

此外，修正草案还对代理记账中介机构的法律责任，会计违法行为从轻、减轻、不予处罚的情形以及违法信息记入信用记录等作了规定。同时，对部分条款的

文字表述作了调整。

修正草案和以上说明是否妥当，请审议。

（《全国人民代表大会常务委员会公报》2024年第四号）

在中国注册会计师协会第七届理事会第二次会议上的总结讲话

中国注册会计师协会会长 赵鸣骥
(2024年12月17日)

各位理事、同志们：

今天召开的七届理事会二次会议，既是依据中国注册会计师协会（以下简称中注协）章程召开的2024年度理事会例行会议，也是对中注协七代会以来围绕落实七代会精神开展各项工作情况的总结会议，同时也是对2025年工作进行谋篇布局的一次动员会议。会上，大家针对江湧同志所作的2024年中注协工作报告进行充分讨论，认为2024年中注协工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于行业重要指示批示精神，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实财政部工作要求和七代会精神，结合实际扎实推进，取得积极进展与良好成效；关于2025年工作的安排思路清晰、切实可行，并提出不少富有建设性的意见和建议。会议还对理事、常务理事及专门（专业）委员会组成人员进行调整，圆满完成会议任务。借此机会，我讲“五个方面”意见：

一、着力把握新形势新任务新要求，持续提高政治站位，谋划2025年行业发展新局面

思路决定出路，眼界决定境界，格局决定结局。中注协作为行业的“司令部”，理事会作为中注协的组成机构，谋划部署2025年工作，一定要善于提高政治站位，分析把握形势，立足服务党和国家事业发展总体布局、财政改革发展全局和行业发展大局进行。

一是要把党的二十届三中全会重大部署贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。党的二十届三中全会出台了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化建设的决定》，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、基本原则，系统部署了14个方面300多项重大改革举措。2025年中注协工作要把落实党的二十届三中全会重大部署作为首要政治任务，具体要围绕落实“深化党的建设制度改革”等9项与行业直接

相关的目标任务进行部署。

二是要把贯彻落实习近平总书记“7·29”重要指示精神贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。7月29日，习近平总书记就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神推动机关党建高质量发展作出重要指示，要求中央和国家机关要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵，要在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。中央和国家机关工委、财政部机关党委专门对深入学习贯彻习近平总书记“7·29”重要指示批示精神作出部署。中注协作为部属单位，必须认真学习贯彻、抓好落实，在引领地方注协学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展上作表率。

三是要把贯彻落实中央社会工作会议精神贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。11月5日至6日，中央社会工作会议在北京召开，习近平总书记对社会工作作出重要指示，指出社会工作是党和国家工作的重要组成部分，要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，健全社会工作体制机制，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，继续抓好行业协会商会党建和改革发展。中注协要引领全行业认真学习贯彻中央社会工作会议精神，把习近平总书记关于社会工作的重要指示精神落到实处。

四是要把贯彻落实中央经济工作会议精神和即将召开的全国财政工作会议精神以及中注协七代会精神等贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。12月11日至12日，召开了中央经济工作会议，习近平总书记发表重要讲话，会议对2025年经济工作做出部署、提出要求。即将召开的全国财政工作会议，也将对2025年财政工作进行部署。要把中央经济工作会议和全国财政工作会议对2025年工作的新部署新任务新要求，贯穿体现到2025年行业工作的顶层设计和部署中去。同时，2025年是落实行业“十四五”规划的收官之年，也是谋划行

业“十五五”规划的启动之年，这些都要统筹纳入2025年顶层设计和工作部署。

二、着力落实全面从严治党主体责任，持续深化党的建设，谱写行业党建工作新篇章

党中央一直高度重视行业党的建设。在中央组织部精心指导、部党组正确领导、各级财政部门重视支持和行业各级组织的共同努力下，行业党建工作一直走在全国社会组织前列。2025年，要以党的二十届三中全会和中央社会工作会议精神为遵循，继续在抓党建、提质量上下功夫，持续当好社会组织党建的“探路者”和“试验田”。

