

一是要树立大局意识，克服本位主义。各位理事作为理事会成员，是经行业内外民主推荐、在中注协第七次全国会员代表大会上庄重选举产生的，代表和履行着广大会员的共同意愿。务必要提高站位、心系行业、正确履职，不能只打“小算盘”、怀揣“小九九”。二是要树立责任意识，克服“打酱油”心态。作为理事会成员，要充分认识和尊重所肩负的职责使命，按照协会章程规定，全面履行责任和义务。不能把理事当作荣誉和招牌，对理事会布置的工作敷衍了事、得过且过，更不能做一些与行业不相关、损害行业利益的事情。三是要树立规矩意识，克服为所欲为。作为理事会成员，要把理事这一职

务看作是行业的信任和重托，转化为率先垂范、践行准则、诚实守信的政治自觉、思想自觉和行动自觉，多做对行业有益的贡献，争当行业的道德楷模和工作模范，不能自以为高人一等、为所欲为。

各位理事、同志们，今夕已成过去，明朝更加灿烂。让我们进一步统一思想、凝聚力量，在财政部党组的正确领导下，在新时代新征程高质量发展的进程中，一如既往地努力工作，把行业发展好，把注协建设好，不断把行业高质量发展推向前进，共同为中国式现代化建设贡献力量。

谢谢大家！

## 以学习贯彻新会计法为抓手 发挥诚信建设在会计高质量发展中的基础性作用

——在第四届会计诚信与高质量发展论坛上的主旨演讲

财政部会计司一级巡视员 刘光忠  
(2024年10月29日)

各位嘉宾、同志们：

大家好！非常高兴能够在第四届会计诚信与高质量发展论坛上与大家相聚，借助新会计法出台这个契机，共同分析会计诚信建设面临的新形势、新要求，探讨下一步更好推动会计诚信建设的新举措。下面，我围绕“以学习贯彻新会计法为抓手，发挥诚信建设在会计高质量发展中的基础性作用”为主题，与大家进行交流。

### 一、扛起“知法”与“普法”的责任，深刻把握新会计法对诚信建设的新要求

党的二十届三中全会《决定》指出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化”。会计信息是经济发展的“晴雨表”，高质量会计信息是引导资源有效配置的基本保障，也是宏观经济决策的重要依据。作为通用商业语言，会计在整个经济运行和经济管理中发挥着基础性作用，本次会计法修改也是落实党的二十届三中全会《决定》“完善市场经济基础制度”的重要举措。按照《决定》“健全社会信用体系和监管制度”

的要求，新会计法坚持问题导向，对会计诚信建设、会计监督等提出了新的要求。

(一)充分了解会计法修改的时代背景。会计法自1985年制定、1993年修正、1999年修订、2017年修正以来，在规范会计行为、提高会计信息质量、维护社会主义市场经济秩序、促进市场健康发展等方面发挥了重要作用。随着经济社会不断发展，会计工作面临着新形势新任务，出现了一些新情况新问题，会计法已经难以适应实践发展需要，存在会计监管缺乏有效手段和措施、会计违法案件查处困难、处罚力度偏轻等问题。近年来，会计信息失真、缺少内部控制，特别是上市公司财务造假、内部财务审计缺失等会计违法行为时有发生。按照党中央、国务院决策部署，为遏制财务造假，提高会计信息质量，维护市场经济秩序和社会公共利益，有必要对会计法进行修改完善。

(二)深入掌握会计法修改的主要内容。本次修改会计法，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，保持现行基本制度不变，坚持党对会计工作的领导，重点解决会计工作中的突出问题，完善会计制度，

加强会计监督,加大对会计违法行为的处罚力度。新修改的会计法强调“会计工作应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署,维护社会公共利益,为国民经济和社会发展服务”,同时首次将信用记录写入会计法,在第四十七条增加“因违反本法规定受到处罚的,按照国家有关规定记入信用记录”。这些修改不仅充分体现了会计在经济社会发展中的基础性作用,也将会计诚信建设与社会信用体系建设有效衔接,为加强会计诚信建设,遏制财务造假等会计违法行为提供了更加有力的法治保障,有利于提升会计信息质量,维护市场经济秩序,推动经济高质量发展。

