

得积极成效，这些试点成果的推广应用，需要通过修订两项规范在制度建设层面进一步加强保障。

二、修订过程

2023年起，结合电子凭证会计数据标准深化试点工作，财政部组织专家就会计信息化工作规范修订及电子凭证会计数据标准应用对会计软件和服务的影响等问题进行了深入研究，并组织多次调研和问卷调查，在此基础上形成两项规范修订初稿。就初稿征求全国会计信息化标准化技术委员会咨询专家和有关企事业单位的意见，并组织多次讨论，形成两项规范修订征求意见稿。

2024年4月，财政部办公厅印发通知，面向中央有关部门、地方财政部门和社会公众公开征求意见。同时，财政部会计司组织召开座谈会，当面听取部分地方财政部门和相关软件公司的意见。征求意见稿发布后，引起社会广泛关注，各方面积极反馈意见，《工作规范》收到反馈意见252条，《软件规范》收到反馈意见165条。反馈意见总体认为，两项规范征求意见稿框架结构合理、内容全面、实操性强，既规范了会计软件的基本功能和服务，也为单位开展会计信息化工作提供了具体指引。财政部根据反馈意见，对征求意见稿进行修改完善，最终形成两项规范。

三、主要内容

《工作规范》共六章50条，与原规范相比，主要修订内容如下：一是扩大了适用范围。将适用范围从企业扩大至国家机关、社会团体、公司、企业、事业单位和其他组织（以下统称单位），实现对各类型单位会计信息化工作的全面覆盖。二是系统规范了单位会计信息化建设的内容。从明确建设目标和资源投入、制定整体规划和建设方向、构建管理机制和标准体系、建设信息系统和实现内外部系统互通等方面规范建设内容，

系统指导单位开展会计信息化建设。三是明确了会计数据处理要求和电子会计资料的法律效力。要求单位会计信息系统应当适配电子凭证会计数据标准，同时规定来源可靠、程序规范、要素合规的电子会计资料与纸质会计资料具有同等法律效力。四是强化了会计信息化安全。全面要求单位统筹考虑会计信息化的系统安全、网络安全、涉密安全、跨境安全等，强化会计数据在生成、传输、存储等环节的安全风险防范。五是加强了会计信息化监督。明确了财政部门对单位开展会计信息化工作、会计软件服务商提供会计软件和相关服务的监督检查、对不符合规范要求的处罚，以及对财政部门及其工作人员违法行为的责任追究等监督内容。

《软件规范》共八章47条，与原规范相比，主要修订内容如下：一是明确了会计信息化相关术语的概念。根据会计信息化最新发展，对“会计软件服务”“电子会计凭证”等术语进行明确定义。二是强化了会计软件及服务在新环境下的适应性。新增会计软件遵循会计数据标准及开放性、可扩展性、灵活性、可靠性、安全性和现代信息技术应用等要求。三是加强了会计软件及服务对会计数据的多维度保障。要求会计软件应当保证会计数据的真实、完整、安全传输；能够完整接收和读取电子凭证，并通过验签等方式检查电子凭证合法性和真实性；应当满足数据保密性的要求，支持对重要敏感数据的加密存储和传输，保障会计数据不被篡改。四是进一步强调会计软件服务的重要性。新增会计软件功能个性化需求开发要求、会计软件云服务基本要求、客户培训要求；对软件部署与维护要求条款进行修订，针对故障问题结合实际情况进行了细化。

下一步，财政部将做好政策解读、培训指导、问题解答等相关工作，持续关注两项规范实施情况，积极回应社会关切，提升执行效果。

（财政部会计司供稿）

财政部对普华永道作出行政处罚

根据《中华人民共和国注册会计师法》等法律法规，自2024年1月起，财政部组织检查组对普华永道中天会计师事务所（以下简称普华永道）及其广州分所的恒大地产集团有限公司（以下简称恒大地产）审计项目执业