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。做好2025年工作，必须进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的创新理论武装作为党的建设的首要任务抓牢抓实，持续巩固拓展主题教育成果，学深悟透、深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论，用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二是以高质量党建工作引领行业高质量发展。要进一步坚持党对行业的全面领导，创新理顺行业党建工作体制机制，深入推动党的组织和党的工作全覆盖，深入推动党建与业务融合，探索以党建促事业发展、以党建提升审计质量的新路径。要进一步加强行业党的作风和纪律建设，认真贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》，持续巩固拓展党纪学习教育成果，探索推进行业党内监督，贯通党内监督与行业监管，营造风清气正、正气充盈的行业环境。要进一步落实中注协作为中央组织部政策研究室党的建设制度改革基层联系点的工作要求，在加强党的制度建设上谋创新、求深化、见实效。

三是教育引导党员发挥先锋模范作用。行业党员是行业中作风表现优秀、积极追求政治进步的先进分子，是服务和促进行业高质量发展的工作骨干。当前，全行业共有48876名党员，要把这些党员充分调动起来，在推动行业高质量发展中扛大梁、当先锋、作表率、树形象，发挥辐射带动效应。另外，行业有代表人士2138人，各级人大代表政协委员748人，其中第十四届全国人大代表2人、全国政协委员9人，有35岁以下青年注册会计师25623人，32个青年集体和40名个人获得共青团中央荣誉称号，要进一步做好统战群团工作，

把这些力量团结凝聚起来，扎实履行党和国家赋予的光荣使命。

三、着力优化行业高质量发展顶层设计，持续深化制度建设，提升行业治理水平

要着力优化行业高质量发展顶层设计，认真分析当前行业发展状况和问题表现，善于从行业体制、工作机制、制度建设入手，深入查找问题表现的症结根源，针对根子上的问题采取解决措施，将行之有效的措施及时上升为制度。党的二十届三中全会对法治建设、国家标准体系、服务业标准化建设作出部署，要认真对照落实，进一步深化行业法治化、制度化建设，提升行业治理水平。

一是优化行业法律法规和准则标准体系。积极推动注册会计师法修订，配合制定修订相关配套法规规章，同步健全完善行业管理制度。持续完善行业准则制度体系，夯实现有行业准则制度基础，推进形成“制定→宣传→执行→监督→反馈”的准则闭环管理机制，着力构建高质量准则制度体系。推进会计师事务所基础性标准体系建设，推动完善事务所内部治理机制，实现人员调配、财务安排、业务承接、技术标准、信息化建设的实质性一体化管理，提升高端服务能力。加强政策指导和扶持，以做强做大、做优做特、做专做精为导向，支持会计师事务所发展，努力打造中国注册会计师行业的“航空母舰”。

二是优化行业诚信建设机制。行业恢复重建40多年来，形成了以职业道德守则为核心的行业诚信建设体系，积极探索以行业诚信建设服务国家建设、带动社会诚信建设的新路子，在行业营造了诚信有价、诚信有感、诚信有益的良好氛围。党的二十届三中全会对促进中介机构诚实守信、依法履责及信用体系建设进一步作出部署。面对新形势新任务新要求，要在诚信建设方面加大力度，在机制建设上进一步探索完善。

三是优化行业监督管理机制。加强行业监督管理，既要注重立足长远常态，持续完善行业自律监管体系，又要立足防范风险，扎实抓好行业日常监管，还要立足压实责任，加大会计师事务所执业质量检查和惩戒，做到预防和惩戒相结合，让长期性、常态化、高效化的监管“长牙带刺”，形成有力震慑，维护好市场经济秩序和社会公众利益。要持续完善行业监管机制，提升行业监管能力，以强有力自律监督压实会计师事务所执业监督主责，让每一份审计报告都经得起历史的检验和

推敲。

四、着力打造普遍认可、专业倚重、值得信赖的人才队伍，持续深化人才建设，提升行业人才质量

党的二十届三中全会对教育、科技、人才体制改革作出部署，为加强和改进人才工作指明了新方向、提供了新动力。要与落实《财政部关于加强新时代注册会计师行业人才工作的指导意见》相结合，深入抓好贯彻落实。