(三)自觉落实新会计法宣传贯彻的重点任务。新会计法颁布实施以来,财政部陆续通过印发工作通知、制作宣传视频、发布系列解读文章、开展专题培训、筹备网络答题、设置宣贯专栏等有关工作,加快推动法律的宣传贯彻工作。下一步,财政部将根据中央领导指示要求,持续加大新会计法宣传力度,严格依法加强会计监督管理,严厉打击会计违法违规行为,特别是严打财务造假,维护市场秩序。同时,贯彻落实新会计法关于信用记录的新要求,营造行业诚信氛围、助力会计行业和经济社会高质量发展。

## 二、兼用“刚性”与“柔性”的方式,发挥法治与德治在推动会计诚信建设中的重要作用

近年来,财政部坚决贯彻落实党中央、国务院有关决策部署,加强顶层设计,坚持法治和德治相结合,持续推动行业诚信建设,取得积极成效。在法治层面,坚持“抓立法”和“严惩戒”并举,不断夯实高效治理的法治基础:

一是持续建章立制。以完善的法律法规体现鲜明的价值导向,在推动会计法修改、注册会计师法修订工作中,重视并坚持将会计诚信要求体现到相关法律条款中。2022年11月,向社会公开征求意见的社会信用体系建设法也将会计作为商务诚信建设重点领域之一。近年来,我们先后制定印发了《关于加强会计人员诚信建设的指导意见》《注册会计师行业诚信建设纲要》等文件,明确诚信建设指导思想、基本原则、主要举措等。相关法律法规的建立健全和有关政策的制定发布,为建立会计信用记录、提高行业诚信水平提供了有力支撑。

二是加大惩戒力度。我们坚持以严厉的惩戒手段,从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件,强化对相关责任人的追责问责。同时,聚焦行业突出

问题,对会计师事务所持续开展“无证经营”“挂名执业”“网售报告”“超能力执业”四类违法违规专项整治工作;对代理记账机构持续开展“无证经营”“虚假承诺”两类违法违规专项整治工作,加大典型案例曝光力度,困扰行业多年的痼疾顽瘴初步得到遏制,会计行业呈现出新气象新面貌。

法的实施依靠人,恪守行业准则,也需要情感的加持和道德的感化。在完善法律法规的同时,我们始终坚持从道德层面出发,将诚信建设作为推动会计行业高质量发展的首要任务。

一方面,完善道德建设“硬标准”。印发《会计人员职业道德规范》,提出以“坚持诚信、守法奉公”“坚持准则、守责敬业”“坚持学习、守正创新”为核心表述的职业道德要求。组织各地区、各有关部门和单位开展了形式多样的宣传学习活动,“三坚三守”成为会计人员耳熟能详的词汇,逐渐入脑入心。

另一方面,制定教育引导“硬任务”。一是注重以德育人。把诚信要求体现在学位教育课程体系和教学内容中,使传授知识过程成为道德教化过程。《会计专业学位类别简介及其博士、硕士学位基本要求》将恪守职业道德作为培养目标之一和获得学位应具备的基本素质。将《商业伦理与会计职业道德》列为会计硕士专业学位研究生教育的核心课程。二是注重评价引导。将会计职业道德纳入会计专业技术资格考试大纲和职称评价基本标准条件,在各级各类高端会计人才培养项目中,将职业道德水平作为选拔的重要标准。三是注重持续提升。将“会计职业道德”列为专业科目之一,把商业伦理与会计职业道德、信用建设与会计诚信,严重会计失信行为、财务造假与会计舞弊典型案例等作为会计人员继续教育重点学习内容。

## 三、坚持“当下”与“长远”的眼光,推动会计诚信建设实现新突破

会计诚信的实践主体是广大会计人员及相关责任人员,会计诚信建设的直接体现是会计人员诚信意识和职业道德水平的提高,最终目的是提升会计信息质量,维护社会公共利益,服务国民经济和社会发展。目前,我国会计诚信建设已从打基础、建框架、促应用向健全基本制度、深化应用创新转变,财政部将根据会计法对诚信建设提出的新要求,进一步完善制度安排,健全治理机制,加大教育宣传和实践养成,切实推动会计诚信建设融入新时代、取得新突破。

