

以高水平管理推动财政高质量发展

■ 本刊评论员

当前，我国正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期。财政作为国家治理的基础和重要支柱，其管理水平直接关系到经济社会高质量发展全局。财政部部长蓝佛安在2025年全国财政工作会议上明确提出“全面加强财政科学管理”，强调要“以高水平管理推动财政高质量发展”，“坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点”，全面提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。作为财政科学管理试点省份，江苏省以试点为契机，在全省域掀起了一场深刻的治理变革，不仅为地方财政改革提供了鲜活样本，更为推进财政治理现代化贡献了“江苏方案”。

财政科学管理是融财务管理、财政政策、财政改革和财政工作于一体的集成式创新，是关乎治理体系现代化的战略性工程。试点伊始江苏省政府便召开全省试点部署推进会，成立省级工作专班，建立财政工作专题调度机制，构建起“横向协同、纵向贯通”的治理网络。横向上，推动财税协同、厅局会商、业财融合，打破传统部门藩篱；纵向上，省、市、县三级联动、上下贯通，确保政策落地同频共振。“全省一盘棋”的顶层设计是财政科学管理“系统化”的要求，也为后续改革奠定了坚实组织基础。

改革的生命力在于解决实际问题。江苏将顶层设计的系统性优势转化为精细化实践，聚焦“收、支、管、效”，着力打通财政管理全链条。在“收”的环节，统一归集收入，开源活流做大财政蛋糕，加强财税联动与数据治税，在全省开展全口径国有资产清查利用行动，创新18种盘活路径推动低效资产转化为发展“现金流”。在“支”的环节，以零基预算改革为抓手，打破支出固化格局，将省级专项资金从128项优化整合至30项，省级联动39个市县对76项政策、项目开展成本绩效分析。在“管”的环节，筑牢监督问效防火墙，率先出台《江苏省财会监督条例》填补地方立法空白，编制“人工智能+”财政科学管理行动实施方案，实现“法治化”管理与技术赋能的深度融合。在“效”的环节，加强政策协同放大财政效能，省级出台财政金融20条撬动超6000亿元金融资源，牵头组建省国金投资集团，提高国有资本服务效能，搭建惠企资金直达快享服务平台，实现政策匹配、资金兑付“一键直达”。

江苏的实践探索揭示，提升财政治理效能需处理好三对关系：一是“系统谋划”与“精准落地”的关系。既要有顶层统一的改革框架与标准，也要鼓励基层结合实际进行特色化创新，推动“盆景”变“风景”。二是“技术赋能”与“制度重塑”的关系。数字化是驱动变革的引擎，其背后是管理流程与权责关系的深刻重构，技术应用须与制度创新同步，才能实现科学性、透明度与合规性的全面提升。三是“节用裕民”与“引导发展”的关系。财政科学管理并非简单节流，而是通过更有绩效的“省”与更加精准的“投”，将有限资源用在激发市场活力、保障社会民生、促进科技创新的关键处，夯实财政可持续与高质量发展的根基。

江苏以系统集成破解体制障碍，以数字智能驱动效能变革，以法治规范筑牢运行底线，演绎了财政科学管理从理念到实践的完整闭环。这份“江苏答卷”不仅为一域发展提供了坚实财政保障，其探索的做法、经验，也为“十五五”时期更高水平推进财政科学管理、更好服务中国式现代化大局提供了可借鉴的实践范式。□