一是把握好选人“准入关口”。要稳中求进持续深化注册会计师考试制度改革，紧扣国家对注册会计师人才的需求，对标国际一流水平，坚持职业导向、原理导向和考生友好导向，进一步完善考试基本制度、组织管理制度和质量保证制度，高度重视和有效防范考试组织管理工作的隐患，克服懈怠思想和麻痹思想，确保高质量完成全年考试工作。要加强注册会计师专业方向学历教育与行业需求的衔接，引导注册会计师专业方向院校参照注册会计师胜任能力指南，持续完善课程体系，探索推动行业后备人才本、硕、博各阶段学历教育有机衔接，使行业后备人才的教育培养与行业高质量发展需求紧密衔接、相互促进，向“产教”深度融合发展，加强在师资培训、共建实习基地、课题研究、人才招聘等方面的合作，健全完善行业后备人才联合培养模式。

二是开展好人才培养工作。要用好行业党校平台，加快培养行业党务工作专才，更好引领行业党建工作。要用好国家会计学院等职业教育平台，优化行业继续教育工作，适应行业转型升级，打造继续教育“招牌”课程，针对行业重点人才培养，打造“精品高端”课程，并注重拓宽网络培训、事务所内部培训等渠道。要针对行业的“急需紧缺”、“关键少数”，深入推进高端人才培养工作，创新专门人才培养机制，推动区域间人才均衡布局发展，为行业高质量发展提供坚实人才保障。

三是落实好“六项培养原则”。坚持党管人才，将政治引领贯穿于行业人才工作的始终，确保行业人才队伍建设的正确工作方向；坚持服务发展，把服务国家建设作为根本宗旨，以高质量行业人才队伍服务经济社会高质量发展；坚持以人为本，聚焦实现行业人才执业胜任能力的全面提升，着力完善行业人才选拔、培养、使用、激励机制；坚持以德为先，将诚信建设贯穿行业人才工作的各环节，全面提升行业职业道德水平；坚持问题导向，不断健全行业人才工作体制机制，优化、创新行业人才工作管理和服务内容；坚持全生命周期管理，统筹抓好行业人才“选、用、管、育、留”各环节的制度安排

和工作安排。

五、着力促进协会建设和职能作用发挥，持续深化会员服务，提升服务保障能力

党的二十届三中全会对深化协会改革作出部署。民政部会同中央社会工作部等部门印发《关于加强社会组织规范化建设推动社会组织高质量发展的意见》，为加强协会建设、更好发挥职能作用提出新的要求，要认真贯彻落实。

一是增强法治意识，坚持依法办会。牢固树立依法、依章程办会意识，严格遵循法律法规和章程规定办事。特别是要严格按章程规定做好换届工作，行业相关制度、决策的出台要注意对照章程规定履行相关程序。

二是增强民主意识，完善治理机制。始终坚持党的领导、法律授权、政府监督、民主管理、科技支撑的行业治理体制，特别是要在财政部门党组领导下持续完善民主决策机制，进一步完善和落实理事会、监事会、专门(专业)委员会的议事规程，不断提高民主管理质量。

三是增强服务意识，提高履职能力。要加强秘书处自身建设，努力建立一支会管理、懂专业、能研究、善协调、有较强战斗力的干部队伍。要加强秘书处高效运行机制建设，充分激发秘书处内生动力和工作活力。要加强秘书处作风建设，引导秘书处工作人员热爱行业、心系会员，改进作风、强化服务，挺膺担当、高效工作。

四是增强协同意识，强化联通互动。坚持全国注协系统“一盘棋”理念，中注协对地方注协加强联通、强化指导，地方注协要及时向中注协报告行业工作的重要情况、重大问题。要充分运用现代管理方法和信息技术手段，增强行业管理和服务工作的协同性，进一步提高工作效能。

五是增强安全意识，深化信息化建设。进一步提高行业信息化服务能力，坚持“标准化、数字化、网络化、智能化”目标，同步提升协会办公、行业管理服务和会计师事务所信息化水平。要拓展运用信息化技术，更好服务财会监督，为行业高质量发展提供有力科技支撑。

