

关于《中华人民共和国会计法（修正草案）》的说明

——2024年4月23日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第九次会议上

财政部副部长 廖岷

全国人民代表大会常务委员会：

我受国务院委托，现对《中华人民共和国会计法（修正草案）》（以下简称修正草案）作说明。

一、修改的背景和过程

党的二十大报告指出，要健全诚信建设长效机制。党中央、国务院有关文件多次提出健全财会监督法律制度，推动修订会计法。

现行会计法实施以来，在规范会计行为、提高会计信息质量、维护市场经济秩序、促进市场健康发展等方面发挥了重要作用。随着经济社会不断发展，会计工作面临着新形势新任务，出现了一些新情况新问题。会计监管缺乏有效手段和措施，会计违法案件查处困难、处罚力度偏轻；近年来，会计信息失真、缺少内部控制，特别是上市公司财务造假、内部财务审计缺失等会计违法行为时有发生。现行会计法已经难以适应实践发展需要。按照党中央、国务院决策部署，为推动解决实践中的问题，严肃财经纪律，遏制财务造假，切实提高会计信息质量，维护社会公共利益，有必要对现行会计法进行修改完善。

财政部在深入调查研究、广泛听取意见并向社会公开征求意见的基础上，向国务院报送了《中华人民共和国会计法修订草案（送审稿）》。司法部先后两次书面征求有关部门、各省（自治区、直辖市）人民政府、有关行业协会和企业等方面的意见，召开座谈会研究重点难点问题，就有关问题多次沟通协调，对送审稿反复修改完善，形成了修正草案。修正草案已经国务院常务会议讨论通过。

二、总体思路和主要内容

此次修改会计法，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，保持现行基本制度不变，着力解决会计工作中的突出问题，完善会计制度，加强会计监

督，加大法律责任追究力度，为遏制财务造假等会计违法行为提供更加有力的法治保障。

修正草案共17条，主要规定了以下内容：

（一）坚持党对会计工作的领导。为确保会计工作正确政治方向，规定会计工作应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，维护社会公共利益，为国民经济和社会发展服务。

（二）完善会计制度。一是适应会计信息化要求。规定国家加强会计信息化建设，鼓励依法采用现代信息技术开展会计工作，具体办法由国务院财政部门会同有关部门制定。二是加强会计信息安全建设。要求各单位加强会计信息安全管理，规定会计档案的具体管理办法由国务院财政部门会同有关部门制定。

（三）强化会计监督。一是加强单位内部会计监督。要求各单位建立、健全内部会计监督制度，并纳入本单位内部控制管理制度。二是进一步加大行政强制措施力度。规定国务院财政部门及其派出机构实施会计监督，发现重大违法嫌疑时，可以查询有关单位在金融机构的相关资金情况；经国务院财政部门负责人批准，对涉嫌转移或者隐匿涉案财产的单位，可以申请人民法院依法予以冻结或者查封；对涉嫌违法人员存在外逃嫌疑的，可以决定不准其出境并通知移民管理机构执行。发现重大违法嫌疑时，经国务院财政部门主要负责人批准，国务院财政部门还可以查询有关个人在金融机构的相关资金情况。

（四）加大财务造假法律责任追究力度。与证券法等有关法律的处罚规定相衔接，规定：一是提高不依法设置会计账簿、私设会计账簿等违法行为的罚款额度。二是提高伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等违法行为的罚款额度。三是提高授意、指使、强令会计机构、会计人员及其他人员伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等违法行为的罚款额度。同时，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员的罚款额度作了相应调整。

此外，修正草案还对代理记账中介机构的法律责任，会计违法行为从轻、减轻、不予处罚的情形以及违法信息记入信用记录等作了规定。同时，对部分条款的

文字表述作了调整。

修正草案和以上说明是否妥当，请审议。

（《全国人民代表大会常务委员会公报》2024年第四号）

在中国注册会计师协会第七届理事会第二次会议上的总结讲话

中国注册会计师协会会长 赵鸣骥
(2024年12月17日)

各位理事、同志们：

今天召开的七届理事会二次会议，既是依据中国注册会计师协会（以下简称中注协）章程召开的2024年度理事会例行会议，也是对中注协七代会以来围绕落实七代会精神开展各项工作情况的总结会议，同时也是对2025年工作进行谋篇布局的一次动员会议。会上，大家针对江湧同志所作的2024年中注协工作报告进行充分讨论，认为2024年中注协工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于行业重要指示批示精神，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实财政部工作要求和中注协七代会精神，结合实际扎实推进，取得积极进展与良好成效；关于2025年工作的安排思路清晰、切实可行，并提出不少富有建设性的意见和建议。会议还对理事、常务理事及专门（专业）委员会组成人员进行调整，圆满完成会议任务。借此机会，我讲“五个方面”意见：

一、着力把握新形势新任务新要求，持续提高政治站位，谋划2025年行业发展新局面

思路决定出路，眼界决定境界，格局决定结局。中注协作为行业的“司令部”，理事会作为中注协的组成机构，谋划部署2025年工作，一定要善于提高政治站位，分析把握形势，立足服务党和国家事业发展总体布局、财政改革发展全局和行业发展大局进行。

一是要把党的二十届三中全会重大部署贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。党的二十届三中全会出台了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化建设的决定》，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、基本原则，系统部署了14个方面300多项重大改革举措。2025年中注协工作要把落实党的二十届三中全会重大部署作为首要政治任务，具体要围绕落实“深化党的建设制度改革”等9项与行业直接

相关的目标任务进行部署。

二是要把贯彻落实习近平总书记“7·29”重要指示精神贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。7月29日，习近平总书记就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神推动机关党建高质量发展作出重要指示，要求中央和国家机关要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵，要在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。中央和国家机关工委、财政部机关党委专门对深入学习贯彻习近平总书记“7·29”重要指示批示精神作出部署。中注协作为部属单位，必须认真学习贯彻、抓好落实，在引领地方注协学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展上作表率。

三是要把贯彻落实中央社会工作会议精神贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。11月5日至6日，中央社会工作会议在北京召开，习近平总书记对社会工作作出重要指示，指出社会工作是党和国家工作的重要组成部分，要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，健全社会工作体制机制，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，继续抓好行业协会商会党建和改革发展。中注协要引领全行业认真学习贯彻中央社会工作会议精神，把习近平总书记关于社会工作的重要指示精神落到实处。

四是要把贯彻落实中央经济工作会议精神和即将召开的全国财政工作会议精神以及中注协七代会精神等贯穿体现到2025年中注协工作部署中去。12月11日至12日，召开了中央经济工作会议，习近平总书记发表重要讲话，会议对2025年经济工作做出部署、提出要求。即将召开的全国财政工作会议，也将对2025年财政工作进行部署。要把中央经济工作会议和全国财政工作会议对2025年工作的新部署新任务新要求，贯穿体现到2025年行业工作的顶层设计和部署中去。同时，2025年是落实行业“十四五”规划的收官之年，也是谋划行