质量开展了专项检查。

经查，普华永道及其广州分所在恒大地产2018年至2020年财务报表审计过程中，明知恒大地产财务报表存在重大错报而不予指明，发表不恰当的审计意见，

出具虚假审计报告。主要问题包括：一是2018年至2020年对恒大地产收入相关的主要审计程序，设计、实施存在严重缺陷，多项程序得出不实结论；2020年明知恒大地产提前确认收入而不予指明。二是丧失独立性，为恒大地产编制合并财务报表，并在合并财务报表层面编制调整分录以虚增利润。三是明知或应当知道恒大地产存在大量货币资金受限，对财务报表中的重大错报不予指明，并通过各种方式隐瞒或掩盖。四是对恒大地产2020年虚增开发成本、随意确认投资性房地产的重大会计差错不予指明。五是未保持职业怀疑，未发现恒大地产“明股实债”方式融资、合并财务报表范围不准确导致的重大会计差错。六是对恒大地产未按规定披露重大诉讼仲裁事项不予指明，其他应收款及审计抽样、持续经营等审计程序执行不到位，项目质量控制失效等。

针对检查发现的问题，2024年9月，财政部依据《中华人民共和国注册会计师法》和《中华人民共和国行政处罚法》，对普华永道及相关注册会计师作出行政处罚决定。

会计师事务所方面，按照《中华人民共和国行政处罚法》和《中华人民共和国证券法》，财政部协同中国证

监会，对普华永道涉及恒大地产2018年至2020年审计项目的违法行为，给予没收违法所得并处罚款共4.41亿元的行政处罚。同时，财政部依据《中华人民共和国注册会计师法》，给予普华永道警告、暂停经营业务6个月、撤销普华永道广州分所的行政处罚。

注册会计师方面，财政部依据《中华人民共和国注册会计师法》，对恒大地产2018年至2020年相关财务报表审计报告的4名签字注册会计师汤振峰、魏泽、朱立为、蔡秀娟，给予吊销注册会计师证书的处罚；依据《会计师事务所执业许可和监督管理办法》，对陈耘涛、吴德恩、潘国威、陈智杰、陈君瑜、卢玉捷、金莹等7名参与编制恒大地产合并财务报表的注册会计师，给予警告或罚款的行政处罚。

对于香港罗兵咸永道会计师事务所为中国恒大集团提供审计服务的有关责任，财政部通过跨境审计监管合作机制，积极协调配合香港会计及财务汇报局对相关违法行为进行调查处理。

下一步，财政部将持续加大财会监督力度，严厉打击财务舞弊和审计造假行为，为维护社会公平正义、规范市场经济秩序、推动经济高质量发展提供有力支撑。

(财政部监督评价局供稿)

财政部印发通知 进一步加强财政总会计核算管理

《财政总会计制度》(以下简称《制度》)是财政重要基础性制度。经修订的《制度》于2023年1月1日正式施行。修订后的《制度》夯实完善了以收付实现制为基础的预算会计，建立了以权责发生制为基础的财务会计，总会计以“平行记账”方式对财政业务事项进行核算管理。

《制度》颁布以来，总体施行顺利，但是各级财政总会计账务数据的统一性、可比性和时效性有待提升。2024年，为进一步加强财政总会计核算管理，充分发挥财政总会计职能作用，更好支撑财政管理各项工作顺利开展，制定印发《关于进一步加强财政总会计核算管理有关事项的通知》(以下简称《通知》)，进一步明确细化相关要求、规范总会计核算管理相关工作，于2025年1月1日起执行。

《通知》主要包括统一财政总会计账套，明确各级财政按照业务类型统一要求设置9个类型账套，并实行全国统一的账套名称和账套编码。细化部分会计科目，为真实反映财政可支配的库款情况、细化暂存性款项和暂付性款项管理、清晰反映地方政府债券转贷款还本情况，在“国库存款”“其他应付款”“应收(应付)地方政府债券转贷款”“资金结存”下增设明细科目。规范重点核算事项，针对暂付性款项管理、地方政府专项债券管理、国库待清算资金等财政重点难点管理事项，明确核算要求。提升总会计核算时效性，要求各级财政应加快推进总会计核算电子化进程，在预算管理一体化系统中确保财政总会计“T+1”日完成核算，实现“日清月结”，完善财政总会计与人民银行、代理银行自动对账机制。对各地提出工作要求，要求各级财政按照《制度》及