(一)健全法规制度,提升会计诚信建设法治化规范化水平。财政部将加强新会计法相关配套制度建设,为完善以信用为基础的监管机制提供支撑。研究完善会计人员管理办法、会计专业技术资格管理制度等,将诚信执业情况作为会计人员选拔考核重要标准、职称评审重要条件、表彰奖励重要依据。建立信用信息管理制度,研究制定《会计信用记录管理办法》,明确会计信用信息的范围、提供、收集、记录等要求,加强会计信用信息安全管理。

(二)坚持治理推动,构建共治共享会计信用体系。按照社会信用体系建设的总体部署,扎实推进会计信用体系与社会信用体系各方面各环节深度融合,与社会信用体系建设同向发力、同步推进。一是加强信息化平台建设。依托注册会计师行业统一监管平台、全国代理记账行业监管服务平台和全国会计人员统一服务管理平台,全面记录单位会计人员、会计师事务所及其从业人员、代理记账机构及其从业人员的信用信息情况,建立健全标准统一、权威准确的会计信用记录。二是推动信用信息共享应用。通过以上平台采集的信用信息,推动其与全国信用信息共享平台实现互联互通、数据共享。支持行业协会开展会计信用评价工作,加强评价结果应用,提升共享质效。三是构建协同监管机制。加强会计领域信用监管的系统性、协同性,会同有关部门做好信用信息管理制度的相互衔接,实现行政审批、财会监督和执法信息的数据共享,推进信用分级分类监管,对违法失信行为进行精准打击。

(三)加大诚信教育,形成风清气正行业氛围。财政部将进一步充实诚信教育内容,将诚信教育贯穿会计人员职业发展全过程。一是强化会计诚信教育体系。持续完善会计专业学位核心课程指南、会计人员继续教育专业科目指南。加强会计诚信教育与高等教育、会计人员

继续教育、会计资格考试的结合,教育引导会计人员增强会计诚信意识。二是完善会计人才评价标准。健全会计人才评价标准,既强调对专业胜任能力的评价,更突出对会计人才品德的评价,坚持凭能力、实绩、贡献评价人才。对会计人才品德的评价充分体现会计人才诚实守信、遵纪守法等基本职业素养。三是加强诚信教育基地建设。充分发挥国家会计学院、会计行业组织在会计诚信教育方面的重要作用,落实立德树人根本任务,大力弘扬会计诚信文化。

(四)加强理论研究,促进诚信研究成果转化应用。理论是实践的先导,加强新时期会计诚信建设需要符合新时代发展要求的诚信理论支撑。一是构建具有中国特色的会计诚信理论体系。树立大历史观,从推进中国式现代化的历史进程看待和研究新时代会计诚信,结合我国国情和特点,在守正创新中形成具有中国特色的会计诚信理论体系。二是将诚信实践创新总结上升为理论。积极引导和支持加强会计诚信理论和实务研究,深入挖掘会计诚信建设鲜活实践,形成一批有分量有价值的研究成果,为会计诚信建设和信用监管提供学理支撑。三是加强理论研究成果转化应用。注重将优秀理论成果转化为相关政策制度,融入培训课程和教学内容,鼓励在教学交流活动中分享和交流会计诚信教学经验,积极研发会计诚信案例、丰富教学内容和形式,用先进理论更好指导会计诚信建设。

各位嘉宾,同志们,“船到中游、奋楫者先”,新会计法的出台,为我们推动会计诚信建设开拓了新局面,我们要立足当下、放眼长远、胸怀大局、守正创新,以学习贯彻新会计法为契机,深刻思考推动会计诚信建设的深度实践,以高尚的道德操守引导全社会形成崇尚诚信的浓厚氛围,继续为经济社会高质量发展贡献行业力量。

最后,预祝本次论坛取得圆满成功!

## 强化会计法治建设 赋能民营经济高质量发展

——在“2024中国民营企业投融资洽谈会”上的主题演讲

财政部会计司副司长 王东

(2024年11月13日)

会计工作是宏观经济管理和市场经济活动的基础,关系着市场经济秩序和社会公共利益。会计法是会计工

作的基本法,是指导会计工作的最高准则,对于促进我国经济社会发展,特别是民营经济发展具有十分重要的