

甘肃：夯基础 强应用 深入推进预算绩效管理

甘肃省财政厅 | 安志刚

摘要：本文系统阐述了甘肃省在财政科学管理改革试点背景下，深化预算绩效管理的创新举措与实施路径。甘肃通过聚焦融合互促、科学引领、民生底色、提质增效、多元共治和技术赋能6个方面，提出16项改革措施，旨在构建以绩效为核心的财政政策与资金管理机制，推动预算绩效管理在重点领域和关键环节实现突破，为全国预算绩效管理改革提供有益借鉴。

关键词：甘肃；预算绩效管理；财政科学管理；绩效评价；零基预算；数字财政

中图分类号：F812

甘肃积极推进预算绩效管理，印发《深化预算绩效管理改革实施方案》（以下简称《方案》），明确以夯实基础、突出重点、强化应用、持续创新为路径，推动全省预算绩效管理在重点领域和关键环节实现新突破，构建以绩效为核心的财政政策体系和资金管理机制，显著增强预算绩效管理在财政科学管理中的关键作用。

紧扣“融合互促”根本目标，激发绩效管理活力潜能

预算与绩效管理一体化是全面实施预算绩效管理的根本目标，既是绩效管理提升预算管理水平，提升政府治理效能的核心路径，也是中央的明确要求和我国推进预算绩效管理实践的重要经验。围绕全过程预算链条开展绩效管理，既要把握预算是财政治理的核心，也

要注重将预算绩效管理工作内化于心、外化于行，核心要义是树牢绩效理念和用好相关工具手段，实现预算绩效管理一体化。《方案》坚持不缺位、不越位的原则，进一步明确绩效管理全过程系统集成责任，全面理顺事前、事中、事后环节中预算申请、分配管理、审计监督和人大预算审查的职责分工，完善财政内部绩效管理工作规范，健全省级部门预算绩效管理工作清单机制。全面建立成本预算绩效分析形成的公共服务标准、成本定额和财政支出标准等结果与预算安排挂钩机制，充分发挥绩效管理“风向标”、“催化剂”、“风险阀”作用。

锚定“科学引领”理念共识，推动绩效管理系统谋划

预算绩效管理作为闭环运行的

子系统，涵盖以绩效目标为抓手的五个阶段性管理机制，在实际操作中与实施零基预算改革大系统相互“啮合”传动，共同支撑财政科学管理。《方案》对标精细化、标准化要求，以全过程为主线，以全方位、全覆盖为场景，持续完善事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、绩效管理责任约束、结果应用、操作规范与技术指引，给予绩效管理详尽的制度规范，增强绩效管理在预算编制、审核、运行、监督和结果应用全流程的权威性和稳定性，推动预算绩效管理依法推进、持续深化。

厚植“民生底色”核心诉求，健全绩效管理标准体系

社会各界日益关注公共预算支出的绩效问题，以科学合理的预算

绩效指标测度或衡量财政资金使用效益和公共服务质量,已成为广泛共识。针对当前绩效评价与预算安排挂钩不紧密,绩效信息未充分嵌入预算编制与执行,“两张皮”问题依然存在的问题,《方案》提出加快构建分行业、分领域、分层次的绩效指标标准体系,开展部门整体核心绩效目标编制试点,建立绩效目标与预算安排、资金分配挂钩机制。明确财政与预算部门在评估评审中的任务分工,一体化开展事前绩效评估与预算评审,扩大新增重大政策及项目评估评审覆盖面。完善“项目单位自评+部门重点评价+财政重点评价”的绩效评价体系,更新项目支出预算绩效评价指标体系,探索开展国有资本经营预算整体绩效评价和过紧日子执行情况评估,切实发挥绩效评价的“指挥棒”和“识别器”作用。紧盯可持续发展能力,紧扣财政管理重点领域、重点工作,构建县级财政运行专项监测评价指标体系,实施省市县三级联动绩效评价。

突出“提质增效”工作重心,放大绩效管理乘数效应

甘肃预算绩效管理改革在遵循顶层设计与实践探索互动的过程中,取得了阶段性成效,但部分领域仍存在流程化、模板化等现象。健全预算绩效管理体系旨在重塑和支撑财政治理,提升财政运行质量效能。不同发展阶段财政管理重点不同,但提质增效的底层逻辑贯穿始终。《方案》按照“研究问题、解决问

题”的思路,强化研究型绩效评估评价,提出在恰当的业务场景中运用恰当的绩效管理策略、方法和工具,“以小切口、促大成效”的路径,推进成本预算绩效管理改革,建立“打开成本看业务、优化业务促管理、提升管理促改革”的工作机制。按照“部门申报、财政综合评审、部门整改”的步骤,对部门预算项目设置和支出结构进行整合优化,压减不合理和低效支出,助推零基预算改革落实落细,稳步提高预算从“点、线、面”到“体”的绩效水平。指导市县建立人大、政协、财政、发改、审计、前置审批部门等组成的评估评审联动机制,优化预算决策流程,提高预算编制时效。

汇聚“多元共治”联动力量,拉高绩效管理协同能力

政府预算融合公共政策运作与公共资源配置,支出预算承载政府部门职责和法律义务,必须建立相应的问责机制,推动财政治理由单一治理向复合治理转变。全面实施预算绩效管理体现了各预算管理主体在权利、义务和责任等方面相互协调、相互制约关系,也是发现问题、整改促管、提升绩效的动态循环过程。《方案》提出持续优化部门和市县预算绩效管理考核指标体系,强化与人大、审计和公众绩效监督的协同,形成绩效管理刚性约束,直接回应和满足群众需求。丰富“校地合作”内容,引入国内高水平专家,联合开展成本预算绩效管理、评估评审指标体系、部门零基

预算评审等课题研究,推动成果转化为学生工作举措。坚持培育与规范相结合,规范第三方机构参与预算评审、绩效评价的全过程管理,逐步统一工作流程与评判标准,提升其参与预算绩效管理的公信力和参与效能。

完善“技术赋能”保障举措,强化绩效管理信息支撑

信息技术应用与开发对实现预算与绩效管理融合、建设全过程预算绩效管理体系、处理和分析全面预算绩效信息具有不可替代的作用,有助于现有预算流程进行重塑,促进建立“大财政”、“大绩效”、“大评审”格局,促进多预算管理主体、多绩效管理主体、多绩效管理对象、多绩效管理成效在同一时间段实现信息共享,从而实质性助力绩效工作质效提升。《方案》提出持续优化预算管理一体化系统中的绩效管理模块,以技术赋能提升绩效目标管理、绩效运行监控、绩效自评等工作效率。不断完善“数字财政”建设思路 and 方案,搭建绩效评价和预算评审云平台,通过内外“两张网”设置不同的预算与绩效管理融合互促的“工作场景”,推动绩效工作从“人工作业”、“体外循环”向“互联互通”、“数字应用”转变,并固化相应的制度规定和业务规范,实现绩效业务全流程可视化,持续积累历史案例和数据,探索人工智能开发应用,支撑进一步提升绩效评价、预算评审工作质效。□

责任编辑 陈璐萌