六是增强开放意识，推动国际交流。进一步深化行业对外宣传和国际交流，提高行业国际话语权与竞争力。积极参与国际准则制定，在国际规则制定中发出“中国声音”。积极参与重大国际会计审计事务决策，深化与国际及港澳台地区会计职业组织的交流合作，为行业高质量发展提供驱动力。

在这里，还想对各位理事认真履职提出几点要求。

一是要树立大局意识，克服本位主义。各位理事作为理事会成员，是经行业内外民主推荐、在中注协第七次全国会员代表大会上庄重选举产生的，代表和履行着广大会员的共同意愿。务必要提高站位、心系行业、正确履职，不能只打“小算盘”、怀揣“小九九”。二是要树立责任意识，克服“打酱油”心态。作为理事会成员，要充分认识和尊重所肩负的职责使命，按照协会章程规定，全面履行责任和义务。不能把理事当作荣誉和招牌，对理事会布置的工作敷衍了事、得过且过，更不能做一些与行业不相关、损害行业利益的事情。三是要树立规矩意识，克服为所欲为。作为理事会成员，要把理事这一职

务看作是行业的信任和重托，转化为率先垂范、践行准则、诚实守信的政治自觉、思想自觉和行动自觉，多做对行业有益的贡献，争当行业的道德楷模和工作模范，不能自以为高人一等、为所欲为。

各位理事、同志们，今夕已成过去，明朝更加灿烂。让我们进一步统一思想、凝聚力量，在财政部党组的正确领导下，在新时代新征程高质量发展的进程中，一如既往地努力工作，把行业发展好，把注协建设好，不断把行业高质量发展推向前进，共同为中国式现代化建设贡献力量。

谢谢大家！

以学习贯彻新会计法为抓手 发挥诚信建设在会计高质量发展中的基础性作用

——在第四届会计诚信与高质量发展论坛上的主旨演讲

财政部会计司一级巡视员 刘光忠
(2024年10月29日)

各位嘉宾、同志们：

大家好！非常高兴能够在第四届会计诚信与高质量发展论坛上与大家相聚，借助新会计法出台这个契机，共同分析会计诚信建设面临的新形势、新要求，探讨下一步更好推动会计诚信建设的新举措。下面，我围绕“以学习贯彻新会计法为抓手，发挥诚信建设在会计高质量发展中的基础性作用”为主题，与大家进行交流。

一、扛起“知法”与“普法”的责任，深刻把握新会计法对诚信建设的新要求

党的二十届三中全会《决定》指出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化”。会计信息是经济发展的“晴雨表”，高质量会计信息是引导资源有效配置的基本保障，也是宏观经济决策的重要依据。作为通用商业语言，会计在整个经济运行和经济管理中发挥着基础性作用，本次会计法修改也是落实党的二十届三中全会《决定》“完善市场经济基础制度”的重要举措。按照《决定》“健全社会信用体系和监管制度”

的要求，新会计法坚持问题导向，对会计诚信建设、会计监督等提出了新的要求。

(一)充分了解会计法修改的时代背景。会计法自1985年制定、1993年修正、1999年修订、2017年修正以来，在规范会计行为、提高会计信息质量、维护社会主义市场经济秩序、促进市场健康发展等方面发挥了重要作用。随着经济社会不断发展，会计工作面临着新形势新任务，出现了一些新情况新问题，会计法已经难以适应实践发展需要，存在会计监管缺乏有效手段和措施、会计违法案件查处困难、处罚力度偏轻等问题。近年来，会计信息失真、缺少内部控制，特别是上市公司财务造假、内部财务审计缺失等会计违法行为时有发生。按照党中央、国务院决策部署，为遏制财务造假，提高会计信息质量，维护市场经济秩序和社会公共利益，有必要对会计法进行修改完善。

(二)深入掌握会计法修改的主要内容。本次修改会计法，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，保持现行基本制度不变，坚持党对会计工作的领导，重点解决会计工作中的突出问题，完善会计制度，