加强政府投资项目全生命周期管理,统筹考虑前期建设投入和后续运营成本,防范低效无效投资,防范“建得起用不起”。严把专项债项目收益“平衡关”,对过度包装、名不副实的项目不予分配额度,确保项目融资和收益自求平衡,减轻未来政府偿债压力。

二是规范民生保障,不越财力红线。民生保障既要用心用情,更要实事求是,坚决杜绝“过度保障”、“福利陷阱”。健全民生支出长效保障机制,合理确定保障标准,从严审核新增政策、高于国家标准的政策提标,确保民生保障稳慎有序。建立健全公共事业可持续发展机制,明确政府投入和使用付费边界,强化企业成本约束和收益监管,动态调整公共事业价格,减轻财政负担。

三是加快体制改革,确保收支平衡。积极应对当前基层财政运行困难,努力通过改革的办法缓解矛盾,确保基层财政收支平衡、运行平稳。加快推进市以下财政体制改

革,统筹“促均衡”和“强激励”,支持县区增强内生发展动力,兜牢“三保”底线。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,规范政府举债融资行为,严防新增隐性债务。及时跟进国家地方税改革,积极反映县区财政困难,努力拓展地方税源。

### 财政高质量发展必须聚焦“有活力”,由大包大揽向赋能市场转变,激活发展动能

市场有活力是积极财政政策的追求目标,也是财政高质量发展的不竭动力。“十四五”时期,大连财政坚决落实积极财政政策,统筹运用政策工具,激发市场活力。但部分领域仍然过度依赖政府投入,对民间投资带动不足。推动财政高

质量发展,必须发挥财政“四两拨千斤”杠杆效应,加快从大包大揽向赋能市场转变,让市场活力不断涌流。

一是厘清边界,放权让利激活活力。清理不必要的行政审批,减少对市场主体经营活动的直接干预,让市场主体自主决策、自主经营。优化完善财政政策,对市场能够有效发挥作用的领域,要坚决果断退出,充分释放市场内生动力。严格规范涉企收费,杜绝乱收费乱摊派乱罚款,加力解决拖欠民营企业账款,维护企业权益,助力企业“轻装上阵”。

二是用好政策,精准赋能激活活力。用好专项债券,积极把握扩大专项债投向领域和用作项目资本金范围的政策机遇,谋划储备重点项

目,引导撬动社会投资。用活政府性引导基金,提高政府出资比例、放宽基金存续期限、优化返投计算口径,以更加友好包容的运作机制,吸引社会资本合作设立子基金,投资大连科技创新、战略性新兴产业等重点领域。

三是优化环境,减负增效激活活力。全面梳理减税降费、稳岗就业、融资担保等政策,打造“一站式”服务平台,减少企业申报成本,实现政策红利直达快享。主动对标国际一流标准,推动政府采购向全链条数字化迈进,实施采购“一张网”建设,免收企业投标保证金,积极开展“政采贷”业务,推进远程异地评审,加强违法行为整治,有效维护市场公平竞争环境。□

责任编辑 李艳芝

#### 财经资料

## 最新颁布财经法规目录(2026年1月1日—1月31日)

### 规章及规范性文件

关于印发《〈社会保险基金会计制度〉补充规定》的通知(2025年12月23日财会〔2025〕35号发出)

证券期货违法行为“吹哨人”奖励工作规定(2025年12月30日中国证券监督管理委员会 财政部公告〔2025〕23号发出)

关于印发《重点生态保护修复治理资金管理暂行办法》的通知(2026年1月7日财资环〔2026〕7号发出)

关于延续实施支持居民换购住房有关个人所得税政策的公告(2026年1月12日财政部 税务总局 住房城乡建设部公告2026年第3号发出)

关于推动解决政府采购异常低价问题的通知(2026年1月14日财库〔2026〕2号发出)

关于优化实施个人消费贷款财政贴息政策有关事项的通知(2026年1月16日财金〔2026〕1号发出)

关于优化实施设备更新贷款财政贴息政策的通知(2026年1月

19日财金〔2026〕2号发出)

关于实施中小微企业贷款贴息政策的通知(2026年1月19日财金〔2026〕4号发出)

关于优化实施服务业经营主体贷款贴息政策的通知(2026年1月19日财金〔2026〕5号发出)

关于实施民间投资专项担保计划的通知(2026年1月19日财金〔2026〕6号发出)

关于口岸进境免税店有关事宜的通知(2026年1月21日财关税〔2026〕2号发出) □

责任编辑 刘蒲宇